



1e Bestuursrapportage 2026

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
Inleiding	5
Politiek dichtbij	7
Product 001 Bestuur	7
Product 003 Burgerzaken	14
Product 005 Communicatie	15
Product 007 Anders samenwerken	19
Wonen en leefbaarheid	26
Product 210 Wegen	26
Product 211 Mobiliteit	28
Product 222 Havens en kaden	33
Product 310 Gemeentelijke panden en gronden	34
Product 543 Regionaal archief en erfgoedcentrum	36
Product 544 Monumenten en erfgoed	41
Product 545 Archeologie	44
Product 550 Cultuur	46
Product 560 Groen, water en klimaatadaptatie	51
Product 721 Grondstoffen	58
Product 722 Riolering	60
Product 723 Milieu	60
Product 724 Gedenkparken	63
Product 725 Energietransitie	64
Product 810 Ruimtelijke ontwikkeling	66

Product 821 Wonen	71
Product 830 Grondzaken.....	77
Werken en leren	88
Product 320 Economie	88
Product 421 Onderwijshuisvesting	98
Product 422 Kinderopvang en lokaal onderwijsbeleid	99
Product 562 Toerisme en recreatie	103
Product 600 Participatie werk.....	113
Product 640 Gelrewerkt!	116
Zorgen en samenleven.....	124
Product 120 Brandweer	124
Product 140 Openbare orde en veiligheid	126
Product 530 Sport.....	136
Product 605 Minimabeleid	139
Product 608 Schuldhulpverlening.....	141
Product 610 Inkomensvoorziening	145
Product 621 Wmo begeleiding	148
Product 622 Wmo huishoudelijke zorg	155
Product 623 Wmo individuele hulpmiddelen	157
Product 624 Sociale basis	158
Product 625 Wmo vervoer	169
Product 630 Jeugdzorg in natura	170
Product 632 Jeugd algemeen.....	173
Product 633 Jeugd PGB.....	174
Product 634 Preventie jeugd	174

Product 670 Inburgering	179
Algemene dekkingsmiddelen.....	192
Algemene dekkingsmiddelen.....	192

Inleiding

Inleiding

De Bestuursrapportage geeft een actueel inzicht in de stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van de begroting in het lopende jaar. Het geeft inzicht in de voortgang van de uitvoering van de programmabegroting en specifiek in de afwijkingen of bijstellingen op de vastgestelde Programmabegroting 2026. Ook geven we inzicht in de manier waarop eventueel wordt bijgestuurd om de gestelde doelen te bereiken.

In deze bestuursrapportage wordt een verwacht nadeel van €3.798.000 gepresenteerd. Dit is €1.078.900 negatiever dan het verwachte nadeel van €2.719.100 dat gepresenteerd is in de programmabegroting 2026-2029. Dit is niet ongebruikelijk bij een eerste Burap. In Burap-1 worden over het algemeen vanwege voorzichtigheid minder meevallers gemeld.

Voortgang uitvoering Programmabegroting

Het eerste kwartaal van 2026 stond in het teken van de afronding van de raadsperiode en de gemeenteraadsverkiezingen. Dit had tot gevolg dat de besluitvorming beperkter was dan gebruikelijk. Desondanks heeft de raad onder meer ingestemd met de uitbreiding van werklocaties en zijn er concrete afspraken gemaakt over de uitbreiding van de Revelhorst met direct betrokkenen.

De komende jaren staan in het teken van de uitvoering van de Omgevingsvisie. Om invulling te geven aan de door de raad vastgestelde amendementen en moties is een handelingsperspectief opgesteld. Dit biedt het college en de raad concrete handvatten voor de korte en lange termijn, gericht op het in samenhang realiseren van woningbouw, economische ontwikkeling, natuur en klimaat, en leefbaarheid.

Ter voorbereiding op de nieuwe raadsperiode is een handreiking voor de nieuwe raad opgesteld. Deze dient tevens als ambtelijke inbreng voor de coalitieonderhandelingen. In de handreiking zijn de belangrijkste meerjarige opgaven voor Zutphen in beeld gebracht, met nadrukkelijke aandacht voor zowel de komende raadsperiode als de langere termijn.

Portefeuilleverdeling

De actuele portefeuilleverdeling van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Zutphen vindt u op [Portefeuilleverdeling burgemeester en wethouders gemeente Zutphen](#).

Financiële tabel: Financiële samenvatting

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2026 incl wijzigingen tot 2026	Wijzigingen 2026 (gedaan in 2026)	Begroting na Wijziging 2026	Mutaties 1e Burap 2026	Stand Burap 2026
Politiek dichtbij	6.582	0	6.582	92	6.674
Wonen en Leefbaarheid	23.981	20	24.001	1.468	25.469
Werken en Leren	23.837	0	23.837	-120	23.717
Zorgen en Samenleven	80.824	0	80.824	143	80.967
Algemene Dekkingsmiddelen	-135.225	-20	-135.244	2.215	-133.029
Gerealiseerd resultaat	0	0	0	3.798	3.798

Loonsom

De verwachting is dat de werkelijke uitgaven binnen de begroting zullen blijven.

Tabel jaarrekeningresultaat

Omschrijving	Bedrag
Resultaat programma's	-1.583
Resultaat Algemene Dekkingsmiddelen en loonsom	-2.215
Totaal verwacht jaarrekeningresultaat	-3.798

Het geprognosticeerde jaarrekeningresultaat op basis van deze bestuursrapportage komt uit op 3,8 miljoen negatief. In de begroting 2026 is een onttrekking uit de algemene reserve van € 2.7 miljoen opgenomen. Hier is nog geen rekening mee gehouden in het geprognosticeerde jaarrekeningresultaat. Wordt de € 2.7 miljoen onttrokken aan de algemene reserve, dan valt het jaarrekeningresultaat €2.7 miljoen positiever uit.

Tabel resultaat Algemene Reserve

Stand Algemene Reserve 31/12/2025		33.739
Jaarrekeningresultaat 2025	9.691	
Bestemming jaarresultaat niet zijnde toevoeging Algemene Reserve	-5.416	
Toevoeging aan Algemene Reserve n.a.v. jaarrekeningresultaat 2025		4.275

Toevoeging 2026	7	
Onttrekking 2026	-2.672	
Saldo van toevoegingen en onttrekkingen aan de Algemene Reserve		-2.665
Stand Algemene Reserve na verwerking jaarresultaat 2025 en mutaties in 2026		35.349
Verwacht jaarresultaat 2026 o.b.v. BURAP 1-2026		-3.798
Stand Algemene Reserve na BURAP 1-2026		31.551

Politiek dichtbij

Product 001 Bestuur

Doelen

10010100 - Onze dienstverlening is persoonlijk, betrouwbaar en verbindend.

We werken vanuit onze visie op dienstverlening, waarin onze normen helder staan verwoord.

We zijn gastvrij, toegankelijk en leveren maatwerk waar mogelijk. We komen op tijd in actie, zijn transparant en duidelijk en doen wat we beloven.

We werken samen met onze inwoners en organisaties en stellen de samenleving centraal.

Inzet

10010101 - Uitvoeren Uitvoeringsplan gemeentelijke Dienstverlening 2025-2026

In 2026 geven we uitvoering aan het Uitvoeringsplan gemeentelijke dienstverlening Zutphen 2025-2026. We zorgen voor een snelle reactie op en kwalitatieve afhandeling van (aan) vragen door inwoners en ondernemers. Onze servicenormen uit de visie zijn hierbij leidend. We verbeteren de communicatie met ondernemers door middel van accountmanagement.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

-

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Omdat we in 2025 later van start zijn gegaan, loopt de uitvoering door tot halverwege 2027.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

-

10010102 - Monitoring dienstverleningsresultaten

Inwoners die de gemeente Zutphen bellen via nummer 140575, krijgen zo mogelijk direct antwoord op hun vraag. Als dat niet mogelijk is, zorgen we ervoor dat zij op kantoordagen binnen 48 uur worden teruggebeld.

Vragen via ons contactformulier worden zo veel mogelijk binnen 5 werkdagen inhoudelijk beantwoord. Als dat niet mogelijk is, wordt binnen 5 werkdagen aangegeven op welke termijn een inhoudelijk antwoord mag worden verwacht.

Onze website is 24 uur per dag 7 dagen per week toegankelijk op www.zutphen.nl.

Bij de informatie over onze producten en diensten, zoals het aanvragen van een paspoort of rijbewijs, vermelden wij direct wat er nodig is om een aanvraag in te dienen, wat de kosten daarvan zijn en hoe lang de procedure duurt.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Om de servicenormen voor het online contactformulier en de terugbelverzoeken te kunnen monitoren zijn de processen opnieuw digitaal ingericht. We richten nu de monitoring in en moeten afspraken maken over KPI's. De procesinformatie over producten en diensten is nog niet compleet.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Inrichting van processen en systemen vraagt meer tijd. Net als het inrichten van monitoring en rapportages.

Geld (indicator)

Geld (toelichting)

-

Doelen

10010200 - Vanuit een krachtige eigen positie werken wij actief aan samenwerking op landelijk en regionaal niveau

Zutphen speelt een relevante en betekenisvolle rol in de regionale en landelijke netwerken. Wij willen de gemeente Zutphen zodanig positioneren in netwerken en (regionale) samenwerkingen dat dit ten goede komt aan onze ambities en opgaven. Daarnaast vinden we het belangrijk om onze verantwoordelijkheid en het voortouw te nemen in de samenwerkingen en netwerken waar we onderdeel van zijn.

De regio is steeds vaker het aanspreekpunt voor provincie en Rijk, bijvoorbeeld bij grote maatschappelijke opgaven en in relatie tot subsidies en andere financieringsmogelijkheden. Een duidelijk profiel van de regio is dan ook in het belang van Zutphen. Wij voelen ons verantwoordelijk om te bewaken dat de belangen van alle gemeenten voldoende meewegen binnen de activiteiten en besluiten van de regio. Dat komt tot uiting bij onze positie in het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur en het P-Beraad wonen en onze positie in de Board van de Stedendriehoek.

Inzet

10010201 - Samenwerkingsverband Regio Stedendriehoek

In de Regio Stedendriehoek werken wij aan de Uitvoeringsagenda 2023-2030. De centrale vraag voor de regio is: Hoe houden we balans in de regio? In de uitvoeringsagenda is dit vertaald naar twee grote uitdagingen:

- Behoud en versterken van de leefbaarheid. Hier gaat het om de aantrekkelijkheid van onze regio, voor onze inwoners om er te leven en voldoende voorzieningen te hebben als scholen, winkels, groen, openbaar vervoer, sportfaciliteiten, cultuur en zorg.
- Behoud en versterken van het vestigingsklimaat. Dit gaat over de mogelijkheid om in onze regio een bedrijf te vestigen en/of te laten groeien. Dat vraagt om zaken als fysieke ruimte, de beschikbaarheid van medewerkers, goede bereikbaarheid (over weg, water, spoor en ook digitaal) en de aanwezigheid van onderwijs.

De uitvoeringsagenda is opgebouwd uit de volgende hoofdprogramma's:

Programma Slimme Groene Verstedelijking

Opgaven als wonen, bereikbaarheid, energietransitie en voorzieningen komen in dit programma samen. Doelen voor 2030 zijn:

1. 24.000 nieuwe woningen en verduurzamen bestaande wijken
2. Versterken stationsgebieden
3. Goede bereikbaarheid voor inwoners

Programma Vitaal Landelijk Gebied

In dit programma gaat het om opgaven als klimaatadaptatie, stikstof, landbouwtransitie en ook woningbouw en ruimte voor energieopwekking. Doelen voor 2030 zijn:

1. Een robuust water- en bodemsysteem
2. Leefbaar landelijk gebied
3. Hoge landschappelijke kwaliteit
4. Perspectief voor agrarisch ondernemerschap
5. Een duurzaam voedselsysteem

Programma Regionale Economie van de Toekomst

Om de sterke regionale economie te behouden is het nodig om blijvend werk te maken van een goed vestigingsklimaat. Tegelijkertijd zijn er grote opgaven zoals personeelstekorten, energietransitie en digitalisering. Doelen voor 2030 zijn:

1. Ruimte voor werk door uitbereiding bedrijventerreinen
2. Toekomstbestendige bedrijventerreinen
3. Een veerkrachtige arbeidsmarkt
4. Logistiek ecosysteem A1/IJssel
5. Kweekplaats voor groene en digitale groei in het Midden- en Kleinbedrijf (MKB)

Daarnaast zijn er drie randvoorwaardenscheppende programma's: Mobiliteit, Ruimtelijke Ontwikkeling, Energiesysteem van de Toekomst.

In 2025 heeft de evaluatie van de regionale samenwerking plaatsgevonden. We zijn een kleine twee jaar aan de slag in de nieuwe opzet van de regio. De uitkomsten en aanbevelingen uit de evaluatie pakken we in 2026 op. Dit betekent ook dat we in 2026 de Uitvoeringsagenda Regio Stedendriehoek 2023-2030 gaan actualiseren.

In het Algemeen Bestuur van de Regio Stedendriehoek zijn wij verantwoordelijk voor de regionale portefeuille Slimme, groene verstedelijking, zijn we bestuurlijk trekker van de Uitvoeringsagenda Regio Stedendriehoek (2023-2030), vervullen wij de rol van vice-voorzitter en zijn wij lid van het Dagelijks Bestuur. In 2026 vinden nieuwe gemeenteraadsverkiezingen plaats. Dit betekent dat de samenstelling van het Algemeen Bestuur en de andere bestuurlijke overleggroepen gewijzigd kan worden.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Enkele belangrijke regionale ontwikkelingen die in de eerste maanden van 2026 hebben plaatsgevonden zijn:

- Er is een regionale voedselagenda vastgesteld. Waarmee uitvoering wordt gegeven aan doelstellingen onder het programma Vitaal Landelijk Gebied.

- Er is besloten om een projectleider circulariteit aan te stellen. Circulariteit is onderdeel van de drie hoofdthema's. Doordat het overal onderdeel van is, miste de integrale aanpak en afstemming op dit onderwerp. Door het aanstellen van een projectleider tot in ieder geval eind 2026 wil de regio haar slagkracht versterken en de onderlinge afstemming tussen gemeenten vergroten.
- Op 1 januari 2026 is de regionale kwartiermaker Brussel gestart. In zijn eerste maanden heeft hij o.a. de Regio Stedendriehoek geïntroduceerd als actieve partner in netwerken als ERRIN, Polis en EuroCities, werkt de kwartiermaker aan het smeden van coalities met de regio's Zwolle, Achterhoek en Twente, en andere relevante Europese regio's om tot Europese aanvragen te komen en presenteert hij de regio Stedendriehoek als onmisbare partner in alles rondom de North Sea Baltic Corridor (NSBC), waar we inmiddels lid van het NSBC forum zijn geworden.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

10010202 - Regiodeal 'Sterker in 3D'

De Regio Stedendriehoek, de Strategische Board en de provincies Gelderland en Overijssel hebben in 2024 een Regio Deal afgesproken met het Rijk en gaan hier gezamenlijk uitvoering aan geven.

De Regio Deal is vanuit de agenda's van de partners opgebouwd langs de programmalijnen:

- **Duurzaam:** Duurzaam werken aan een groene regio in balans om te kunnen blijven wonen, werken en recreëren met een gezond water- en bodemsysteem en een robuuste natuur.
- **Divers:** De economische (innovatie)kracht aanjagen door het ontwikkelen van innovatieve clusters op het vlak van digitalisering en duurzaamheid en het ondersteunen van (MKB-) ondernemers in de duurzame en digitale transitie.
- **Dichtbij:** Het vergroten van toegang tot voorzieningen en het vergroten van de sociale cohesie om zo voor inwoners een prettige leefomgeving te bieden.

We participeren vanuit de gemeentelijke organisatie in 7 projecten in de regiodeal. Het gaat om Boeren voor Biobased Bouwen, Groene en Gezonde Bedrijventerreinen, Krachtig MKB, Samen voor Leefbaarheid (2 projecten) en Smart Energy Hubs (2 projecten). Daarnaast heeft de Technieffabriek Zutphen een toekenning gekregen via het Consortium Techniekhubs.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

-

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

-

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

-

10010203 - Samenwerkingsverbanden M50 en RS4 en onze rol

Met onze ambtelijke ondersteuning en de bestuurlijke rol en tevens het voorzitterschap binnen het Netwerk van Middelgrote Gemeenten (M50) heeft Zutphen een actieve rol. Met het netwerk zetten we in op lobby en kennisuitwisseling op fysieke, sociale, financiële en veiligheidsthema's. Zoals we ook in Zutphen inzetten op vitale wijken, zo doen we dat ook vanuit de M50 waarbij sterk wordt ingezet op de komst van een langjarige aanpak als één overheid om de bestaansonzekere kwetsbare wijken in middelgrote gemeenten aan te pakken. Daarnaast zijn de lijnen met de ministeries en naar het VNG-bestuur, Kamerleden en bewindspersonen kort. Zo hebben we halfjaarlijks een gesprek met de minister van justitie en veiligheid waarmee onze veiligheidsproblematiek wordt besproken. Door de verkiezingen staat 2026 ook in het teken van een bestuurswissel waarbij de huidige voorzitter al heeft aangegeven niet door te gaan.

Met de regiosteden (RS4) Doetinchem, Harderwijk en Tiel werken we samen met de provincie aan onderwerpen in onze gemeenten als aantrekkelijke toekomstbestendige binnensteden, vernieuwende culturele voorzieningen, en erfgoed als visitekaartje. Naast deze onderwerpen wordt ook het onderwerp schaa sprong opgepakt.

Kwaliteit (indicator)

Kwaliteit (toelichting)

Met de Zutphense afvaardiging (voorzitter en ambtelijk secretaris) en de organisatie van de M50 is een sterke lobby gevoerd richting Den Haag rondom het ravijnjaar. Ditzelfde geldt voor het M50 pleidooi dat Rijk en gemeenten als één overheid langjarig moeten samenwerken om de kwetsbare wijken in middelgrote gemeenten als Zutphen te versterken. Dit heeft onder meer geleid tot een gesprek met de minister van binnenlandse zaken, samenwerking met de VNG op dit onderwerp en dat we om tafel gaan met de ministeries. Ook heeft de M50 ervoor gezorgd dat kleine en middelgrote gemeenten beter vertegenwoordigd worden binnen de VNG. Het vertrek van de bestuurlijke en ambtelijke Zutphense vertegenwoordiging binnen de M50 betekent dat onze invloed en directe inbreng en opbrengst vermindert. Ons lidmaatschap van de M50 blijft van waarde. Een nieuw college zal een afweging moeten maken in welke mate Zutphen betrokken wil zijn bij het netwerk.

In RS4 verband hebben we deelgenomen aan onze reguliere overleggen. De bestuurders binnen dit verband hebben met elkaar gesproken over de toekomst en daar zal spoedig uitsluitsel over komen.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

10010204 - Schaalvergroting

Het onderzoek naar de schaalvergroting en mogelijke herindeling met de gemeente Brummen ronden we eind 2025 af. De gemeenteraad neemt hierover begin 2026 een besluit. Centraal staan de vragen:

1. welke kansen en risico's schaalvergroting heeft voor onze inwoners en of schaalvergroting bijdraagt aan de ambities en maatschappelijke opgaven die wij als eigenstandige gemeente hebben;
2. of de herindeling met Brummen een goede oplossing is voor de draagkracht onder de voorzieningen en de toekomstige ontwikkelingen.

Afhankelijk van de besluitvorming hierover (en de besluitvorming van de gemeente Brummen) krijgt dit onderzoek in 2026 een vervolg.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In januari 2026 is de raad per memo geïnformeerd naar aanleiding van het raadsvoorstel *Bestuurlijke toekomst Zutphen*. Dit betreft het opstellen van de uitgangspuntennotitie *Toekomstbestendig Zutphen*. Het traject is inmiddels gestart en richt zich op het versterken van de bestuurs- en uitvoeringskracht, de positie van Zutphen als centrumgemeente en het verkennen van toekomstscenario's binnen een veranderende regio. Voor dit proces is projectbudget beschikbaar gesteld voor tijdelijke capaciteit en externe reflectie. De raad wordt gedurende het traject geïnformeerd. Halverwege 2026 zal het in de beeldvormende vergadering aan bod komen en besluitvorming over de uitgangspuntennotitie volgt na het zomerreces.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

Product 003 Burgerzaken

Doelen

10030200 - Wij zijn voldoende toegerust om de verkiezingen uit te voeren

De verkiezingen verlopen goed en zorgvuldig.

Tijdig en zorgvuldig organiseren van gemeenteraadsverkiezingen.

We zorgen dat alle verkiezingen goed worden voorbereid en uitgevoerd. Door de extra Tweede Kamerverkiezing in 2025 is er minder tijd en geld voor verdere digitalisering van het stemproces. We stellen dit daarom tijdelijk uit.

Werven van nieuwe stembureauleden

Onze huidige vrijwilligers die lid willen zijn van een stembureau worden langzaam ouder. Daardoor is er een risico dat veel mensen stoppen. We starten daarom in 2026 een campagne om minimaal 50 nieuwe, jongere stembureauleden te werven.

Planning en uitvoering

Alle verkiezingen worden volgens planning uitgevoerd. We zorgen voor voldoende locaties, materialen en goed opgeleide medewerkers.

10030201 - Deskundigheid, capaciteit en voldoende financiële middelen.

We hebben voldoende deskundige medewerkers om de verkiezingen veilig en rechtsgeldig uit te voeren. Voorbereidingen voor de komende gemeenteraadsverkiezingen zijn opgestart.

Daarbij worden de politieke partijen betrokken en stimuleren we deelname aan de cursus “politiek actief” om interesse in de gemeente en het raadswerk te bevorderen.

Daarbij richt Publiekszaken zich vooral op de organisatie van de verkiezingen en wordt de stimulering van politieke betrokkenheid, waaronder de cursus ‘Politiek Actief’, door andere teams gefaciliteerd.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We hebben voldoende deskundige medewerkers en vrijwilligers om de verkiezingen veilig en rechtsgeldig uit te voeren. In het eerste kwartaal van 2026 zijn de gemeenteraadsverkiezingen dan ook veilig en rechtsgeldig uitgevoerd. Gelijktijdig is het inwerkprogramma van de nieuwe gemeenteraad voorbereid, zodat de raad direct goed geïnformeerd aan de slag kan.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Volgens planning verlopen.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Er wordt geen overschrijding verwacht.

Product 005 Communicatie

Doelen

10050100 - Met begrijpelijke taal bouwen wij aan vertrouwen tussen gemeente en samenleving

We communiceren soms nog te ingewikkeld. Dat zorgt voor onbegrip. We gebruiken voortaan taal die iedereen begrijpt. Begrijpelijke taal vergt een permanent onderhoud.

10050101 - Schrijftrainingen en communicatieadvies

We organiseren 2 interne schrijftrainingen per jaar waar personeel leert om op B1 niveau (eenvoudig en begrijpelijk Nederlands) te schrijven. En we geven dagelijks communicatieadvies en schrijfcoaching aan onze individuele medewerkers. Zodat we begrijpelijke brieven en beschikkingen schrijven. Dit vereist continue aandacht.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De training wordt twee keer per jaar gegeven. Daarnaast is er in het tweede kwartaal van 2026 een onderzoek gestart hoe de inwoners onze brieven en beschikkingen ervaren als zij deze ontvangen. Vanuit daar kan gekeken of het huidige plan van 2x per jaar bestendigd moet blijven of dat dit aangepast moet worden en op welke wijze.

Opkomstbevorderende maatregelen gemeenteraadsverkiezingen

In 2026 hebben we zeer actief ingezet op opkomstbevorderende maatregelen voor de gemeenteraadsverkiezingen. Dit heeft geleid tot een opkomstpercentage 60,92 %. In 2022 kwam 54,8% van de kiesgerechtigden naar de stembus. Daarnaast hebben we geïnvesteerd in een professionele debatavond en uitslagenavond. Ook is onderzocht welke maatregelen het meest effectief waren, zodat we bij de volgende verkiezingen efficiënt en effectief kunnen werken.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

Doelen

10050200 - We communiceren beter over de goede dingen die we als gemeente doen

We doen bijzondere dingen voor Zutphen en Warnsveld. En daar willen we meer van laten zien, aan onze eigen inwoners én landelijk. Zodat we beter kunnen laten zien, wat we voor onze inwoners kunnen betekenen en wat we al doen. Onze perscontacten zijn vooral regionaal. Dat willen we uitbreiden.

Inzet

10050201 - Vernieuwd persbeleid

We actualiseren het persbeleid en het social media-beleid. En we breiden onze perscontacten uit naar de landelijke pers en naar vakbladen. We communiceren actief over successen of unieke zaken in onze gemeente. We gebruiken onze sociale media om meer inwoners te bereiken.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We hebben de voorgenomen activiteiten uitgevoerd.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

In 2026 is het vernieuwde pers- en socialmedia beleid gereed.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

Doelen

10050300 - We sluiten aan bij de actualiteit van de Zutphense samenleving

We willen dat onze communicatie meer aansluit op de onderwerpen die leven in de samenleving.

10050301 - Herdenken en herinneren

We verbinden de herdenkingsmomenten met actuele en relevante maatschappelijke thema's. Zoals inclusie en discriminatie, vrijheid van meningsuiting, rechtstaat en democratie.

Daardoor voelen meer inwoners zich betrokken. Er komt een comité herdenkingen.

En we starten met de kaderstelling voor nieuwe manieren van herdenken en herinneren in samenspraak met scholen en culturele instellingen, vanaf de 80 jarige herdenkingen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De herdenkingen worden uitgevoerd zoals gepland, met aandacht voor de actuele maatschappelijke thema's.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

Doelen

10050400 - Wij versterken de communicatie van de gemeenteraad als bestuursorgaan

We versterken de informatievoorziening vanuit de gemeenteraad. Hiervoor implementeren we een nieuwe raadswebsite met informatie voor inwoners, en intensiveren we de berichtgeving via eigen en externe communicatiekanalen, waarbij de gemeenteraadsverkiezingen een belangrijke rol spelen.

Inzet

10050401 - Inwonersgerichte informatievoorziening vanuit de raad

We streven naar een zichtbare en toegankelijke gemeenteraad, waarbij de inwoner zoveel mogelijk centraal staat. In januari 2026 lanceren we een laagdrempelige raadswebsite. Hierop wordt onder meer uitgelegd hoe inwoners contact kunnen leggen met de raad en hoe zij kunnen deelnemen aan het politiek-bestuurlijke proces.

Om de opkomst bij verkiezingen te vergroten, besteden we hier op verschillende manieren aandacht aan. In samenspraak met de organisatie en de gemeenteraad zetten we onze communicatiemiddelen effectief in, zodat inwoners goed geïnformeerd en voorbereid naar de stembus kunnen gaan.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Begin 2026 hebben we veel aandacht besteed aan de gemeenteraadsverkiezingen. Onder meer met informatie over het proces op de gemeentesite en op overige (social) media en met het opstellen van de Stemwijzer. Uit de monitorgegevens blijkt dat de Stemwijzer veel geraadpleegd is. Van de monitorgroep geeft 72% aan dat de Stemwijzer duidelijk was en 74% dat het heeft geholpen om te gaan stemmen.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

Product 007 Anders samenwerken

Doelen

10070100 - We werken integraal en buurtgericht aan vitale wijken

Vanuit het programma 'Sterke Wijken' werken we aan sociale samenhang en vitale wijken en buurten. 'Sterke Wijken' is een lange termijnvisie, waarbij elke wijk en buurt een eigen DNA heeft. Dit baseren we onder andere op wijkanalyses. We werken samen in een netwerk van wijkprofessionals, inwoners(initiatieven), dorps- en wijkplatforms, ondernemers en organisaties. We vormen allianties met maatschappelijke partners voor een langjarige samenwerking vanuit gelijkwaardigheid.

Inzet

10070101 - Wijkprofielen en actieplannen zijn gebaseerd op wijk- en buurtanalyses

Met de aangevraagde middelen maken wij jaarlijks een buurtanalyse op basis van de beschikbare open data en voeren wij elk jaar in een andere wijk een inwonerstoets uit. Deze analyses worden steeds verder verdiept en uitgewerkt met onze partners en inwoners. Bijvoorbeeld door af te stemmen

op 'Buurt in Beeld onderzoeken' van het Woonbedrijf. Op basis hiervan stellen we samen prioriteiten, maken plannen en passen deze aan de hand van praktijkervaringen aan. Dit ontstaat in een activerend proces met draagvlak in de wijk.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

-

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

10070102 - Wijkgericht werken in de wijk

We vertalen 'Sterke Wijken' naar samenwerkingsafspraken en concrete projecten, voorzieningen en activiteiten en faciliteren deze waar nodig. In 2026 werken we verder aan de Zutphense ADDO methodiek (Anders Denken, Doen en Organiseren) om de samenwerking in de wijken vorm te geven. De vragen en behoeften van bewoners zijn hierin leidend, afgewogen tegen de publieke waarde. In de startwijk Zuidwijken werken we in een alliantie met bewoners, professionals en organisaties. Het bestaande beroepskrachten overleg breiden we uit, afhankelijk van de behoefte in de wijk. We meten komend jaar in de Startwijk hoe de partners de samenwerking in de alliantie ervaren, op verschillende lagen binnen de organisaties. We gaan samen met andere wijken delen, leren en bouwen aan een netwerksamenwerking.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

-

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

10070103 - Ondersteunen en faciliteren van inwoners

We ondersteunen inwonersinitiatieven. We doen wat nodig is, zonder het over te nemen. Dit kan variëren van adviseren tot het bieden van financiële middelen of het verbinden van netwerken. We doen dit binnen de bestaande maatschappelijke infrastructuur, samen met onder andere sociaal makelaars van Stichting Perspectief en Mede In Zutphen.

We faciliteren initiatieven vanuit de omgevingsvisie die aansluiten op de visie sterke wijken en wijkendeals in samenspel met inwoners, organisaties en de provincie.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

-

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

10070104 - Wijkgericht werken in de organisatie

We versterken de integrale samenwerking en relaties met de omgeving, door als professionals meer wijkgericht samen te werken. Gemeentelijke teams, die ook met sectorale opdrachten en processen vanuit de lijnorganisatie werken, nodigen we uit om aan te haken op ontwikkelingen vanuit de wijken. Hierbij gaan we vaker ongelijke gevallen ongelijk behandelen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

-

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

10070105 - Wijkgericht werken in verbinding

We leggen verbinding tussen fysieke en sociale ontwikkelingen in de wijken. Bijvoorbeeld rond de ontwikkeling van een warmtenet, renovatie van huurwoningen of herinrichting van de openbare ruimte. Door bewoners en organisaties te verbinden zodat het ook een meerwaarde krijgt op het gebied van sociale samenhang en leefbaarheid.

Aan de Omgevingstafel adviseren we initiatiefnemers over gebiedsgerichte context en afstemming met de omgeving.

Zowel binnen als buiten onze organisatie bieden we procesbegeleiding bij initiatieven, projecten en vragen over leefbaarheid.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In 2025 is er een Wijkontwikkelingsplan (WOP) geschreven door het Wijkplatform de Hoven. Dit plan heeft betrekking op wonen, voorzieningen, verkeer en parkeren, erfgoed en traditie, groen en leefbaarheid, en welzijn en sociale samenhang.

Op basis van dit plan is door de gemeente een beleidsscan uitgevoerd, waarbij domeinoverstijgend geïnventariseerd is welke plannen kansrijk zijn om samen met de gemeente Zutphen, en de gemeenschap in de Hoven uit te voeren.

We werken momenteel in overleg met wijkplatform De Hoven aan een uitvoeringsagenda, waarin we onder andere vastleggen wie, wat en wanneer.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

-

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

Doelen

10070200 - We versterken de actieve participatie van inwoners

In juli 2024 zijn de 'Verordening inspraak, participatie en uitdaagrecht', het beleidskader 'Samenwerken aan een sterk Zutphen' en 'de Samenspraakwijzer' vastgesteld.

In 2026 zet de gemeente Zutphen in op het versterken van de actieve overheids- en inwonersparticipatie, door het delen van kennis, het ontwikkelen van instrumenten en het inbedden van gemaakte afspraken.

Inzet

10070201 - Participatietrajecten op maat

Wij ondersteunen participatietrajecten waarbij de gemeente samenwerkt met de Zutphense samenleving aan projecten en ontwikkelingen. Hierbij hanteren wij maatwerk. Zodat dit past bij het vraagstuk, bij de inwoners en bij de vooraf duidelijk gemaakte spelregels. Wij ontwikkelen daar instrumenten voor. Dit doen we onder andere samen met Mede in Zutphen. We starten met de uitvoering van de aanbevelingen uit het inwonersberaad in 2026.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het inwonersberaad is inmiddels afgerond.

Het beraad heeft zich gebogen over de vraag hoe we reductie van CO2 uitstoot in onze gemeente kunnen reduceren. De aanbevelingen worden november 2025 aangeboden aan de gemeenteraad.

Binnen de ambtelijke organisatie wordt verkend hoe deze aanbevelingen kunnen worden opgenomen in de bestaande plannen in het kader van duurzaamheid.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Het Inwonersberaad is inmiddels afgerond. Andere participatietrajecten voor projecten en ontwikkelingen lopen ook volgens schema.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

-

10070202 - Zutphense methode van participatie

In 2026 wordt gewerkt aan de Zutphense methode van participatie.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Per 1 april 2025 is de Participatie Regisseur begonnen. Deze start met de ontwikkeling en implementatie van een Zutphense participatiemethode, volgend op de participatieverordening, beleidskader en Samenspraakwijzer (besluit juni 2024).

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Deze Zutphense methode voor participatie is in ontwikkeling. Zal medio 2026 worden opgeleverd.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

-

Inleiding Politiek dichtbij

We zetten in op een betere positionering van de gemeente Zutphen, zowel in regionale verbanden als landelijk. Via regionale samenwerkingsverbanden kunnen we regionale projecten en de grote opgaven oppakken. Ook kunnen we hierdoor effectiever aandacht opeisen bij het Rijk voor de lokale of (sub-) regionale situatie. Inwoners van de gemeente profiteren hier van.

Daarnaast onderzoeken we wat er nodig is om onze gemeente toekomstbestendig te maken. Zodat we onze voorzieningen kunnen behouden en onze positie in de regio voldoende krachtig is. We werken continu aan het verbeteren van onze dienstverlening aan inwoners. Met actieve communicatie en met participatie initiatieven zorgen we voor een betere informatie aan inwoners en een grotere betrokkenheid van inwoners.

Volgen van de ontwikkelingen

We monitoren de actieve deelname van inwoners:

1. Doel: We willen inwoners beter betrekken bij besluitvorming. We communiceren hierbij duidelijk, wat hun beïnvloedingsruimte is. We monitoren de uitvoering van participatietrajecten door deze geregeld te evalueren.

2. Doel: Inwoners participeren actief.

We monitoren de mate van tevredenheid van inwoners over (de mogelijkheid tot) participatie.

Financiële tabel: Politiek dichtbij

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2026 incl wijzigingen tot 2026	Wijzigingen 2026 (gedaan in 2026)	Begroting na Wijziging 2026	Mutaties 1e Burap 2026	Stand Burap 2026
Bestuur	4.022	0	4.022	92	4.114
Burgerzaken	1.073	0	1.073	0	1.073
Communicatie	115	0	115	0	115
Wijkgericht werken	1.372	0	1.372	0	1.372
Gerealiseerd resultaat	6.582	0	6.582	92	6.674

Toelichting op financiële afwijkingen: Politiek dichtbij

Productnummer	Omschrijving	Baten / Lasten	Voordeel / Nadeel	Bedrag
001-Bestuur	Extra lasten door een wijziging van de wetgeving: extra vergoeding voor raadsleden voor arbeidsongeschiktheid, pensioen of overlijden (AOV). Ook zijn per 1 januari 2026 de vergoeding voor raadsleden en de toelage voor fractievoorzitters verhoogd met 5,3 procent.	Lasten	Nadeel	€ 92.000

Toelichting Programmabegrotingswijzigingen Politiek dichtbij

Product	Toelichting	Bedrag
007-Anders samenwerken	Wijken- en dorpendeal Leesten, subsidie provincie	€ 9.600

Wonen en leefbaarheid

Product 210 Wegen

Doelen

22100200 - We streven naar veilige wegen die goed en efficiënt beheerd en onderhouden zijn

Voor de verkeersveiligheid, bereikbaarheid en aantrekkelijkheid van Zutphen is het van groot belang dat de infrastructuur goed wordt onderhouden.

Inzet

22100201 - Actualiseren meerjarenonderhoudsprogramma wegen

Jaarlijks voeren we inspecties uit in drie wijken. Aan de hand van deze inspecties wordt een conceptmeerjarenplanning voor die wijken opgesteld. We onderzoeken wat noodzakelijk is om een meerjarenplanning voor de gehele gemeente op te kunnen stellen.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****22100202 - Straatverlichting technisch op orde en duurzaam**

In het Masterplan verlichting binnenstad is vastgelegd dat de openbare verlichting in de binnenstad afwijkende normen heeft ten opzichte van de rest van de gemeente. We hanteren NEN 3140 voor de technische eisen en NEN 1010 voor de functionele eisen.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****22100203 - Wegenbeleidsplan**

We werken aan een wegenbeleidsplan. Naar verwachting is dit in 2026 gereed. Hierin staat hoe we voor de middellange termijn omgaan met de verhardingen in de gemeente.

We nemen hierin mee de relevante wet- en regelgeving, beleid en ambitie, de strategische, tactische en operationele kaders en de financiën.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

De teams DIOR en Werken zijn in doorontwikkeling. De teams gaan anders ingericht worden. Daarom is het opstellen van het wegenbeleidsplan uitgesteld. Het wegenbeleidsplan krijgt een plek in het omgevingsprogramma Mobiliteit.

Tijd (indicator)

Tijd (toelichting)

Door het ontbreken van de functie wegbeheerder is het niet gelukt om het wegenbeleidsplan op te stellen. In 2026 zal de vacature uitgezet worden.

Geld (indicator)



22100204 - Kwaliteitsniveau onderhoud openbare ruimte

We streven in het centrum ernaar om de verhardingen te onderhouden conform CROW technisch op onderhoudsniveau B.

CROW technisch onderhoud verhardingen geeft methoden en richtlijnen aan voor het onderhouden en beheren van verhardingen (zoals asfalt, beton en elementen) om de kwaliteit, veiligheid, duurzaamheid en het comfort te waarborgen. Dit gebeurt aan de hand van een gedetailleerde inspectie en een indeling in groot en klein onderhoud.

Voor andere delen van de gemeente Zutphen streven we naar onderhoudsniveau C voor de verhardingen in de openbare ruimte.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 211 Mobiliteit

Doelen

22110100 - We richten ons op duurzame, veilige, en aantrekkelijke bereikbaarheid

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Zutphen 2040 zijn de lange termijn doelstellingen ten aanzien van verkeersveiligheid, bereikbaarheid en het verminderen van de CO2-uitstoot vastgesteld.

Binnen deze kaders stellen we een Mobiliteitsvisie op waarmee we Zutphen toekomstbestendig bereikbaar houden. Dit doen we in verschillende fases. Gepland is om de eerste fase in december 2025 af te ronden met een voorstel aan de gemeenteraad.

22110101 - Vastleggen duurzame doelen verkeersveiligheid, bereikbaarheid en CO2 uitstoot

Met het vaststellen van de Omgevingsvisie Zutphen 2040 zijn de lange termijn doelstellingen ten aanzien van verkeersveiligheid, bereikbaarheid en het verminderen van de CO2-uitstoot vastgesteld. Binnen deze kaders stellen we een Mobiliteitsvisie op waarmee we Zutphen toekomstbestendig bereikbaar houden. Dit doen we in verschillende fases, waarvan de eerste fase aan de gemeenteraad wordt voorgelegd in december 2025.

Belangrijk uitgangspunt daarbij is het STOMP principe. We geven daarmee prioriteit aan meer duurzame vormen van vervoer: stappen-trappen-openbaar vervoer-mobility as a service-prive auto.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Het verkeerscirculatieplan is in 2025 uitgewerkt naar vijf scenario's. Het participatieplan is voorbereid en kan na de start van het nieuwe college uitgevoerd worden. Er is geen dekking voor het participatietraject.

22110102 - Onderzoeken verbetering regionale ontsluiting Zutphen

De bereikbaarheid van Zutphen is belangrijk, nu en in de toekomst. Door de verstedelijkingsopgave zal het aantal verkeersbewegingen stijgen. Om capaciteitsknelpunten in de regio op te lossen verkennen we de mogelijkheden naar een derde IJsselerverbinding. Dit doen we in regionaal verband.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



22110103 - Vernieuwen parkeerbeleid

Om de woningbouwplannen te kunnen versnellen en de gemeente klimaatadaptief, leefbaar en toegankelijk te houden vernieuwen we ons parkeerbeleid.

We stellen voor het parkeren bij nieuwbouw een aangepaste beleidsregel vast in 2025. In de komende raadsperiode stellen we nieuw parkeerbeleid op voor de hele gemeente.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



22110104 - Verbeteren infrastructurele knelpunten

We onderzoeken verschillende verkeerskundige knelpunten. Recent aangepaste verkeerssituaties evalueren we en passen we waar nodig aan.

In 2025 stellen we een integraal uitvoeringsplan infrastructurele werken vast. We maken een begin met de uitvoering in 2026 van de aanpassing van de ringstructuur, herinrichting van de Gerard Doustraat, Nieuwstad kruising.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



22110105 - Beveiligen of sluiten onbeveiligde spoorovergangen

Er zijn drie onbewaakte spoorwegoverwegen. Hiervan worden er twee gesloten en één overweg wordt beveiligd. ProRail voert de werkzaamheden uit en verwacht in 2026 klaar zijn.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



22110106 - Lobby voor verbetering dienstregeling openbaar vervoer

We leggen extra nadruk op het behouden en waar mogelijk verbeteren van het openbaar vervoernetwerk. Dit doen we door te lobbyen voor extra buslijnen, zoals langs GGnet/Schouwbroek, een sterkere treinverbinding op het traject Amersfoort-Winterswijk en het nachtnet Zutphen-Arnhem.

Het lobbyen voor betere treinverbindingen doen we samen met de regio's Stedendriehoek en Achterhoek.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



22110107 - Voorbereiding aanpak van de 10 gevaarlijkste verkeersknelpunten

In 2025 stellen we kaders vast voor verdere uitwerking van het Mobiliteitsvisie. Hiermee zorgen we voor de basis voor de ontwikkeling van een integraal uitvoeringsplan infrastructurele werken. Hierin is vastgelegd welke planning we hanteren voor de aanpak van verkeersknelpunten tot en met 2030.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

22110200 - We zetten in op een duurzame, aantrekkelijke en goed bereikbare binnenstad

Vanuit het programma binnenstad werken wij aan een verblijfsvriendelijke binnenstad met als doel een bijdrage te leveren aan een fijne leefomgeving en een cultureel en economisch krachtige binnenstad.

Inzet

22110201 - Werken aan de verblijfsvriendelijke binnenstad

Een verblijfsvriendelijke, klimaatadaptieve en leefbare binnenstad stelt andere eisen aan de stadslogistiek.

We onderzoeken in fase 2 van de Mobiliteitsvisie welke maatregelen we kunnen nemen om duurzame stadsdistributie mogelijk te maken. Dit doen we samen met onze ondernemers en de logistieke partners.

Samen met ondernemers onderzoeken we hoe we invulling geven aan de parkeerbehoefte in en rond de binnenstad.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Eind 2025 is een parkeeronderzoek voorbereid, het onderzoek is inmiddels gestart en het eindrapport zal begin 2027 volgen. Het parkeeronderzoek richt zich op de parkeerbalans nu en in 2040. De huidige parkeerdruk wordt in verschillende seizoenen gemeten. Er zullen ook aanbevelingen uit volgen voor een goed netwerk van fietsenstallingen en parkeergarages of grootschalige parkeervoorzieningen.

Het onderzoek geeft antwoord op Motie 2025-M0019 (Meer en betere fietsparkeerplekken) en Motie 2025-M0040 (Scenario's ondergrondse parkeergarage). Er is geen dekking voor dit onderzoek.

Product 222 Havens en kaden

Doelen

22220100 - We zetten in op goed en functioneel beheer en onderhoud van onze havens

We voeren het beleid en het beheerplan uit 2022 uit om de havens bevaarbaar en veilig te houden.

Inzet

22220101 - Overzicht van korte en lange termijn onderhoudsinvesteringen

De korte termijn investeringen zijn dynamisch en noodzakelijk om de voorzieningen in de havens op peil te houden. Denk hierbij aan scheepsvaart markeringen. Op de lange termijn is in het beheerplan de vervanging van de damwanden in de Vispoorthaven opgenomen voor 2038.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In 2025 hebben we de voorbereiding gedaan voor onderzoek. Voor de Canadese brug wordt in 2026 nader onderzoek gedaan.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

We doen nader onderzoek naar de Canadese brug in de Deventerweg. Afhankelijk van de resultaten moeten we aanvullende maatregelen nemen. Dit kan betekenen dat de brug op middellange termijn vervangen moet worden.

22220102 - De Industriehaven wordt uitgebaggerd, de extra uitdieping van de Industriehaven wordt onderzocht

De Industriehaven en een deel van de Marshaven worden in 2026 uitgebaggerd. Dit hoort bij het regulier onderhoud. De maatschappelijke kosten- en batenanalyse voor het beter benutten van de Industriehaven, onderzoeken we als onderdeel van de Gebiedsvisie De Mars.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

De voorbereidingstijd voor de werkzaamheden voor het baggeren is 2 jaar. Na bepaling van de vervolgstappen voor de damwanden, bereiden we de werkzaamheden verder voor en vragen we de benodigde vergunningen aan. De werkzaamheden worden volgens de huidige prognose in 2026/2027 uitgevoerd.

Geld (indicator)

Product 310 Gemeentelijke panden en gronden

Doelen

23100100 - We hebben actueel en adequaat beleid voor vastgoed

Gemeentelijk vastgoed heeft als doel accommodaties te bieden voor maatschappelijke functies zoals onderwijs, cultuur en andere overheidsgelieerde partijen. Daarbij horen de vraagstukken van verwerving, beheer en onderhoud.

In 2026 vernieuwen we het huidige vastgoedbeleid.

Inzet

23100102 - Actualisatie beheerplan

We werken in 2026 aan het beheerplan voor de jaren 2027-2031. Het beheerplan wordt steeds voor een periode van 5 jaar vastgesteld.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Vanwege de overstap naar een nieuw meerjarenplanningssysteem kan het incidenteel voorkomen dat bij de introductie niet alle onderhoud goed gepland staat voor de komende 5 jaar. Uitgangspunt is om in deze gevallen de posten tussentijds te actualiseren. Door het invoeren van het nieuwe systeem komen er ook uitvoerings- en managementrapportages op het vastgoed. Hierdoor kunnen we meer duidelijkheid geven over kwaliteit en kosten.

Tijd (indicator)

Tijd (toelichting)

Besluitvorming over het beheerplan staat gepland voor oktober. Vanwege het overgangsjaar 2026 gaat het beheerplan dit jaar in voor de duur van 5 jaar.

Geld (indicator)



Doelen

23100200 - We werken aan een portefeuille vastgoed die past bij onze gemeentelijke taken

De vastgoedportefeuille heeft onder andere als doel om accommodaties beschikbaar te hebben die afgestemd zijn op de maatschappelijke behoefte, de omgevingsvisie en specifieke visies vanuit beleidsvelden zoals het integraal huisvestingsplan voor onderwijs.

We nemen de planning voor de aanscherping van de portefeuille op in de planning voor de middellange termijn.

Inzet

23100201 - Onderhoud en verduurzaming op orde

Met het lopende beheerplan worden de panden kwalitatief onderhouden in klasse 3 volgens de NEN 2767. Voor de verduurzaming van het kernvastgoed geldt een wettelijke verplichting, met realisatie in 2030 als uitgangspunt.

De voorbereiding voor het plan voor de verduurzaming wordt in 2025 gedaan. De kosten voor de wettelijk verplichte verduurzaming worden in 2026 opgenomen in de voorjaarsnota.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Besluitvorming over de vastgoedportefeuille wordt in oktober 2026 voorgelegd aan de raad.

Geld (indicator)



23100202 - Verkoop vastgoed dat niet tot kernportefeuille hoort

We werken in 2026 aan een vernieuwd vastgoedbeleid en de daarbij behorende portefeuille indeling.

Na vaststelling, naar verwachting in 2027, kan vastgoed dat niet meer bijdraagt aan de beleidsdoelen worden afgestoten.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het verkooptraject voor panden duurt langer dan oorspronkelijk gepland door interne eisen die gesteld worden bijvoorbeeld bij de monumentale status van vastgoed. Daarnaast hebben we tijdelijk vastgoed dat langer beheerd moet worden omdat beleid of een businesscase niet sluitend is.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Het langer in beheer houden van bijvoorbeeld Isendoornstraat 1, Schoolstraat 2, Waterstraat 33 en de Oude wand 31-33 brengt meer kosten met zich mee voor o.a. onderhoud, structurele kosten en energie.

Door huuropzeggingen en strategische afwegingen zijn er tegenvallende huurinkomsten op een aantal panden. Het gaat om de Leestenseweg 13 en Rijksstraatweg 65a.

Product 543 Regionaal archief en erfgoedcentrum

Doelen

25430100 - We beschermen en beheren het in ons archief opgeslagen erfgoed goed

- Het rijke erfgoed in het archief van Zutphen is goed (wettelijk) beschermd en beheerd.
- De huisvesting van het Regionaal Archief en het archiefdepot is voor de komende 30 jaar toekomstbestendig.

Inzet

25430101 - Programma van eisen voor huisvesting Regionaal Archief en archiefdepot

- We stellen een programma van eisen op voor een verbouwing van het Regionaal Archief aan de Spiegelstraat, waarmee we een tijdelijke oplossing vinden voor een betere en veiligere publiekstoegang.

- Vanwege ruimtegebrek en klimaatproblemen voeren we een huisvestingsonderzoek uit om een duurzame oplossing voor de erfgoeddepots te vinden.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De verbouwing is gerealiseerd. We hebben het huisvestingsonderzoek afgerond en het onderzoek is ter kennisgeving naar college en raad gegaan.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25430102 - Conserveren en restaureren archiefstukken en boeken

We werken duurzaam aan het conserveren en restaureren van onze collectie om de hoogst haalbare staat van behoud te bereiken . We doen dit ook voor het Stedelijk Museum.

Na verzoeken voor scan on demand (de aanvraag van een persoon of instelling om een digitale scan van een nog niet gedigitaliseerd archiefdocument) pakken we noodzakelijke restauraties op.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

25430200 - Het Regionaal Archief Zutphen is een belangrijke informatieverstrekker voor erfgoed in de wijde regio

We geven onze bronnen, collectie en vondsten (fysiek en digitaal) ruimhartig vrij aan eenieder die daarvan kennis wil nemen of verder onderzoek wil doen. Daarmee geven we vorm aan onze functie als "Erfgoedlaboratorium".

25430201 - Digitale ontsluiting via erfgoed(internet)portaal van gemeente Zutphen

We ontsluiten archiefbronnen en zetten deze online voor een betere digitale dienstverlening. We zetten extra in op het scannen bouwvergunningen ten behoeve van maximale ontsluiting.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We zijn bezig met het scannen en online zetten van bouwvergunningen. Vanwege de beperkte capaciteit doen we dat on demand.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25430202 - Audits lopende administratie bij gemeentes aangesloten bij RAZ

We maken een jaarverslag ten behoeve van de colleges van B&W van de gemeentes Brummen, Lochem en Zutphen. Daarnaast houden we cijfers bij ten behoeve van de audits en de verantwoording richting stakeholders.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het jaarverslag is gereed en wordt komende maanden aangeboden aan de colleges van Brummen, Lochem en Zutphen

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25430203 - Uitvoering dienstverleningsovereenkomsten

We staan in nauw contact met onze partners en passen dienstverleningsovereenkomsten aan wanneer dat nodig of wenselijk is. We onderzoeken of we onze dienstverlening kunnen uitbreiden naar nieuwe partners.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In verband met de afspraken over archiefbeheer volgen we de situatie in Voorst, net als de beoogde samenvoeging van Brummen en Rheden.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

25430300 - Zutphen wordt het erfgoedlaboratorium van het Oosten

Als "Erfgoedlaboratorium" geven we onze bronnen (digitaal en fysiek) ruimhartig vrij aan eenieder die daarvan kennis wil nemen of daar verder onderzoek naar wil doen. Hierbij gaat het om onze archieven, collectie en vondsten. Ook werken we samen met inwoners en instellingen om gezamenlijk ons Verhaal van Zutphen te schrijven.

Inzet

25430301 - Erfgoedbeleidsnota inclusief Erfgoedcentrum en Erfgoedlaboratorium

Erfgoedbeleidsnota

We zetten 'Zutphen Erfgoedlaboratorium' in als strategische uitvoeringspijler binnen het Erfgoedprogramma, de nieuwe naam en vorm voor de erfgoedbeleidsnota. Het Erfgoedcentrum Zutphen staat in nauw contact met de beleidsafdeling en is mede-uitvoerder van het programma. We verbinden waar mogelijk erfgoed aan andere domeinen als ruimte, welzijn en onderwijs.

Erfgoedcentrum

We werken als Erfgoedcentrum permanent aan educatie, toegankelijkheid en zichtbaarheid: samen met Het Gilde werken we aan de groei van bezoekersaantallen (door particulieren, maar ook scholen) aan de vijf reeds voor het publiek opengestelde monumenten.

We gebruiken in 2026 de Kruittoren voor aan erfgoed gebonden educatieve en kunstzinnige ontwikkelprojecten met publieke functie.

Er wordt actief ingezet om het nieuw op te richten Gelders museum naar de witte vleugel in Zutphen te halen. Dit museum zal onder de hoede van de Musea Zutphen het historisch verhaal van de provincie Gelderland vertellen.

Erfgoedlaboratorium

We zetten vanuit het Erfgoedcentrum in op een onderzoeksagenda als middel voor het vergroten van de aandacht voor ons erfgoed, de ontwikkeling van kennis over ons erfgoed en de toegang tot onze bronnen.

We maken met de lokale MBO en minimaal vier instellingen voor hoger onderwijs langjarige afspraken voor samenwerking, onderzoek, stages en publicaties.

We jagen de liefde voor ons erfgoed aan via participatie met onze inwoners en particuliere onderzoekers: 'Iedereen is onderzoeker'. In 2025 faciliteren we minimaal twee Zutphense ErfgoedPublicaties (ZEP) en brengen we minimaal vijf Zutphense Archeologische Publicaties (ZAP) uit.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Op het budget van het erfgoedcentrum zal mogelijk een overschrijding zijn vanwege nog verwachte kosten uit eerdere jaren (vereffeningen, verrekeningen, toezeggingen). Dit totaalbedrag blijft wel onder de € 50.000,-. Dit is en wordt in het pfo besproken. Wanneer daarover mee duidelijkheid is dan zal dat concreter in Burap2 worden gemeld.

25430302 - Actualisatie verouderde bebording van erfgoedlocaties en monumenten

We werken aan optimale zichtbaarheid en toegankelijkheid van onze monumenten. De informatie op de borden moet passen bij de locatie en het gebouw en moet historisch juist zijn en in toegankelijke teksten geschreven

Eenduidige bebording voor monumenten is nodig om verrommeling van erfgoedlocaties en de binnenstad tegen te gaan. We laten de bebording aansluiten bij de visie op de binnenstad.

In 2026 knappen we in het kader van 80 jaar bevrijding de bebording van onze oorlogsmonumenten op en breiden die uit. Daarbij houden we rekening met de aansluiting op de Liberation route en geven we achtergrondinformatie bij die monumenten.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Er is geen budget toegekend.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Er is geen budget toegekend voor deze werkzaamheden.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Er is geen budget toegekend.

Product 544 Monumenten en erfgoed

Doelen

25440100 - We zetten erfgoed in als een bron van inspiratie bij ruimtelijke ontwikkelingen

Het erfgoed van Zutphen is van en voor iedereen. We bewaren en vertellen het verhaal van Zutphen als gezamenlijke schatkamer die inwoners, bezoekers en toekomstige generaties verbindt.

Bij ruimtelijke ontwikkelingen en vergunningaanvragen zetten we erfgoed in als bron van inspiratie.

Daarnaast gaan we meer voorlichting geven over onze monumenten en de (on)mogelijkheden en kansen voor verduurzaming.

Inzet

25440101 - Ontwikkeling erfgoednota

In lijn met de landelijke wet- en regelgeving, stellen we een erfgoedprogramma op. Hierin beschrijven we de visie op het materieel en immaterieel erfgoed, voor nu en de toekomst. Dit doen we in relatie tot de opgaven van de gemeente.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****Geld (toelichting)**

De erfgoednota is opgedeeld in twee fasen: een Kadernota en vervolgens het Erfgoedprogramma. Het opstellen van de Kadernota en het Erfgoedprogramma is in het najaar van 2025 doorgeschoven naar 2026. Daarmee vraagt het opstellen van de beide documenten extra inzet bovenop het beschikbaar gestelde budget. De extra inzet betekent naar verwachting een overschrijding onder € 50.000.

Doelen

25440200 - We zorgen voor goede (wettelijke) bescherming en beheer van monumentaal erfgoed

In de Omgevingswet en de Erfgoedwet is vastgelegd dat gemeente de wettelijke taak heeft om zorg te dragen voor een zorgvuldige omgang met het monumentale erfgoed. Dit geldt zowel voor de rijks- en gemeentelijke monumenten, als voor de beschermde stads- en dorpsgezichten. Daarnaast wordt ook de zorg voor het immateriële erfgoed steeds belangrijker.

Voor het beschermen, behouden, benutten en beheren van dit erfgoed zetten we, naast advisering bij initiatieven en vergunningaanvragen, onder meer in op voorlichting over ons erfgoed en de (on)mogelijkheden en kansen voor verduurzaming.

Inzet

25440201 - Inbrengen inhoudelijke expertise bij advisering bij vergunningverlening

Bij initiatieven, ontwikkelingen en onderhoud van monumentale panden en overige panden binnen de beschermde gezichten, zetten we onze monument-expertise in voor gerichte advisering bij vergunningaanvragen. Hierbij zetten we in op behoud van de monumentale waarden, met oog voor de gewenste ontwikkelingen.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)**

Tijd (toelichting)

Er wordt actief geadviseerd over behoud en ontwikkeling van monumentale waarden. Door de beschikbare ambtelijke capaciteit is de doorlooptijd voor advisering bij vergunningsaanvragen langer dan gewenst.

Geld (indicator)**25440203 - Kaders voor verduurzaming monumentale panden**

We zetten in op het mogelijk maken van duurzaamheidsmaatregelen bij monumenten. Met het opstellen van kaders helpen we eigenaren van monumentale panden op weg met het verduidelijken van de (on)mogelijkheden en kansen hiervoor in hun monument.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Tijd (toelichting)**

Er is een beleidskader 'Zon op het Dak' opgesteld, waarmee meer mogelijk is gemaakt voor het plaatsen van zonnepanelen en -collectoren binnen de beschermde gezichten. In de tweede helft van 2026 worden naar verwachting meer kaders opgesteld.

Geld (indicator)**25440204 - Aanwijzen nieuwe gemeentelijke monumenten**

Potentiële monumenten worden, in samenwerking met de erfgoedpartners, voorgedragen, beschreven en beschermd, bij de aanwijzing als gemeentelijk monument.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

In het voorjaar van 2026 zijn tien nieuwe gemeentelijke monumenten aangewezen.

Tijd (indicator)

Geld (indicator)



Product 545 Archeologie

Doelen

25450100 - Onze archeologie is van grote betekenis en inspiratie

De Nederlandse gemeenten hebben de zorgplicht over ons archeologische erfgoed (Erfgoedwet, Omgevingswet). Zutphen geeft daar op inspirerende wijze invulling aan en gebruikt de kennis bij ontwikkelingen in de stad en betreft inwoners op diverse wijzen bij het verhaal van onze gemeente.

We zijn kenniscentrum in de wijde regio en stralen dat op diverse manieren uit.

Inzet

25450101 - Ons rijke archeologische erfgoed wordt goed (wettelijk) beschermd en beheerd

Bescherming en beheer van het archeologisch erfgoed is een wettelijke taak. Het Verdrag van Faro (erfgoedparticipatie) is een nieuwe verantwoordelijkheid.

Hier geven we op de volgende wijze invulling aan

- We voeren archeologisch onderzoek uit door veldwerk, uitwerking, rapportage, conservering en deponering;
- We beschermen archeologisch erfgoed bij ruimtelijke plannen in het licht van de Omgevingswet;
- We betrekken archeologisch erfgoed als inspiratie bij ruimtelijke plannen. Denk daarbij aan herstel van structuren, naamgeving, kunst en identiteitsdragers in wijken;
- We maken archeologische resten zichtbaar en toegankelijk in de openbare ruimte;
- Grote collectiestukken (gevelstenen etc.) die nu in het depot liggen, herplaatsen we op een passende wijze. Het streven is twee collectiestukken per jaar;
- We delen onze kennis met omliggende gemeenten en de Omgevingsdienst Achterhoek (ODA) en we breiden waar mogelijk onze dienstverlening uit. Dit leggen we vast in dienstverleningsovereenkomsten;
- We zetten in op publieksactiviteiten met onder andere de inzet van de archeohotspot, maar ook open dagen, lezingen, cursussen, exposities, onderzoek met publieksparticipatie.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Uurtarieven voor archeologisch onderzoek en advisering zijn verhoogd. Er is een nieuwe dienstverleningsovereenkomst met de ODA gesloten voor 600-900 uur advisering.

25450102 - Goede toegankelijkheid van fysieke en digitale archeologische depot voor breed publiek

Het collectiebeheersysteem, het e-depot en de website van het Erfgoedcentrum moeten uiterlijk in 2026 worden aanbesteed, zodat de gemeente Zutphen voldoet aan de Omgevingswet en de Aanbestedingswet.

Daarin zorgen we voor de digitale ontsluiting van de archeologische kennis, vondsten en kaarten in lijn met eisen van de Omgevingswet.

Deze ontwikkeling biedt - naast de wettelijke verplichting- kansen voor het Erfgoedlaboratorium, het uitvoeringsprogramma Erfgoedcentrum.

Om de dienstverlening voor archeologisch onderzoek uit te breiden naar andere gemeenten en opdrachtgevers kunnen we zo via een nieuw digitaal documentatiesysteem de wettelijk verplichte pakbonnen genereren.

We dragen vanuit het Erfgoedcentrum bij aan het huisvestingsonderzoek naar en de mogelijke realisatie van een nieuw gezamenlijk erfgoeddepot.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De voorbereidingen voor de aanbesteding lopen

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Er is een jaar respijt gevraagd om het proces van aanbesteding collectiebeheerssysteem en website meer tijd te geven. Het is een ingewikkelde aanbesteding met meerdere erfgoedpartners . Daarnaast zijn het nieuwe erfgoedbeleid en de digitale erfgoedstrategie in de maak. Besluitvorming hierover moet nog plaatsvinden.

We zijn bezig met de implementatie van de nieuwe archeologische applicatie en voorbereiding voor de datamigratie .

De eerste fase van het huisvestingsonderzoek is afgerond en ter kennisgeving/vaststelling aan college en raad gestuurd. De tweede fase (uitwerking scenario) kan pas gestart worden na het aantreden van het nieuwe college die daarover een besluit moet nemen.

Geld (indicator)



Product 550 Cultuur

Doelen

25500100 - In de gemeente Zutphen kan iedereen kunst en cultuur (mee-)maken

In de beleidsperiode 2025-2028 willen we meer ruimte bieden aan makers. Fysieke ruimte door plekken beschikbaar te stellen en figuurlijke ruimte door in te zetten op het culturele netwerk, talentontwikkeling en educatie. Want in Zutphen wordt gemaakt. En kan iedereen kunst en cultuur meemaken. Toegankelijkheid en cultuur in de wijk(en) staan hierbij centraal.

Inzet

25500101 - Plannen voor vernieuwbouw Hanzehof inclusief herinrichting openbare ruimte

Op 23 juni 2025 heeft de gemeenteraad ingestemd met het beschikbaar stellen van het krediet om het "Hanzehuis" te realiseren. Hiermee gaat fase 3 van het project van start. We werken toe naar de start van de Europese aanbesteding.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

In fase 3 zijn we bezig met het traject richting de Europese aanbesteding. Daarnaast werken de drie organisaties (Hanzehof, Muzehof en Bibliotheek) samen met hun raden van Toezicht het Governance traject verder uit en richten ze hun werkorganisatie/ exploitatie in. Voor deze beide trajecten is er externe advisering ingewonnen.

De herinrichting van de openbare ruimte wordt via een separaat raadsvoorstel in juni 2026 voorgelegd aan de gemeenteraad, zowel de planvorming als het benodigde budget.

25500102 - We hebben actueel en adequaat beleid op het gebied van kunst en cultuur

In 2025 heeft de gemeenteraad de cultuurnota 2025-2028 "Zutphen als inspiratie voor makers en verhalen" vastgesteld. Een actueel cultuurbeleid dat een vervolg is op onze vorige cultuurnota "De stad als podium", maar dat ook een aantal andere focuspunten heeft.

Zo richten we ons op twee verhaallijnen: klassieke muziek en erfgoed. Met twee hoofddoelstellingen zetten we in op onze regionale rol en dat iedereen in Zutphen kunst en cultuur mee moet kunnen maken. Daarnaast ontwikkelen we beleid op broedplaatsen, kunst in de openbare ruimte en cultuur in de wijk(en).

Specifiek richten we ons op jongeren, popcultuur, experiment en vernieuwing, cultuureducatie en talentontwikkeling.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

In 2025 hebben we een deel van de aangevraagde reserve niet uitgegeven. Dit deel, te weten € 17.700, zetten we in 2026 in als aanvullende bijdrage voor Zutphense makers in het kader van de Regiodeal (Stedendriehoek).

25500103 - Uitvoeringsprogramma cultuur

Hierin zetten we het cultuurbeleid om in concrete acties. In Zutphen stimuleren we basisorganisaties, activiteiten & festivals en kleinere cultuurinitiatieven met gemeentelijke subsidies. Een lokale cultuurnetwerker helpt organisaties bij de subsidie aanvragen en andere uitdagingen.

Stichting Zutphen promotie biedt een compleet overzicht van het cultuuraanbod en werkt samen met basisorganisaties.

Een lokale popmakelaar ondersteunt de popmuzikanten door het netwerk te versterken met oefenplekken, plekken om te spelen en op te treden en lokaal talent naar het podium te begeleiden. We werken daarnaast aan de Alliantie voor de Nacht.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

In het kader van de uitvoering van onze Cultuurnota 2025-2028 "Zutphen als inspiratie voor makers en verhalen" zijn er twee belangrijke ontwikkelingen:

- De decentralisatiegelden voor bibliotheken zijn bedoeld om gemeenten te ondersteunen bij het versterken van bibliotheekwerk en het ondersteunen van de wettelijke zorgplicht die vanaf 2028 ingaat, maar vanaf 2027 in werking treedt. Daarmee zijn deze gelden een vervolg op de eerder ontvangen en ingezette SPUK-gelden uit 2023 en 2024. We stellen dan ook voor om deze rijksmiddelen in te zetten voor onze bibliotheek Zutphen en Warnsveld. Daarnaast werken we samen met de bibliotheek en de samenwerkende gemeenten toe naar een gezamenlijk meerjarenplan om te voorzien in deze wettelijke zorgplicht.
- We voeren samen met Musea Zutphen een onderzoek uit naar de toekomstbestendige samenwerking tussen Musea Zutphen en de gemeente. Dit doen we in relatie tot het subsidiebedrag en de opdracht die we aan Musea Zutphen verstrekken. De uitkomsten van dit onderzoek zullen we separaat na de zomer voorleggen aan de gemeenteraad ter besluitvorming.

25500104 - We ontwikkelen een broedplaatsen en atelierbeleid

Naast presentatieplekken hebben we ook maakplekken nodig waar culturele makers aan de slag gaan. In deze plekken zijn ondernemerschap, professionaliteit en experiment belangrijke ingrediënten. In een broedplaats bevorderen we de samenwerking en samenhang tussen creatieve makers en creatieve ondernemers.

In de periode 2025-2028 ontwikkelen we een broedplaatsen- en atelierbeleid, samen met de Stadmaker en de verschillende relevante partijen in Zutphen.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De uitwerking van het broedplaatsen- en atelierbeleid vindt plaats in 2026, met daaropvolgend het uitvoeringsprogramma in 2027. Het aangevraagde bedrag in 2025 uit de reserve Broedplaatsen nemen we daarom mee naar 2026.

25500105 - We zetten in op de sociale kracht van kunst en cultuur

Kunst en cultuur leveren een relevante bijdrage aan de verschillende maatschappelijke opgaven die er spelen en leven. Bijvoorbeeld door het tegengaan van eenzaamheid en daarmee het versterken van ontmoeting of het bespreekbaar maken van onderwerpen (bewustwording). In kunst en cultuur kunnen inwoners zingeving ervaren, gezien worden en sociale vaardigheden ontwikkelen.

In de nieuwe beleidsperiode 2025-2028 zetten we in op de sociale kracht van kunst en cultuur, kijken we naar de toegankelijkheid en spelen de verhalen van inwoners in de wijken een belangrijke rol.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25500106 - We hebben een sterke keten van talentontwikkeling

Wij zetten in op een stevige culturele infrastructuur waar ontwikkeling van talent voor jong en oud centraal staat. Door te zorgen dat kinderen op de basisschool in aanraking komen met cultuur.

We streven er naar dat er voldoende mogelijkheden zijn om het talent verder te ontwikkelen in het amateur en professionele veld en dat er voldoende plekken zijn om het talent een podium te geven. We werken samen met de organisaties binnen de meerjarige initiatievenregeling toe naar een Fair Pay constructie.

Binnen de keten van talentontwikkeling hebben we voor jongeren speciale aandacht. Cultuureducatie is vanzelfsprekend een belangrijk onderdeel binnen de keten van talentontwikkeling.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

25500200 - Zutphen heeft een regionale betekenis, relevantie en aantrekkingskracht

Gemeente Zutphen heeft met cultuur een regionale uitstraling, relevantie en aantrekkingskracht. Sterke voorzieningen en programmering van onze organisaties dragen bij aan de uitstraling en aantrekkingskracht van bezoekers op onze gemeente.

Door samen te werken met andere gemeenten in de regio bouwen we gezamenlijk aan een culturele infrastructuur van instellingen, organisaties en verenigingen. Instellingen en organisaties wisselen zo onderling kennis uit over promotie of fondsenwerving. Of kunnen elkaar opzoeken om samen te werken. Daar plukken we lokaal ook de vruchten van.

Inzet

25500201 - Uitvoering regioplan “Samen voor de makers van de toekomst”

In de periode 2025-2027 werken we met de gemeenten Apeldoorn, Brummen, Voorst en Lochem aan de uitvoering van het Regioplan: “Samen voor de makers van de toekomst - De Gelderse Stedendriehoek zet in op culturele infrastructuur en projecten met impact”.

Binnen deze samenwerking zetten we in op cultuurdeelname van jongeren en een stevig regionaal netwerk op het gebied van popmuziek en amateurkunst.

We maken de succesvolle route Rondje Erfgoed aantrekkelijk voor gezinnen en breiden uit met een route langs interessante beeldende kunst in de openbare ruimte. Dit project wordt gefinancierd door de provincie Gelderland.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De provinciale subsidie voor 2026 is ontvangen voor de uitvoering van het regioplan van culturele organisaties in de Gelderse Stedendriehoek.

Product 560 Groen, water en klimaatadaptatie

Doelen

25600100 - Water en bodem sturend voor ruimtelijke inrichting

We houden rekening met het principe water en bodem sturend voor alles wat met de ruimtelijke inrichting te maken heeft. Zo kunnen we de juiste keuzes voor onze inwoners maken voor nu en in de toekomst.

Inzet

25600101 - Bij (gebieds)ontwikkelingen rekening houden met alles wat leeft

We richten de openbare ruimte in, passend bij de plek. Daarbij passen we het principe water-bodem sturend toe. We kiezen voor inrichting en beplanting, passend bij het bodemtype, waterhuishouding en landschap. Klimaatadaptieve, natuurinclusieve en diervriendelijke inrichting van de openbare ruimte zijn daarbij uitgangspunt.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

25600200 - We zetten in op groene, klimaatbestendige en natuurinclusieve ruimtelijke inrichting

Dit doel heeft hoge prioriteit in 2026. We richten de openbare ruimte klimaatadaptief in door het bieden van verkoeling, waterberging en voorkomen van wateroverlast. Hiermee geven we uitvoering aan de doelen van de Klimaatadaptatiestrategie.

Inzet

25600201 - Uitvoering bomenbeleidplan, klimaatadaptatiestrategie en biodiversiteitsplan

Bomenbeleidsplan

We onderzoeken locaties binnen en buiten de bebouwde kom waar we bomen kunnen toevoegen zonder daarbij de omgeving of landschappelijke kenmerken uit het oog te verliezen. We betrekken de omgeving bij onze plannen en laten hen waar mogelijk participeren.

Bomen worden tijdig vervangen als ze ziek zijn of in verval. Op veel plekken in onze gemeente geldt dit voor kastanjes, essen en beuken. We stellen een plan van aanpak op voor de Voorster- en Kapperallee in samenspraak met stakeholders en omwonenden.

We zetten in op extra watergiften bij jonge bomen en bodemverbetering bij bestaande bomen om ons bomenbestand sterk en vitaal te houden.

Uitvoeringsprogramma Biodiversiteitsplan

We geven uitvoering aan de uitvoeringsprogramma van het Biodiversiteitsplan. We stellen het Bermbeheerplan vast en geven uitvoering aan Natuurinclusief Bouwen.

Uitvoeringsagenda Klimaatadaptatiestrategie

We geven uitvoering aan de uitvoeringsagenda van de Klimaatadaptatiestrategie en passen de principes uit het beleid toe bij gebiedsontwikkelingen, herinrichtingen en reconstructies van de openbare ruimte.

We nemen als gemeente Zutphen deel aan de Klimaatweek.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25600202 - Implementatie beleid bij gebiedsontwikkelingen, inbreiding en herstructurering, zowel woningbouw als bedrijventerreinen

Bij herstructureringsprojecten en gebiedsontwikkelingen werken we vanuit de omgevingsvisie en vastgesteld beleid om invulling te geven aan een groene leefomgeving.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25600203 - Implementatie beleid bij reconstructies en herinrichting van openbare ruimte

Bij herinrichtingen en reconstructies worden maatregelen ten behoeve van groen en klimaatadaptatie toegepast.

Zo wordt bijvoorbeeld in 2026 bij de herinrichting van de Thorbeckesingel het hemelwater afgekoppeld, wordt onnodige verharding verwijderd, worden plantvakken verdiept aangelegd voor de berging van regenwater, komt er grasbeton op de parkeerplaatsen en krijgen de bomen meer ruimte.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25600204 - Vergroenen openbare (versteende) ruimte met onze inwoners en stakeholders

Via het Groenpunt werken we samen met de Werkmakers aan het vergroenen van onze openbare ruimte. Dit doen we door inwoners te inspireren, stimuleren en faciliteren bij hun initiatieven.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

In de begroting 2024 is een incidenteel bedrag toegekend voor het opzetten van het Groenpunt. Om het Groenpunt te kunnen continueren is een structureel budget nodig. Tot nu toe werd dit vanuit reguliere budgetten voor biodiversiteit en klimaatadaptatie bekostigd maar de hoge ambities m.b.t. vergroening, biodiversiteit en klimaatadaptatie maken het onmogelijk om dit budget hiervoor aan te wenden. Het betrekken van de samenleving bij onze opgaven is noodzakelijk om onze gemeente duurzaam natuurinclusief en klimaatadaptief te maken.

25600205 - Opstellen programma voor natuur- en milieu educatie

De aangestelde coördinator werkt samen met lokale scholen, organisaties en vrijwilligers aan een plan van aanpak voor natuur- en milieueducatie. Scholen en lokale organisaties kunnen daar vanaf 2026 mee aan de slag. We werken aan structurele inbedding.

Het doel is dat iedere basisschoolleerling ten minste één keer per jaar een leerzame natuurbeleving heeft in de buitenlucht.

Ook zetten we in op het vergroenen van schoolpleinen en worden in 2026 verschillende smaaktuintjes en gezonde schoolpleinen gerealiseerd.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Voor het project Gezonde schoolpleinen hebben we een subsidie ontvangen.

25600206 - Beheer van openbaar groen in openbare ruimte op afgesproken kwaliteitsniveaus

Wij onderhouden het centrumgebied intensiever dan de overige woonwijken en bedrijventerreinen. Daarbij wordt het groen in het centrum op kwaliteitsniveau A onderhouden. Dit geldt ook voor de onkruidbeheersing van de bestrating.

De openbare ruimte in onze woonwijken wordt op kwaliteitsniveau B onderhouden en op onze bedrijfsterreinen op niveau C.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25600207 - Uitbreiden van ons bomenbestand. In 2050 voor elke inwoner een boom

Uitbreiding van ons bomenbestand heeft hoge prioriteit. In 2026 planten we ongeveer 600 bomen extra aan, bijvoorbeeld op bedrijventerrein Revelhorst en de Mars, op diverse locaties in de woonwijken en in ons buitengebied.

Daarnaast nemen we deze ambitie mee bij de planvorming voor gebiedsontwikkelingen en inbreidingsprojecten maar ook bij herinrichtingen en reconstructies.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25600208 - We zetten in op ecologisch beheer van onze bermen om de biodiversiteit te vergroten.

Ecologisch beheer van onze bermen heeft hoge prioriteit. In 2026 stellen we een bermbeheerplan vast waarin ook de evaluatie van het maaibeleid van de afgelopen jaren en het vervolg van schapenbegrazing zijn beschreven. Hiermee passen we de beheermethode aan op de aanwezige of gewenste soorten. Deze uitvoering is onderdeel van de uitvoeringagenda Biodiversiteit.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25600209 - Versterking van ecologische waarde en natuurlijke inrichting

We versterken de ecologische waarde van de huidige groenstructuur en het landschap waarbij groene verbindingen tussen dorp, stad en buitengebied leidende principes zijn. Zo creëren we een robuuste groen-blauwe dooradering van het landschap en de stedelijke omgeving als netwerk voor mens en natuur.

Daarnaast geven we uitvoering aan het vastgestelde beleid Natuurinclusief Bouwen waarbij we initiatiefnemers en onszelf verplichten om natuurinclusieve maatregelen te nemen bij ruimtelijke initiatieven.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Bij de vervangingsopgave is het versterken van de ecologische waarde van onze groenstructuur ons uitgangspunt. Daarnaast hebben we in 2025 een provinciale subsidie binnengehaald waarmee we inwoners in ons buitengebied kunnen stimuleren en faciliteren bij de aanplant en het beheer van landschapselementen. Daarmee versterken we de groen-blauwe dooradering van ons landschap.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

In 2025 hebben we een provinciale subsidie binnengehaald waarmee we inwoners in ons buitengebied kunnen stimuleren en faciliteren bij de aanplant en het beheer van landschapselementen. Daarmee versterken we de groen-blauwe dooradering van ons landschap. Cofinanciering wordt vanuit het budget Biodiversiteit bekostigd; dit kan echter leiden tot een budgetoverschrijding.

Doelen

25600300 - We maken een toekomstbestendig stedelijk watersysteem om waterkwaliteit en -kwantiteit te waarborgen

We maken een waterrobuust watersysteem. Hiermee anticiperen we op het veranderende klimaat en behoud van de bestaande watergangen in de gemeente.

Inzet

25600301 - Ontwerpen en uitvoeren van Kader Richtlijn Water (KRW)-maatregelen samen de Waterschappen en Rijkswaterstaat

Om voor 2027 te kunnen voldoen aan de Kaderrichtlijn Water wordt samen met Waterschap Rijn en IJssel gedeelten van de watergangen de Berkel en de Vierakkerse Laak gebaggerd.

Wij denken mee met RWS bij het opstellen van een voorstel voor de herinrichting van de Tichelbeeksewaard. Hierdoor blijft de doorstroomcapaciteit gegarandeerd en wordt de waterkwaliteit verbeterd. We zetten als gemeente in op het realiseren van een recreatief rondje brug-tot-brug.

Daarnaast onderzoekt het waterschap de vispaseerbaarheid in de Berkel door te variëren in stroomsnelheid om een goed leefgebied te vormen voor de planten en dieren die er thuishoren.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



25600302 - Samen met Waterschap Rijn&Ijssel werken we aan een koers stedelijk gebied

De koers geeft richting aan enkele belangrijke opgaven die op ons afkomen vanuit klimaatverandering en verstedelijking. Het waterschap is hierin een belangrijke partner waarbij ze verschillende rollen hebben als eigenaar, partner of adviseur.

Ingezet wordt op:

- het voldoen aan een basiskwaliteit van het oppervlaktewater
- het toekomstbestendig maken van het watersysteem
- de optimalisatie vanuit de ketenaanpak
- de integrale advisering voor onder andere weging van het waterbelang in ruimtelijke plannen en in visies.

Daarnaast is er 1x per jaar een bestuurlijk overleg waarbij de bestuurders worden geïnformeerd over diverse onderwerpen vanuit de gemeente en het waterschap.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In 2025 hebben we samengewerkt aan KRW projecten zoals de Berkelmeandering en de Hoofdgracht. We hebben het waterhuishoudingsplan voor de ruimtelijke ontwikkeling Leesten Schouwbroek samen uitgewerkt. Het koersdocument inclusief modules zijn bestuurlijk besproken. De modules zijn opgesteld om oa. uitvoering te geven aan het monitoren van de waterkwaliteit in stedelijk gebied en andere opgaven die bijdragen aan een goed watersysteem.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 721 Grondstoffen

Doelen

27210100 - Inzet op circulaire economie, afval zetten we om in grondstoffen, stimuleren van hergebruik, terugbrengen percentage restafval

We geven als gemeentelijke organisatie het goede voorbeeld en hergebruiken producten zoveel mogelijk en stimuleren het verzamelen, samenbrengen en hergebruik van grondstoffen. Door communicatie en educatie zorgen we voor schone grondstofstromen, hierdoor neemt het te verbranden restafval af.

We blijven mogelijkheden onderzoeken om met zo min mogelijk vervoersbewegingen zaken te verzamelen en te laten hergebruiken.

Voor nieuwe bouwontwikkelingen streven we ernaar om minstens 30% van de bouwopgave te realiseren met natuurlijke materialen.

Inzet

27210101 - Uitvoering grondstoffenplan “Grondstofrijk Zutphen”

We werken toe naar

- een reductie van de hoeveelheid restafval;
- maximaal 70 kilo restafval per inwoner;
- kwaliteit van grondstoffen uit huishoudens.

Hiervoor is ook een pilot in 2024 gestart om in 3 buurten, een jaar lang, omgekeerd te gaan inzamelen. We evalueren dit en kijken of dit voor de gehele gemeente kan werken.

Door restafval te onderzoeken en steeds te kijken of gebruikte inzamelvoorzieningen, zoals papier, glas en textiel goed voldoen, krijgen we steeds schonere grondstoffen. Indien nodig verbeteren we de gebruikte methodes.

We zetten een schonebuurtcoach/afvalcoach in en de communicatie verbeteren we door ook gebruik te maken van voorlichting filmpjes en QR-codes. Informatie moet snel kunnen worden gedeeld en makkelijk te vinden zijn.

We gaan een circulair ambachtscentrum ontwikkelen in onze gemeente om bij te dragen aan een lagere "footprint". Hiervoor werken we samen met Circulus en omliggende gemeenten, wat zorgt voor een breed draagvlak.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Er is een vermindering van restafval; we zitten nu rond 100 kilo (fijn restafval) en nog niet op de beoogde 70 kilo per bewoner. We willen de evaluatie van de pilot presenteren aan de nieuwe raad om helder te krijgen welke vervolgstappen we kunnen nemen.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De evaluatie van de pilot in drie buurten hebben we afgerond en de uitkomst zal met de raad worden gedeeld. De ontwikkeling van een Circulair Ambachtscentrum (CAC) met Circulus loopt trager dan verwacht. Dit komt omdat we problemen hebben om de businesscase sluitend te krijgen. We bekijken de mogelijkheid om kleinschaliger te starten.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Door weinig tot geen afkeur van de ingezamelde grondstoffen en een definitieve afrekening van Verpact over voorgaande jaren is er, tot nu toe, een positief saldo.

27210102 - Betrekken bewoners en ondernemers

Bewoners en ondernemers betrekken we bij nieuwe plannen en het onderhoud van de omgeving. Wijkregisseurs spelen hierbij een rol om samen hierin op te trekken. We helpen om ontwikkelingen te realiseren en bieden ondersteuning als er behoefte aan is. We proberen om gezamenlijk projecten te realiseren wat zorgt voor draagvlak en samenwerking.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In de Zuidwijken organiseren we afvalfestivals samen met woonbedrijf Ieder1. In het Waterkwartier zijn in overleg met ondernemers afvalbakken herplaatst en peukentegels uitgezet. De omgeving blijft hierdoor schoner dan voorheen.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 722 Riolering

Doelen

27220100 - We zetten in op een goede uitvoering van de wettelijke zorgplicht voor afval-, hemel- en grondwater

De watertaken dragen bij aan een groene, gezonde én klimaatbestendige gemeente.

Inzet

27220101 - Uitvoering geven aan Watertakenplan 2026-2030

In het nieuw opgestelde Watertakenplan 2026-2030 is een uitvoeringsprogramma opgenomen met maatregelen die betrekking hebben op de zorgplicht voor afvalwater, hemelwater en grondwater.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 723 Milieu

Doelen

27230100 - We voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen voor bodemkwaliteit

De jaarlijkse inzet is het beschermen en behouden van de bodemkwaliteit zodat deze voldoet aan de wettelijke landelijke en regionale normen. Extra aandacht wordt besteed aan stoffen zoals PFAS om te voorkomen dat deze zich verder kunnen verspreiden via de grond en het grondwater.

Het Bodembeheerplan Regio Achterhoek 2021 -2031 met daaraan gekoppelde bodemkwaliteitskaarten is de basis van ons werk..

27230101 - Omgevingsdienst Achterhoek verzorgt grotendeels uitvoering wettelijke milieutaken

We zetten in op een zorgvuldige advisering ten aanzien van de wettelijke milieutaken. Door de toegenomen complexiteit en deskundigheid die hiervoor nodig is, zijn deze taken ondergebracht in een samenwerking met andere gemeenten in de gemeenschappelijk regeling Omgevingsdienst Achterhoek. Deze organisatie voert een belangrijk deel van de wettelijke milieutaken uit.

De (financiële) robuustheid van de Omgevingsdienst Achterhoek wordt onderzocht. Ook wordt onderzoek gedaan naar de mogelijkheid van een fusie met de omgevingsdienst in dezelfde veiligheidsregio. We verwachten een toename van kosten bij een eventuele fusie op termijn.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

We verwachten een rekening over het tekort van de ODA van 2026 van 665.000 euro voor alle deelnemers. Op basis van een gelijke verdeling komt dat voor Zutphen op een bedrag op maximaal 60.000 euro. De verwachting is dat het lager zal zijn, omdat ons aandeel in de gehele ODA begroting lager ligt.

27230102 - Actualisatie Bodemkaart

Wij hebben vanaf 1 juli 2025 de wettelijke verplichting om o.a. bodemkwaliteitsgegevens bij te houden in de basisregistratie ondergrond (BRO). We werken aan het inrichten van het proces om dit goed te kunnen invullen.

Het bodeminformatiesysteem (BIS) van de gemeente is gekoppeld aan de basisregistratie ondergrond (BRO).

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het bodeminformatiesysteem is door de leverancier aangepast aan de BRO standaarden. Het BIS wordt elk jaar geactualiseerd door de invoer van de bodemrapporten van het afgelopen jaar. Door de koppeling van het BIS met de BRO kan up to date bodeminformatie uit het BRO worden opgevraagd.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De invoer van bodemkwaliteitsgegevens worden elk jaar gedekt uit het bodembudget. Eventuele extra kosten rondom het beheer van de kaart vallen onder het budget van team Informatie/ automatisering.

Doelen

27230200 - We voldoen aan de eisen van het schone lucht akkoord

Door te voldoen aan de vereisten van het Schone Lucht Akkoord verbeteren we de luchtkwaliteit in de gemeente Zutphen. Aan het einde van het jaar wordt de verplichte evaluatie uitgevoerd. In het uitvoeringsprogramma zijn de doelen aangegeven.

Inzet

27230201 - Uitvoering van het Schone Luchtakkoord overeenkomstig het actieprogramma

We voeren het actieprogramma van het Schone Lucht Akkoord uit. We vertalen dit o.a. naar de gezondheidsdoelen in bijvoorbeeld de Mobiliteitsvisie en in de nieuwe omgevingsvergunningen.

Houtstook aanpak staat genoemd als extra maatregel naast de generieke maatregelen die landelijk worden verlangd. We pakken dit aan door een betere voorlichting en het ontwerpen van nieuwe regels.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In 2026 volgt een evaluatie van het akkoord. Daarin worden o.a. de landelijke inspanningen gevolgd die thematisch worden ingevuld.

Een deel van de aanpak is een lokale pilot voor houtstook. De pilot is bedoeld om inzicht te bieden in de benodigde tijd en middelen om goed te reageren op overlastsituaties. We behandelen in de pilot binnen de huidige regels een aantal verzoeken om handhaving. Medio 2026 wordt een voorstel aan het college voorgelegd met eigen regels ter ondersteuning van het doel om de luchtverontreiniging door houtstook te verminderen.

Daarnaast zijn we ingestapt in een provinciale pilot om bij bedrijven te onderzoeken of door scherper vergunnen luchtkwaliteitswinst te behalen is in Zutphen. In 2026 zal de pilot van start gaan.

Er ligt een monitoringsplan om met behulp van sensoren lokaal de fijnstofwaarden en stikstofwaarden in beeld te brengen. In 2026 wordt daar concreet invulling aangegeven.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Door via een pilot de toezicht op houtstook voorrang te geven, hebben we een kleine achterstand met het maken van eigen regels. De verwachting is dat deze in het tweede kwartaal van 2026 opgeleverd worden.

Geld (indicator)



Product 724 Gedenkparken

Doelen

27240100 - We zorgen dat gedenkparken niet alleen een plek zijn waar nabestaanden hun dierbaren kunnen gedenken, maar ook onderdeel zijn van de gemeentelijke groenstructuur

Onze gedenkparken maken onderdeel uit van onze groenstructuur en vormen daarmee een belangrijke meerwaarde voor klimaatadaptatie en biodiversiteit.

Inzet

27240101 - Beheer en onderhoud van gedenkparken

We beheren en onderhouden onze gedenkparken op kwaliteitsniveau B. Waar dat mogelijk is, versterken we de ecologische waarde en natuurlijke inrichting.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 725 Energietransitie

Doelen

27250100 - We zetten in op uitvoering Klimaatakkoord

Het programma energietransitie is gericht op de uitvoering van het nationale Klimaatakkoord. Dat betekent voor de gemeente Zutphen: 55% minder CO₂ uitstoot in 2030 en volledige CO₂ neutraliteit in (uiterlijk) 2050. We realiseren dat in Zutphen rechtvaardig en wijkgericht.

Inzet

27250101 - Bevorderen energiebesparing samen met ZutphenEnergie en andere partners

We subsidiëren ZutphenEnergie voor de energiewinkel en de inzet van energiecoaches en energiefixers.

Inwoners en Verenigingen van Eigenaren (VvE's) kunnen met vragen over de verduurzaming van hun woning terecht bij de Energiewinkel van ZutphenEnergie, zutphen.nl en regionaalenergieloket.nl. Energiecoaches geven advies aan inwoners die zelfstandig initiatief nemen tot energiebesparing en/of warmtetransitie. Energiefixers voeren in woningen kleine maatregelen uit.

We voeren de Toekomstbestendig Wonen Lening uit voor individuele inwoners en VvE's. Na een tijdelijke stop in het 2e en 3e kwartaal van 2025, wordt de regeling weer opengesteld.

Met de Lokale Aanpak Isolatie ondersteunen en subsidiëren we grote isolatiemaatregelen bij ruim 2.000 koopwoningen in de periode 2023 – 2028. Huishoudens met een inkomen tot 150% van de bijstandsnorm kunnen we extra ontzorgen met een bedrag tot € 7.500 door een gecombineerde aanpak met de Aanpak Energiearmoede.

We werken aan het meerjaren-verduurzamingsplan voor de kernportefeuille aan gemeentelijke panden.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



27250102 - Transitie naar duurzame warmtebronnen in startwijken van TransitieVisie Warmte

In de wijk Helbergen (Componistenbuurt) bereiden we de realisatie van een warmtenet voor. Realisatie is afhankelijk van besluitvorming over haalbaarheid en financiën in 2025 en 2026

In de wijk Noordveen gaan we met belanghebbenden en bewoners verder om het ontwerp voor het warmtenet uit te werken.

We werken met de keten- en transitiepartners aan het ontwerp voor een warmtenet met grootschalige aquathermie uit de IJssel. Het gaat om het ontwerp voor de inlaatconstructie bij de IJssel, waarmee de warmte uit de IJssel kan worden gehaald voor de warmtenetprojecten in Zutphen Zuid.

In 2026 werken we ook het Warmteprogramma uit ter vervanging van de Transitievisie Warmte 2021 en laten dit vaststellen.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



27250103 - Bevorderen lokaal eigenaarschap van productie en levering duurzame energie

In 2026 geven we uitvoering aan het in 2025 vastgestelde Regionaal Programma Energievoorziening (RPE).

In 2026 geven we verder invulling aan de Smart Energy Hub De Mars (opwekken, omzetten en opslaan van lokale energie). We begeleiden bedrijven bij de uitvoering van de onderzoeksresultaten van de Energiescan op bedrijventerrein De Revelhorst; deze scan is in 2024 uitgevoerd.

Afhankelijk van de effecten van de vernietiging van het Bestemmingsplan Fort de Pol, Zutphen, geven we uitvoering aan het energielandschap: herontwikkeling van de bestaande windmolens en voorbereiding van uitgifte van grond voor zonnevelden.

Voor het opwekken van energie blijven we in 2026 inzetten op de realisatie van de windturbines van IJsselwind. We willen meer Zon-op-dak realiseren. Daarvoor blijven we oproepen om gebruik te maken van de ruimte die er is en zetten we de lobby voort om het toepassen voor zonnepanelen voor gemeenten afdwingbaar te maken.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****27250104 - Uitvoering adviezen Inwonersberaad**

We starten met de uitvoering van een deel van de adviezen van het Inwonersberaad. Afhankelijk van besluitvorming in de gemeenteraad wordt duidelijk met welke adviezen we starten, welke we later uitvoeren en welke adviezen om nader onderzoek vragen.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****Product 810 Ruimtelijke ontwikkeling****Doelen**

28100100 - We hebben actueel en adequaat ruimtelijk beleid voor onze hele gemeente

De in 2025 vastgestelde Omgevingsvisie Zutphen 2040 vormt het beleidskader op hoofdlijnen voor de gemeente Zutphen voor de fysieke en sociale leefomgeving. Op diverse punten is een verdiepingsslag nodig. De omgevingsvisie vormt daarmee de basis van beleidsmatige en gebiedsgerichte (omgevings-)programma's.

Inzet

28100101 - Ontwikkeling kaders voor hoogbouw en verdichting passend binnen de omgevingsvisie

De Kadernota hoogbouw en verdichting wordt opgesteld. Deze wordt vervolgens uitgewerkt in een omgevingsprogramma. De in 2025 vastgestelde Omgevingsvisie Gemeente Zutphen vormt hiervoor de basis.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Bij de behandeling van de kadernota Hoogbouw en Verdichting in de gemeenteraad is geconstateerd dat dit nog wel een verdiepingsslag nodig heeft. Er wordt gewacht op het nieuwe college om afspraken over deze verdieping te maken.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

De behandeling van de Kadernota Hoogbouw en verdichting in de gemeenteraad is vertraagd. Naar verwachting zal dit eind 2026 opnieuw worden opgepakt.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Op dit moment is het onduidelijk of de verdiepingsslag ook extra kosten met zich meebrengt.

28100102 - Vaststellen visie Landelijk Gebied

De in 2025 vastgestelde Omgevingsvisie Zutphen 2040 vormt de basis voor de Actualisatie van de nota Landelijk gebied en de uitwerking in het omgevingsprogramma.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Tijd (toelichting)**

Het proces rond de zienswijzen-procedure duurde langer dan verwacht. We verwachten dat de visie eind van dit jaar kan worden vastgesteld.

Geld (indicator)

28100103 - Ontwikkeling Collectief Particulier Opdrachtgeverschap

In 2025 starten we met het opstellen van de beleidskaders voor Collectief Particulier Opdrachtgeverschap (CPO) en het selectieproces van de ontwikkellocatie voor CPO. In 2026 verwachten we vaststelling van de beleidskaders en de start van de aanbesteding van dit CPO project.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



28100104 - Samenwerken aan ontwikkelperspectief met Regio Stedendriehoek

In de regio Stedendriehoek is gestart met het opstellen van het ontwikkelperspectief voor de regio genaamd 'Verstedelijking in balans'. Dit doen we samen met rijk, provincies, waterschappen en gemeenten. We betrekken de raad actief bij het opstellen van dit ontwikkelperspectief.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

28100200 - We houden kwaliteit en leefbaarheid op orde

De Omgevingsvisie Zutphen 2040 geeft het toekomstbeeld op hoofdlijnen voor de gemeente Zutphen. Hiermee is de keuzerichting van de toekomstige ruimtelijke ontwikkeling van de gemeente Zutphen duidelijk. Dit is de basis voor gebiedsprogramma's en omgevingsplannen voor de gehele gemeente Zutphen. Deze werken we de komende jaren stapsgewijs uit en leggen ze voor aan de raad.

28100201 - Uitvoering van projecten passend binnen de Woondeal 2022-2030 Regio Stedendriehoek

In diverse projecten worden kaders voor woningbouw opgesteld en vastgelegd. Dit geldt voor voor zowel de stadsranden als voor binnenstedelijke verdichting en transformatie.

Het gaat om de volgende projecten:

- Leesten Schouwbroek - vaststellen omgevingsplan;
- De Hoven Noord - vaststellen ruimtelijk/programmatische kaders voor gehele gebied, omgevingsplan in procedure voor fase 1;
- Diverse deelprojecten in de binnenstad, Spoorzone (inclusief Noorderhaven);
- Ooijerpark;
- Herstructurering Zeeheldenbuurt - vaststellen ruimtelijk programmatische kaders, opstellen omgevingsplan.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



28100202 - Omzetting van ons ruimtelijk beleid naar het nieuwe instrumentarium van omgevingsplannen

Een voortvloeiende verplichting uit de Omgevingswet, is het vastleggen van ons ruimtelijk beleid in digitale omgevingsplannen. Dit zijn de geactualiseerde bestemmingsplannen, die gelijktijdig onder één standaard zullen worden ondergebracht. De verplichting is om voor het gehele gebied van de Gemeente Zutphen in 2032 nieuwe omgevingsplannen te hebben vastgesteld. De aanpak is gericht op het periodiek aanpakken van plangebieden, naar verwachting circa 2 gebieden per jaar.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We hebben een transitieplan gemaakt om helder te krijgen hoe we ons ruimtelijk beleid gefaseerd gaan omzetten naar omgevingsplannen en wat hiervoor randvoorwaardelijk nodig is. Dit wordt in 2026 voorgelegd ter besluitvorming.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het opstarten van de transitie van het Omgevingsplan is complexer dan vooraf ingeschat, onder andere door de integrale samenhang van bestaand en nieuw beleid. De opstartfase duurt daarom langer. De wettelijke verplichting om de transitie uiterlijk 2032 af te ronden schatten we nog steeds in als haalbaar.

Geld (indicator)



Doelen

28100300 - We handelen vergunningsaanvragen tijdig en adequaat af

We handelen vergunningsaanvragen tijdig en adequaat af. Met de Omgevingswet is er veel veranderd in het proces van ruimtelijke initiatieven, zowel intern (proces, advisering, samenwerking en rollen) als extern (verwachtingen, rol en betrokkenheid).

De nieuwe aanpak van initiatieven wordt doorontwikkeld, gericht op snelheid en zorgvuldigheid van advisering. Inzet is om initiatiefnemers binnen 6 weken duidelijkheid te geven over doorgang én wijze van aanpak.

Inzet

28100301 - Uitvoering en verbetering van Proces intake- en omgevingstafel

Met het proces van intake- en omgevingstafel(s) hebben we goede ervaringen opgedaan in het loskoppelen van de inhoudelijke adviesrol en de regie op het proces. Hierdoor verloopt het proces van ruimtelijke initiatieven helder en vlot. We gaan door met het inzetten van de procesregisseur ruimtelijke initiatieven om het huidige niveau van dienstverlening te behouden voor initiatiefnemers.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 821 Wonen

Doelen

28210100 - We hebben actueel en adequaat beleid voor de volkshuisvesting

Het beleid voor de volkshuisvesting moet op een aantal punten worden herzien. Enerzijds gaat het om wettelijke aanpassingen. Anderzijds wordt ook het lokale beleid aangepast op basis van maatschappelijke ontwikkelingen. Denk daarbij aan mogelijkheden om de oplopende woningnood aan te pakken. Ook uitwerking van beleid voor wonen en zorg is belangrijk met de toenemende vergrijzing.

Inzet

28210102 - Opstellen en uitvoeren Volkshuisvestingsprogramma en uitvoeringsagenda

We stellen het Volkshuisvestingsprogramma (omgevingsprogramma wonen) op en voeren dat uit op basis van de uitvoeringsagenda. In het Volkshuisvestingsprogramma wordt de woon-zorg visie opgenomen.

We werken op basis van het Volkshuisvestingsprogramma beleid uit voor het verhuren van kamers, hospita verhuur (delen van woningen door meer huishoudens) en het splitsen van woningen. We werken beleid uit voor woonwagenstandplaatsen.

We volgen de beleidsontwikkelingen op rijksniveau rond (pre-)mantelzorgwonen en sluiten daar waar nodig op aan in het lokale beleid.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Er is in 2025 een start gemaakt met de uitwerking van het Volkshuisvestingsprogramma, het centrale beleid voor de woonopgave. Onderdeel van het Volkshuisvestingsprogramma is de woningbouwstrategie. Deze kon door wettelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen rond de vaststelling van de Omgevingsvisie nog niet worden uitgewerkt. Wel hebben we in 2025 een uitwerking gemaakt voor de woonzorgstrategie (woonzorg visie) binnen het Volkshuisvestingsprogramma.

Er is een start gemaakt met de voorbereidingen voor beleid voor het beter benutten van de bestaande voorraad (splitsing, kamerverhuur, optoppen, etc.) en de basis voor het woonwagenstandplaatsenbeleid.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De beleidsvorming voor het centrale woonbeleid voor Zutphen, het Volkshuisvestingsprogramma, is vertraagd en doorgeschoven naar 2026. Het woonbeleid op rijksniveau, de Wet versterking regie op de volkshuisvesting, is namelijk nog in ontwikkeling.

Het doorschuiven van de beleidsvorming heeft gevolgen voor beleidsontwikkeling die daaraan gekoppeld is. Dit geldt bijvoorbeeld voor

- de ontwikkeling van 'doorstroombeleid' en het bijpassende instrumentarium om doorstroming op de woningmarkt te bevorderen. Dit schuift in de tijd mee met de ontwikkeling van het Volkshuisvestingsprogramma.
- het beleid rond mantelzorgwonen. We starten zodra de beleidslijn op rijksniveau helder is.
- het uitwerken van beleid voor het verhuren van kamers, hospita verhuur en het splitsen van woningen. We zijn alvast gestart met de voorbereiding van de beleidsontwikkeling.

Ook de gewijzigde vaststelling van de omgevingsvisie heeft gevolgen voor het uit te werken woningbouwbeleid, omdat de amendementen gevolgen hebben voor de beschikbare bouwgrond voor nieuwbouwwoningen. Het in 2026 vastgestelde handelingsperspectief geeft richting aan de vervolgstappen richting realisatie van de omgevingsvisie. Het nog vast te stellen hoogbouwbeleid is een factor die nog wezenlijke invloed heeft op de beschikbare ruimte voor nieuwbouwwoningen.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Er wordt een mogelijke onderbesteding verwacht van €60.000. Dit bestaat uit het beleid voor mantelzorgwoningen (€20.000) en het doorstroombeleid en instrumentarium (€40.000). De oorzaak hiervan is omdat op rijksniveau nog gewerkt wordt aan het beleid.

28210103 - Opstellen leegstandsverordening

Op basis van het onderzoek naar de langdurige leegstand van woningen starten we met een aanpak van de langdurige leegstand.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het onderzoek naar de langdurige leegstand van woningen is afgerond. Er is een lokale aanpak ontwikkeld die nu uitgevoerd wordt. De eerste resultaten worden eind 2026 geëvalueerd.

Ook vinden er momenteel beleidsontwikkelingen plaats op rijksniveau (Wet aanpak leegstand). Indien nodig kunnen we aansluiten bij de mogelijkheden tot het tegengaan van leegstand die de nieuwe wetgeving biedt.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

28210101 - Implementeren nieuwe wetgeving (Wet Regie op de Volkshuisvesting, de Wet Regulering Middenhuur en de Wet Bevorderen Goed Verhuurderschap)

We voeren de Wet versterking regie op de volkshuisvesting uit. Dit doen we door regie te voeren op:

- te ontwikkelen aantallen woningen en locaties: met het bouwprogramma;
- betaalbare woningen: door het toepassen van het Afwegingskader woningbouw;
- een evenwichtige verdeling van woningen: door een urgentieverordening op te stellen en uit te voeren en door regionaal fair share afspraken vast te stellen voor de verdeling van aandachtsgroepen op de woningmarkt;
- het verstevigen van de lokale prestatieafspraken wonen: door nieuwe afspraken te maken op basis van het Volkshuisvestingsprogramma.

We voeren de Wet bevorderen goed verhuurderschap uit. Dit doen we door de meldingen die binnen komen bij het meldpunt goed verhuurderschap in de gaten te houden. Op basis hiervan kijken we jaarlijks of het nodig is het beleid bij te stellen.

We voeren de Wet regulering middenhuur uit ("de Wet betaalbare huur"). Dit doen we door inzet van het meldpunt goed verhuurderschap. Bij te hoge huur kunnen inwoners hier hun handhavingsverzoek indienen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De aantallen te realiseren woningen die opgenomen zijn in de in 2025 herijkte Woondeal vormen de basis voor de inzet van het bouwprogramma voor woningbouwlocaties. Het Afwegingskader woningbouw hebben we conform prijsindexatie herijkt en dient als basis voor de bouwprogramma's voor woningbouwlocaties.

De urgentieverordening hebben we in regionaal verband uitgewerkt en bevindt zich in een afrondend stadium. De wettelijke ontwikkelingen rond de Wet versterking regie op de volkshuisvesting zullen naar verwachting leiden tot nog een paar laatste aanpassingen. Daarna werken we de uitvoeringsregeling uit.

De fair share afspraken voor een regionaal evenwichtige verdeling van urgente aandachtsgroepen hebben we regionaal uitgewerkt en vastgesteld. Deze zullen conform wetgeving straks lokaal worden opgenomen in de huisvestingsverordening waarin ook de urgentieverordening wordt opgenomen.

Met de woningcorporaties zijn prestatieafspraken gemaakt voor het jaar 2026. Op dit moment wordt gewerkt aan prestatieafspraken voor het jaar 2027 en 2028. Op basis van het Volkshuisvestingsprogramma werken we voor de jaren daarna meerjarige afspraken uit.

De Wet bevorderen goed verhuurderschap en de Wet regulering middenhuur worden uitgevoerd door inzet van het meldpunt goed verhuurderschap.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Door vertraging in de beleidsontwikkeling op rijksniveau (Wet versterking regie op de volkshuisvesting) is de beleidsontwikkeling op lokaal niveau ook vertraagd. Het Volkshuisvestingsprogramma wordt opgepakt zodra de landelijke kaders helder zijn. We zijn in 2025 al begonnen met de voorbereidingen hiervoor.

Ook voor de op te stellen urgentieverordening met uitvoeringsregeling heeft de vertraging in wetgeving op rijksniveau gevolgen. De urgentieverordening is in 2025 inhoudelijk voor circa 90% voorbereid. Vaststelling van de verordening en uitwerken van de uitvoeringsregeling kan starten na inwerkingtreding van de Wet versterking regie op de volkshuisvesting.

Geld (indicator)



Doelen

28210200 - We realiseren circa 1.900 woningen tot 2030

Om de woningnood aan te pakken is het belangrijk om snel meer woningen te bouwen. We volgen daarbij de afspraken zoals die in de regionale Woondeal zijn vastgelegd, inclusief het afsprakenkader ouderenhuisvesting en de inspanningsparagraaf toekomstbestendig bouwen.

Deze afspraken gaan zowel over het aantal te bouwen woningen als over de betaalbaarheid van woningen.

Voor de betaalbaarheid van het bouwprogramma toetsen we tevens aan het lokale Afwegingskader woningbouw.

Inzet

28210201 - Inzet op een toekomstbestendig woningbouwprogramma

We voeren de woningbouwopgave uit volgens de regionale Woondeal. In 2026 zetten we voor de volgende grote projecten in op:

- Leesten Schouwbroek: de voorbereiding van 420 woningen, door de eerste fase van de uitvoering op te starten;
- De Hoven: de voorbereiding van circa 800-900 woningen, door vaststellen omgevingsplan fase 1;
- Noorderhaven met als focus de Kleine Linie: de voorbereiding van circa 225 woningen, door overeenstemming met de initiatiefnemers en een start te maken met de ruimtelijke procedure voor het omgevingsplan;
- Zeeheldenbuurt: de voorbereiding van de herstructurering (240 woningen slopen en 370-390 woningen terug bouwen);
- Ooijerpark: 100 woningen
- Stedelijke projecten in de binnenstad zoals Klein Vaticaan en Baudartius (voorbereidende fase);
- Kansen voor locaties voor verdichting passend binnen de Omgevingsvisie Zutphen 2040 met ook aandacht voor beleid voor splitsen van woningen.

We werken de onderzochte versnellingsstrategie uit voor de woningbouwopgave.

We voeren actief het gesprek over de woningbouwopgave met projectontwikkelaars en andere partners. Hiertoe zetten we de ingerichte overlegtafels/bouwberaad regionaal en lokaal in als een platform voor samenwerking .

Om betaalbaarheid te ondersteunen zetten we in op de volgende instrumenten:

- de uitvoering van de starterslening;
- het actief volgen van de landelijke ontwikkelingen voor financiële instrumenten en subsidies;
- het stimuleren van de inzet van bestaande financiële instrumenten door projectontwikkelaars.

In 2026 starten wij met een pilot Woonraad van Woningzoekenden. Deze pilot duurt 18 maanden en wordt afgesloten met een evaluatie en een voorstel aan de raad in het derde kwartaal van 2027.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Woningbouwprojecten

- Voor Klein Vaticaan heeft de raad in een motie aangegeven geen bebouwing te willen op het Sint Hubertusplein. Het Baudartius is in onderzoek voor invulling jongeren- en ouderenhuisvesting.
- Voor De Hoven Noord hebben we het aantal van circa 600 woningen opgehoogd naar circa 800-900 woningen. Er is een verfijning uitgewerkt in het stedenbouwkundig plan. De voorbereiding van het omgevingsplan is gestart.
- Voor de Zeeheldenbuurt onderzoeken we een ophoging van het aantal woningen richting 370 en 390 woningen.
- Bij Noorderhaven (de Kleine Linie/Veld 18) onderzoeken we de mogelijkheden voor verhoging van het aantal woningen naar in totaal 250 woningen. Veld 18 is gegund via een tender. Voor de Kleine Linie is het stedenbouwkundig plan in voorbereiding.

- De gemeente onderzoekt samen met Woonbedrijf Ieder1 de realisatie van circa 100 flexwoningen (Ooijerpark). Parallel aan dit spoor verkennen we of we de locatie kunnen aankopen voor invulling met permanente bewoning.

De subsidieregeling Jongerenhuisvesting loopt sinds 2018 en er is destijds 500.000 euro beschikbaar gesteld. De eerste jaren zijn woningen voor jongeren gerealiseerd met stimulans van de regeling. De afgelopen jaren zijn er geen aanvragen meer gedaan. De realisatiekosten voor aanbieders van woningen voor jongeren zijn gestegen, terwijl de regeling een verhoging in huurprijsklasse niet toestaat.

Daarmee is de regeling niet meer concurrerend in de huidige woningmarkt waarin aanbieders een hogere huur voor wooneenheden kunnen vragen dan de regeling toestaat. De regeling zal in 2026 worden beëindigd. We zoeken naar een andere invulling van het budget ten behoeve van jongerenhuisvesting.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Door de gewijzigd vastgestelde omgevingsvisie kunnen we het volledige woningbouwprogramma met lange termijn ontwikkelingen pas later uitwerken. Dit kan na vaststelling van het handelingsperspectief op de omgevingsvisie (vastgesteld begin 2026) en daarop volgend de uitwerking van de Hoogbouwvisie.

We werken aan een versnellingsstrategie voor de woningbouwopgave inclusief knelpuntenanalyse. Deze versnellingsstrategie is gekoppeld aan de beschikbare gronden voor woningbouw, zoals aangegeven in de geamendeerd vastgestelde omgevingsvisie.

We hebben gewerkt aan het omgevingsplan voor De Hoven fase 1. Vaststelling staat gepland eind 2026/begin 2027.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Vanuit de regeling jongerenhuisvesting resteert een bedrag van 297.500 euro uit de reserve. Dat bedrag is niet uitgegeven in 2025 en wordt naar verwachting niet uitgegeven in 2026. Het college komt met een voorstel voor besteding van het resterende bedrag binnen het door de raad gestelde doel van het realiseren van jongerenhuisvesting.

Product 830 Grondzaken

Doelen

28300100 - We zetten in op een functionele, flexibele en beheersbare grondportefeuille op maat

De grondportefeuille moet het mogelijk maken om de gemeentelijke doelstellingen te realiseren op middellange en lange termijn, zoals vastgelegd in de omgevingsvisie en gebiedsvisies. Het gaat over nieuwe ontwikkelingen in en om de stad maar ook over binnenstedelijke transformaties.

Inzet

28300101 - Kostenverhaal regelen via anterieure overeenkomsten

Naast de ontwikkelingen waarin we als gemeente regie voeren, zijn er veel initiatieven die vanuit de markt aangedragen en opgepakt worden.

Voor zowel kleinere initiatieven als grotere bestaat een wettelijke verplichting tot kostenverhaal. Dit gebeurt bij voorkeur door middel van een anterieure overeenkomst. Hierin worden naast afspraken over kostenverhaal voor de gemeentelijke inzet ook afspraken gemaakt over beleidsuitgangspunten, financieel-economische voorwaarden en locatie-eisen.

We gaan inzetten op het consistent doorvoeren van kostenverhaal in de organisatie.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



28300102 - Onderzoeken mogelijkheden verwerven bij ruimtelijke ontwikkelingen

Voor de Kleine Linie en De Hoven Noord werken we de plannen verder uit zodat woningbouw mogelijk gemaakt wordt. Om op deze projecten goed regie te kunnen voeren, houden we bij het halfjaarlijks actualiseren van de Meerjaren Prognose Grondexploitatie onze reserves tegen het licht.

Ook bij de uitwerking van de omgevingsvisie verkennen wij de mogelijkheden voor het effectief inzetten van onze reserves.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Inleiding Wonen en leefbaarheid

De ontwikkelingen in de maatschappij volgen elkaar snel op. We voeren onze reguliere taken uit om te zorgen dat onze fysieke leefomgeving in goede staat is. Een aantal beleidsterreinen heeft de planning moeten aanpassen als gevolg van onzekerheid over landelijk beleid, o.a. rond wonen en energietransitie.

Met de Regio Stedendriehoek en de Provincie Gelderland werken we samen aan het Ontwikkelperspectief. Daarnaast zijn we met hen in gesprek over ruimte voor de rivier op het grondgebied van de gemeente Zutphen.

Met het vaststellen van de omgevingsvisie inclusief amendementen zijn we nu toe aan de realisatie. Via het vastgestelde handelingsperspectief is aangegeven hoe we dit gaan doen. De ambities zijn hoog en vragen om prioritering. We werken aan de voorbereiding van bestuursopdrachten om aan de slag te kunnen gaan. Met de nieuwe raad en het college kunnen we gaan prioriteren op basis van het coalitieakkoord. Zo werken we aan de slagkracht en snelheid waarmee we aan de slag kunnen met o.a. de ontwikkeling op bedrijventerreinen, het oppakken van mobiliteitsknelpunten en de woonopgave. Zorgvuldigheid en opgaven in samenhang oppakken vraagt om aandacht en tijd. Bij onze maatschappelijke partners levert dit soms frustratie en onbegrip op. Dit alles vraagt extra inzet van onze organisatie.

Onze reguliere taken voeren we uit zoals voorzien.

Natuurinclusief ontwikkelen

We waarderen onze natuurlijke omgeving zoals de IJssel met haar uiterwaarden, de Berkel, het landelijk gebied, de groene zone tussen Zutphen en Warnsveld en het groen rondom de vestingwerken. We zetten in om het bomenbestand en de ecologische waarde te vergroten. Bij herinrichting, uitbreiding of inbreiding ontwikkelen we natuurinclusief waarbij groen een volwaardig uitgangspunt in het ontwerp is.

Rechtvaardige energietransitie

We willen een rechtvaardige energietransitie, waarbij we concrete doelen en haalbare doelen stellen voor de lokale opwekking van groene energie. We werken samen met inwoners en ondernemers om de energietransitie voor elkaar te krijgen. We benutten zo veel mogelijk de beschikbare bebouwde ruimte voor opwekking van zonne-energie en werken samen met inwoners, eigenaren, corporaties en ontwikkelaars om woningen en gebouwen van het aardgas af te halen of klaar te maken om van aardgas af te gaan. We zetten samen met inwoners en ondernemers onze schouders onder een duurzame, aantrekkelijke en klimaatbestendige leefomgeving.

Duurzame mobiliteit

Duurzaam openbaar vervoer, deelauto's, de e-bike, slim parkeren en slimme mobiliteit worden belangrijker. Binnen de stad kun je snel en veilig lopen en fietsen. Iedereen kent gemeente Zutphen als een gemeente die goed bereikbaar is per spoor, over water, over de weg én over snelfietspaden.

Transformatie, inbreiding en nieuwe ontwikkelingen

De gemeente Zutphen heeft een compact stedelijk gebied. Nieuwbouw en nieuwe ontwikkelingen realiseren we in het bestaande stedelijk gebied of direct tegen de bebouwde omgeving. De herstructurering van De Mars en realisatie van Noorderhaven, transformaties in de binnenstad en de ontwikkeling van Leesten en De Hoven-noord zijn hier goede voorbeelden van. We zetten in op diverse transformaties en inbreidingen, met -waar dat kan- het herbenutten van bestaand vastgoed. De grotere uitbreidingslocaties Leesten en De Hoven bieden ruimte voor starters en doorstroming en voor nieuwe inwoners.

Behoud en doorontwikkeling van identiteit

We zijn trots op onze stad en het dorp en hun geschiedenis. De gemeente Zutphen heeft een rijkdom als het gaat om historisch erfgoed. Het is de drager van onze geschiedenis en het geeft stad en dorp identiteit en sfeer. We zijn zuinig op ons erfgoed. Daarom gaan we nieuwe monumenten aanwijzen en beschermen. Wij willen zowel behoud van het erfgoed én het stimuleren van (nieuwe) kunst en cultuuruitingen, zodat Zutphen het bruisend cultureel centrum van het oosten wordt. Er wordt hard gewerkt aan de ontwikkeling van het Hanzehuis.

Koers naar de toekomst

De gemeente Zutphen is aantrekkelijk om te wonen en werken, zowel voor onze inwoners als voor nieuwe inwoners. En dat willen we ook in de toekomst blijven. We zetten in op sociale en economische balans, veilige en leefbare wijken, een goed voorzieningenniveau en dynamiek en levendigheid in de stad. In de omgevingsvisie hebben we geschetst hoe de groei van onze gemeente vorm krijgt in relatie tot voorzieningen, stedelijke vernieuwing, ruimtelijke kwaliteit, verduurzaming en economische versterking.

Volgen van de ontwikkelingen

Om ontwikkelingen binnen programma wonen en leefbaarheid te kunnen volgen werken we met de volgende indicatoren:

1. Doel: het realiseren van 2.450 woningen in het kader van geactualiseerde woondeal 2025-2034

In 2025 stond gepland 111 woningen. Bruto hebben we er 179 toegevoegd, waarvan 139 woningen in de vorm van nieuwbouw/ herstructurering en 40 woningen door middel van splitsingen of pand transformaties.

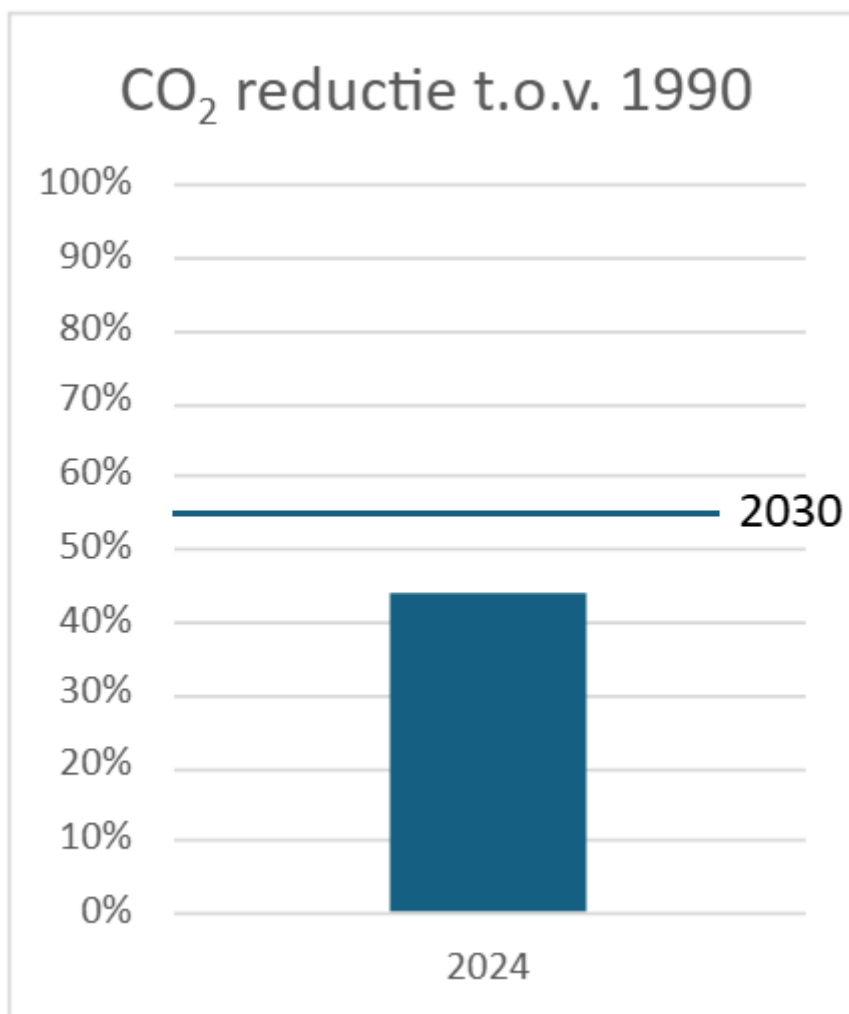
2. Doel: Vergroening van de openbare ruimte en meer bomen

We hebben in 2025 650 bomen geplant en 3600 m2 bosplantsoen. Dit sluit aan bij de ambities.

3. Doel: We willen in 2030 55% minder CO₂ uitstoten dan in 1990 door in te zetten op een versnelling van de energietransitie om dit te realiseren monitoren wij of wij op koers liggen door de onderstaande indicatoren te meten.

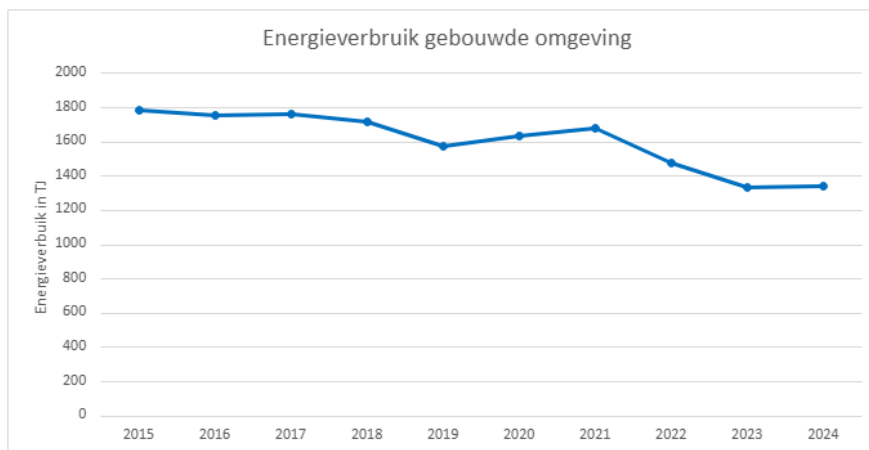
- We meten de CO₂ reductie ten opzichte van 1990.

In 2024 een bereiken we een reductie van 44% , tov 42% in 2023.



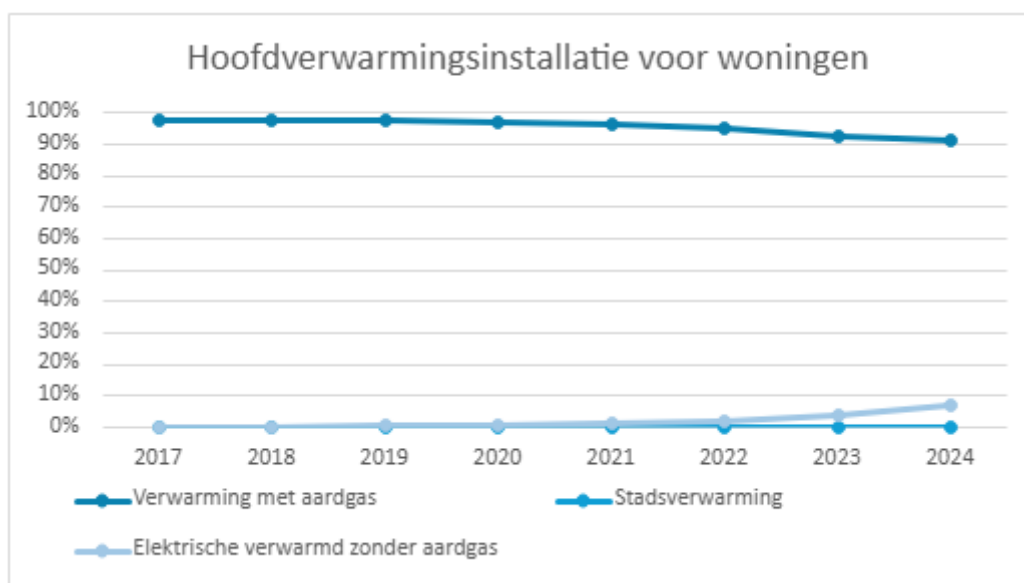
- We meten het energieverbruik in de gebouwde omgeving.

Het energieverbruik in de gebouwde omgeving is iets gestegen. Van 1332 TJ in 2023 naar 1340 TJ in 2024.



- We monitoren het aantal woningen zonder aardgasverbruik.

Het aantal woningen dat verwarmd wordt middels aardgas is gedaald.



Financiële tabel: Wonen en leefbaarheid

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2026 incl wijzigingen tot 2026	Wijzigingen 2026 (gedaan in 2026)	Begroting na Wijziging 2026	Mutaties 1e Burap 2026	Stand Burap 2026
Wegen	7.367	42	7.409	0	7.409
Mobiliteit	-1.427	0	-1.427	160	-1.267
Havens en kaden	222	0	222	0	222
Gemeentelijke panden en gronden	675	0	675	214	889
Regionaal archief en erfgoedcentrum	999	0	999	0	999
Monumenten en erfgoed	893	0	893	0	893
Archeologie	338	0	338	0	338
Kunst en Cultuur	5.652	0	5.652	234	5.886
Openbaar Groen en (openlucht) recreatie	4.719	0	4.719	60	4.779
Grondstoffen	-1.084	3	-1.080	0	-1.080
Riolering	-591	0	-591	0	-591
Milieu	1.964	0	1.964	0	1.964
Gedenkparken	256	0	256	0	256
Energietransitie	777	-28	749	0	749
Ruimtelijke ontwikkeling	1.654	0	1.654	0	1.654
Wonen	1.567	0	1.567	800	2.367
Grondzaken	0	3	3	0	3
Gerealiseerd resultaat	23.981	20	24.001	1.468	25.469

Toelichting op financiële afwijkingen: Wonen en leefbaarheid

Productnummer	Omschrijving	Baten / Lasten	Voordeel / Nadeel	Bedrag
---------------	--------------	----------------------	-------------------------	--------

211-mobiliteit	Het verkeerscirculatieplan is uitgewerkt naar vijf scenario's voor de centrumring. Het plan draagt bij aan de verkeersveiligheid. Het participatieplan is voorbereid en kan nu worden uitgevoerd. Hierdoor ontstaat een tekort van € 80.000	Lasten	Nadeel	€ 80.000
211-mobiliteit	Eind 2025 is een parkeeronderzoek voorbereid. Het onderzoek is inmiddels gestart. Het onderzoek geeft antwoord op Motie 2025-M0010 (meer en betere fietsparkeerplekken) en Motie 2025-M0040 (scenario's ondergrondse parkeergarages. De kosten voor het onderzoek bedraagt € 80.000.	Lasten	Nadeel	€ 80.000
310-gemeentelijke panden en gronden	De ontwikkeling met betrekking tot het pand aan de Isendoornstraat is uitgesteld. De totale kosten voor het leegbestandsbeheer van het pand zijn in 2026 € 100.000	Lasten	Nadeel	€ 100.000
310-gemeentelijke panden en gronden	Structureel nadeel door lagere huuropbrengsten. Enerzijds door aanpassing van de huur door kostprijsdekkende huur en anderzijds door het opzeggen van de huur.	Baten	Nadeel	€ 114.000
550-Kunst en Cultuur	De decentralisatiegelden voor bibliotheken zijn bedoeld om gemeenten te ondersteunen bij het versterken van	Lasten	Nadeel	€ 146.200

	bibliotheekwerk en het ondersteunen van de wettelijke zorgplicht die vanaf 2026 ingaat, maar vanaf 2027 in werking treedt. Daarmee zijn deze gelden een vervolg op de eerder ontvangen en ingezette SPUK-gelden uit 2023 en 2024.			
550-Kunst en Cultuur	Musea Zutphen: Onderzoek in samenwerking met Musea Zutphen naar de toekomstbestendige samenwerking in relatie tot het subsidiebedrag en de opdracht die we aan Musea Zutphen verstrekken.	Lasten	Nadeel	€ 56.000
550-Kunst en Cultuur	Hanzehof: Onderzoek Raden van Toezicht en de drie organisaties (Hanzehof, Muzehof, Bibliotheek) in het kader van deelproject 2 Hanzenhuis. Advisering en opzetten governance (traject) en werkorganisatie/exploitatie.	Lasten	Nadeel	€ 32.000
560-Openbaar groen	In het bomenbeleidsplan is een groei opgenomen van het aanplanten van bomen. Door stijgen van prijzen ontstaat hier een nadeel van € 60.000	Lasten	Nadeel	€ 60.000
821-Wonen	De legesinkomsten 2026 blijven met € 800.000 achter op de begroting. Veel aanvragen voor kleinere bouwwerken. Voor op stapel staande woningbouw is eerst een planologisch traject nodig. Dat maakt dat voor de	Baten	Nadeel	€ 800.000

	geplande nieuwbouwlocaties dit jaar geen inkomsten te verwachten zijn.			
--	---	--	--	--

Toelichting Programmabegrotingswijzigingen Wonen en leefbaarheid

Product	Toelichting	Bedrag
210-wegen	Ontwerpkosten openbare ruimte Helbergen, dekking reserve	€ 32.500
210-wegen	Verdeling areaaluitbreiding IJsselkade, Kanonsdijk en weg naar Voorst	-€ 119.000
210-wegen	Onttrekking reserve fietsroute N348 Deventer Zutphen ten behoeve van bijdrage aan de fietsroute.	€ 845.300
211-mobiliteit	Verdeling areaaluitbreiding IJsselkade, Kanonsdijk en weg naar Voorst	€ 5.000
211 -mobiliteit	Aanbrengen, vervangen en aanpassen bushalte, subsidie provincie	€ 60.000
211- mobiliteit	Reconstructie van de verkeersborden	€ 122.300
222-havens en kaden	Verdeling areaaluitbreiding IJsselkade, Kanonsdijk en weg naar Voorst	€ 4.000
222-havens en kaden	Uitvoering van baggeren van de industriehaven in 2026, dekking reserve civiele kunstwerken	€ 49.000
310-gemeentelijke panden en gronden	Vooruitlopend op de nieuwbouw van het Hanzehuis moet er nog cyclisch onderhoud worden uitgevoerd, dekking reserve Hanzehof	€ 500.000
310-gemeentelijke panden en gronden	Tijdelijk beheer doordat het wijkinfocentrum in Leesten Oost moet worden verplaatst.	€ 20.000
544-Monumenten en erfgoed	Actualiseren erfgoedportaal ten laste van reserve erfgoedportaal	€ 86.400
544-Monumenten en erfgoed	Herverdeling Cultuurbudget: bestemd voor carillons	€ 700
544-Monumenten en erfgoed	Project Armed uitgaven met dekking bijdrage Muzehof	€ 20.000

544-Monumenten en erfgoed	Budget programma erfgoed naar budget erfgoedcentrum	€ 17.700
545-Archeologie	Overheveling digitale documentenstructuur t.l.v. reserve archeologie	€25.000
550-Kunst en Cultuur	Budget programma erfgoed naar budget erfgoedcentrum	- € 17.700
550-Kunst en Cultuur	Herverdeling Cultuurbudget: bestemd voor carillons	-€ 700
550-Kunst en Cultuur	Subsidie Cultuur en Erfgoedpact 2026	€ 244.000
550-Kunst en Cultuur	Cultuurnota: aanvullende bijdrage Zutphense makers Regiodeal ten laste van reserve Cultuur.	€ 17.700
550-Kunst en Cultuur	Uitwerking broedplaatsen-en atelierbeleid ten laste van reserve Broedplaatsenbeleid.	€ 22.200
550-Kunst en Cultuur	Vrijval storting reserve Cultuur: inzet Cultuurnacht 2026	€ 20.000
560-Groen, water en klimaatadaptatie	Verdeling areaaluitbreiding IJsselkade, Kanonsdijk en weg naar Voorst	€ 110.000
560-Groen, water en klimaatadaptatie	Voor het gezonde schoolpleinen project is een bedrag van € 80.000 ontvangen van de stichting Nationaal Jeugdfonds Jantje Beton voor de transformatie van drie schoolpleinen.	€ 80.000
723-milieu	Decentralisatie uitkering invoeringskosten omgevingswet via de algemene uitkering	- € 73.300
725-energietransitie	Bijdrage rijk voor aanpak isolatie voor huishoudens met een laag inkomen en hoge energiekosten	€ 250.000
725-energietransitie	Onttrekking reserve ondersteuning woningisolatie ten behoeve van lokale aanpak isolatie raadsmiddelen	€ 676.000
725-energietransitie	Lokale Aanpak Isolatie 2024 in het kader van het nationaal isolatieprogramma	€ 700.000
725-energietransitie	Lokale Aanpak Isolatie 2025 in het kader van het nationaal isolatieprogramma	€ 150.000
725-energietransitie	Capaciteit vergroten voor de uitvoering van klimaat- en energiebeleid	€ 350.000
725-energietransitie	Bijdrage regiodeal voor de ontwikkeling van de Smart Energy Hub - Zutphen de Mars	€ 80.000

725-energietransitie	Ontwikkeling warmtenet TEO componistenbuurt, dekking subsidie provincie	€ 89.200
725-energietransitie	Ontwikkeling warmtenet TEO componistenbuurt, dekking rijksmiddelen CDOKE	€ 437.800
725-energietransitie	Ontwikkeling warmtenet Grootschalige Aquathermie Zutphen Zuid dekking rijksmiddelen CDOKE	€ 229.500
725-energietransitie	Ontwikkeling warmtenet Grootschalige Aquathermie Zutphen Zuid dekking provincie	€ 54.700
725-energietransitie	Warmtenet TEO componistenbuurt middelen voor de onrendabele top van de businesscase, dekking reserve	€ 2.500.000
725-energietransitie	Bijdrage Rijk/provincie voor de ontwikkeling van het project Noordveen	€ 276.200
725-Energietransitie	Kwartiermaker energiehubs De Mars ten laste van reserve energie neutrale maatregelen	€ 14.800
725-Energietransitie	Warmtetransitie ten laste van reserve transitievisie duurzaamheid	€ 25.300
725-Energietransitie	Specifieke uitkering energie-fixers dekking subsidie	€ 112.700
725-Energietransitie	Specifieke uitkering Lokale Aanpak Isolatie SMP dekking subsidie	€ 132.600
725-Energietransitie	Specifieke uitkering Soortenmanagementplan, dekking subsidie	€ 34.000
725-Energietransitie	Energiewinkel en energie-fixers 2025-2027, dekking subsidie	€ 62.000
810-Ruimtelijke ontwikkeling	Primair begroot product Ruimtelijke ontwikkeling naar product wonen. Bedoeld voor digitaal monitoringssysteem woningbouw (structureel) en wonen opstart (incidenteel)	-€ 38.000
810-Ruimtelijke ontwikkeling	Werkbudget 2026 voor verkabelingsproject t.l.v. reserve verkabeling hoogspanningsleidingen.	€ 55.000
821 Wonen	Primair begroot product Ruimtelijke ontwikkeling naar product wonen. Bedoeld voor digitaal monitoringssysteem woningbouw (structureel) en wonen opstart (incidenteel)	€ 38.000
821-Wonen	Actualiseren woonvisie: ten laste van reserve betaalbaar wonen	€ 5.400
821-Wonen	Doorstroming: ten laste van reserve betaalbaar wonen	€ 46.800

821-Wonen	Strategische RO Knelpunten: ten laste van reserve betaalbaar wonen.	€ 30.000
-----------	---	----------

Werken en leren

Product 320 Economie

Doelen

31110100 - We streven naar aantrekkelijke en goed georganiseerde markten

We streven naar goed georganiseerde markten, met een gevarieerd en kwalitatief goed aanbod, dat aantrekkelijk is voor bezoekers. De markten dienen zelfvoorzienend te zijn, de opbrengsten zijn bestemd voor de gemaakte kosten.

Inzet

31110102 - Aandacht voor organisatie en randvoorwaarden

Er vindt drie keer per week een markt plaats: woensdag in Warnsveld, donderdag en zaterdag in Zutphen.

De marktmeester houdt toezicht op naleving van de voorschriften voor een ordentelijk verloop van de markt.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Geen bijzonderheden.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



31110101 - Kwalitatief goed en gevarieerd aanbod

Nieuwe kandidaten voor de markt worden beoordeeld op :

- toevoeging aan het marktassortiment;
- uitstraling van de uitstalling.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

We hanteren de hierboven vermelde criteria bij aanvragen.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****Doelen**

32010100 - We versterken de sociaal-economische structuur in Zutphen

We versterken de sociaal-economische structuur van de gemeente Zutphen, waarbij we toewerken naar optimale synergie tussen plannen van Zutphense organisaties en bedrijven en de gemeentelijke opgaven.

Inzet

32010102 - Regiodeal benutten om ontwikkelingen en samenwerking aan te jagen

In de laatste maanden van 2024 wordt gewerkt aan nieuwe regiodeals met organisaties in Regio Stedendriehoek. Indien de aanvragen gehonoreerd worden is dit een mooie stap in de realisatie van meer publiek-private samenwerking.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****32010101 - Aanscherpen economisch profiel via Sociaal-Economische visie**

De sociaal-economische visie geeft een stabiele economische koers en wordt in 2025 vastgesteld. De visie geeft een goede basis om om meer samenhang en samenwerking te organiseren tussen bedrijven/organisaties, inwoners, onderwijsinstellingen en overheden.

We starten na vaststelling van de sociaal-economische visie met de ontwikkeling van de uitvoeringsagenda. Zo kunnen we concrete stappen maken.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Inhoudelijk zijn er vooralsnog geen wijzigingen in de opzet van de Sociaal-Economische visie.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

In mei 2025 is de Omgevingsvisie vastgesteld. De Sociaal-Economische Visie is hier een uitwerking van. Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie zijn verschillende moties en amendementen aangenomen die hun doorwerking hebben op de vervolgprocessen zoals de Sociaal-Economische Visie. In het Handelingsperspectief is dit in beeld gebracht. Het proces van de Sociaal Economische Visie is hierdoor vertraagd.

De uitvoeringsagenda wordt ingepland zodra meer zicht is op de oplevering van de Sociaal-Economische Visie.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Met de burap wordt een verzoek gedaan voor budget voor de herstart van het proces van de Sociaal-Economische Visie in 2026.

32010104 - Onderzoek invulling Zutphen pas

Met een Zutphen pas kunnen inwoners korting krijgen bij bedrijven in Zutphen. De pas kan ook ingezet worden om geld beschikbaar te stellen aan inwoners met een laag inkomen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Met het faillissement van Groupcard hebben we gezien wat mogelijke risico's kunnen zijn van dit type passen.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

In het kader van prioritering werkzaamheden is de planning herzien. Dit onderwerp is daarom nog niet opgepakt.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Er is een verzoek gedaan over het overhevelen van budget van 2025 naar 2026. Hierover heeft nog geen besluit plaatsgevonden.

32010103 - Opzetten structurele samenwerking met bedrijfsleven en onderwijs

We gaan werken met integraal accountmanagement om de samenwerking met bedrijfsleven en maatschappelijke organisaties te verbeteren rond maatschappelijke opgaven. De sociaal-economische visie geeft hierbij richting aan de prioriteiten.

Vooruitlopend op de vaststelling van de visie faciliteren we lopende samenwerkingsverbanden zoals de doorontwikkeling van de Techniekfabriek. We ondersteunen hen o.a. bij het werken aan een toekomstbestendig gezond bedrijfsmodel dat niet afhankelijk is van subsidies.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

De Sociaal-Economische visie is vertraagd. Hierdoor is de uitvoering van integraal accountmanagement nog niet in volle breedte opgepakt. Dit maakt onderdeel uit van de Sociaal-Economische Visie en de uitvoeringsagenda. Wel wordt de basis verder op orde gebracht.

Vooruitlopend op de vaststelling faciliteren we bestaande samenwerkingsverbanden, zoals de doorontwikkeling van de Techniekfabriek. We ondersteunen deze samenwerking onder meer bij de totstandkoming van een toekomstbestendig en gezond bedrijfsmodel dat minder afhankelijk is van structurele subsidies.

Tijd (indicator)

Tijd (toelichting)

Zodra de visie is vastgesteld, kunnen we de benodigde koersbepaling maken en het accountmanagement hierop richten.

Geld (indicator)



Doelen

32010200 - We hebben een aantrekkelijk vestigingsklimaat

Het ondernemersklimaat in de gemeente Zutphen is aantrekkelijk en effectief en efficiënt georganiseerd. We pakken tijdig en adequaat zaken op die spelen bij ondernemers en organisaties en communiceren zorgvuldig.

Inzet

32010201 - Verbeteren dienstverlening ondernemers

Om de dienstverlening aan ondernemers te verbeteren wordt gemeentebreed gewerkt aan het verbeteren van werkprocessen en onderlinge samenwerking.

Voor 2025 ligt de focus op het initiatievenproces, communicatie naar bedrijven en het stroomlijnen van de samenwerking rond vraagstukken op de bedrijventerreinen en in de binnenstad.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Doordat het proces van de Sociaal Economische Visie is vertraagd lopen andere gekoppelde processen uit in de tijd. Dit gaat ten koste van de kwaliteit. Wel wordt de basis verder op orde gebracht.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De afstemming met andere relevante projecten leidt tot enige vertraging.

Geld (indicator)



32010202 - Accountmanagement invoeren binnen gehele organisatie inclusief GelreWerkt!

Via integraal accountmanagement pakken we gestructureerd vragen op vanuit bedrijven, maar ook gemeentelijke vraagstukken die groepen bedrijven raken. Een speciale accountmanager zorg speelt in op ontwikkelingen in de zorgsector.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Doordat het proces van de Sociaal Economische Visie is vertraagd lopen andere gekoppelde processen uit in de tijd. Dit gaat ten koste van de kwaliteit.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De implementatie binnen de gehele organisatie is vertraagd. Accountmanagement is nu gekoppeld aan andere projecten zoals de Sociaal Economische Visie, het verbeteren van dienstverlening ondernemers en het verbeteren van de informatievoorziening richting ondernemers.

Geld (indicator)



32010203 - Aanscherpen opdracht Stichting Parkmanagement Zutphen

We streven naar een met de binnenstad vergelijkbare organisatiekracht. De opdracht voor parkmanagement vullen we daarom aan, zodat deze goed aansluit op de ambities uit de sociaal-economische visie.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Doordat het proces van de Sociaal Economische Visie is vertraagd lopen andere gekoppelde processen uit in de tijd. Dit gaat ten koste van de kwaliteit. Er is daarbij nog een verbeterslag te maken in de huidige samenwerking.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De Sociaal-Economische Visie is nog niet vastgesteld. Deze aanscherping heeft daarom nog niet plaats kunnen vinden. Wel trekken we samen met Stichting Parkmanagement op in thema's als vergroening en energietransitie op bedrijventerreinen.

Geld (indicator)**32010204 - Verbeteren informatievoorziening richting ondernemers**

De gemeentelijke dienstverleningsvisie en de speerpunten uit de sociaal-economische visie gebruiken we voor het verbeteren van de dienstverlening en informatievoorziening aan ondernemers. De accountmanagers leveren hier ook een actieve bijdrage aan.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Doordat het proces van de Sociaal Economische Visie is vertraagd lopen andere gekoppelde processen uit in de tijd wat ten koste gaat van de kwaliteit.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Er is vertraging door de wijziging in de planning van de Sociaal-Economische Visie en de koppeling van thema's die door verschillende clusters wordt opgepakt. Zie ook 32010207.

Geld (indicator)**32010206 - Ontwikkeling Smart Energy Hubs op bedrijventerreinen**

We willen bedrijven op bedrijventerreinen nu en in de toekomst van voldoende energie kunnen voorzien. Daarom werken we aan de volgende stap van de smart grid op bedrijventerrein de Mars. Dit is een van de Regiodeal projecten. Ook voor de Revelhorst onderzoeken we hoe we knelpunten kunnen oplossen. Verdere toelichting staat bij product 725 Energietransitie.

Kwaliteit (indicator)

Kwaliteit (toelichting)

De Raad van State heeft bezwaar en beroep afgewezen voor de inpassing van windmolens, een belangrijke onderdeel voor de Smart Energy Hub. Op twee punten is afhandeling nodig. Dat wordt opgepakt.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Met de uitspraak van de Raad van State is de voortgang zeker gesteld. De uitspraak wordt verwacht eind 2026.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

De te nemen investeringsbeslissing Smart Energy Hub de Mars door de private partijen is in voorbereiding. De aankoop van een elektriciteitsaansluiting door de gemeente Zutphen van de SEH-ZDM is in voorbereiding. Daarnaast zijn eerste tranches vervroegd uitgekeerd vanuit de Regiodeal. Dit geeft financiële ruimte aan het initiatief om zich voor te bereiden op een finaal investeringsbesluit.

32010207 - Actualiseren beleid aansluitend op de ambities

Met als basis de omgevingsvisie en Sociaal-Economische Visie wordt gewerkt langs twee sporen: het actualiseren van daaraan gekoppeld beleid en het verder uitwerken van beide visies. Voor 2025 gaat het om het opstellen van de horecavisie en het evenementenbeleid. Daarnaast wordt de uitvoeringsagenda gemaakt voor de Sociaal-Economische Visie.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

In mei 2025 is de omgevingsvisie vastgesteld. De sociaal economische visie is hier een uitwerking van. Bij de vaststelling van de omgevingsvisie zijn verschillende moties en amendementen aangenomen die hun doorwerking hebben op de vervolgprocessen zoals de sociaal economische visie. We hebben dit in het handelingsperspectief in beeld gebracht.

We hebben gewerkt aan de de kadernotitie horeca, inclusief participatietraject. De kadernotitie is in 2025 richting besluitvorming gegaan. Eind 2026 wordt het besluitvormingsproces over de kadernota horeca hervat.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Het proces van de sociaal Economische visie is door de latere vaststelling omgevingsvisie vertraagd. In verband met prioritering, capaciteit en middelen wordt het evenementenbeleid later opgepakt.

Geld (indicator)**Doelen**

32010300 - We zorgen voor voldoende ruimte voor bedrijven, nu en in de toekomst

Er is voldoende ruimte beschikbaar voor onze bedrijven, niet alleen nu, maar ook in de toekomst. We verwachten een ruimtebehoefte van 35-50 hectare op de bedrijventerreinen tot 2040.

Inzet

32010303 - Ontwikkeling Gebiedsvisie De Mars

Na vaststelling van de omgevingsvisie en de sociaal-economische visie stellen we de gebiedsvisie de Mars vast. Deze visie geeft aan hoe we de ruimte op de Mars zo goed mogelijk kunnen gebruiken en toekomstbestendig maken.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

We hebben de activiteiten voor de Gebiedsvisie De Mars moeten stopzetten als gevolg van de aanpassingen in de omgevingsvisie.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Gebiedsvisie de Mars is een gebiedsgerichte uitwerking van de omgevingsvisie en de Sociaal-Economische Visie. De Sociaal-Economische Visie is vertraagd. De Gebiedsvisie De Mars volgt als de Sociaal-Economische Visie is afgerond.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

We maken zodra mogelijk een nieuwe planning inclusief bijbehorende kosten.

32010301 - Lobby traject

Om onze bedrijventerreinen toekomstbestendig te kunnen maken hebben we ondersteuning en geld nodig. Daarom werken we o.a. nauw samen met andere overheden, zoals de Regio Stedendriehoek, provincie en Rijk.

Hierbij ligt de focus in 2025 op kansen vanuit

- de verstedelijkingsambitie van Regio Stedendriehoek en het rijk
- de verduurzamingsambities in het Rijksprogramma Werklocaties
- de ambities van het Ministerie van Economische Zaken rond ondersteuning van het MKB

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

We hebben input geleverd voor het regionale Ontwikkelperspectief.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****32010302 - Vastleggen in visies en afspraken met regio en provincie**

In 2025 wordt het nieuwe Regionaal Plan Werklocaties vastgesteld. Hierin maken we afspraken met provincie en Regio Stedendriehoek om genoeg ruimte te hebben voor bedrijven in Zutphen en de regio.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)**

Geld (indicator)



Product 421 Onderwijshuisvesting

Doelen

34210100 - We streven naar een sterke, toekomstbestendige en duurzame school in iedere wijk

Schoolbesturen en gemeente hebben een gezamenlijke verantwoordelijkheid voor toekomstbestendige en duurzame onderwijshuisvesting. De afspraken hierover zijn vastgelegd in het Integraal huisvestingsplan (IHP). Belangrijk doel is een goede spreiding van de kindcentra- en onderwijsvoorzieningen per wijk.

Inzet

34210101 - Uitvoering Integraal Huisvestingsplan (IHP)

Het Integraal huisvestingsplan (IHP) is in 2024 door de raad vastgesteld. We streven naar een sterke basisschool in iedere wijk, bij voorkeur een integraal kindcentrum, met toekomstbestendige en duurzame gebouwen. Het plan bevat een toekomstvisie en een planning. Twee keer per jaar houden we een Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met de schoolbesturen om de ontwikkelagenda en planning te bespreken.

In 2025 is er een concrete ontwikkelagenda en starten we met uitvoering van het IHP, namelijk: de nieuwbouw van het Kind Expertise Centrum Keucheniusstraat (KEC) (SBO Het Mozaïek en SO Anne Flokstra), een dependance voor De Zonnewende, de nieuwbouw van De Waaier en De Parel op één plek in het Waterkwartier en het samengaan van De Flief en de Prins Clausschool in de Zuidwijken.

We gaan een onderzoek doen naar verduurzaming van scholen en 'frisse scholen', met een laag energieverbruik en een gezond binnenmilieu.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

- Het Kindcentrum de Flief en de prins Clausschool zijn inmiddels formeel gefuseerd en gaan samen verder onder de naam 'IKC het Zuiderlicht' in de Zuidwijken.
- Het onderzoek naar verduurzaming is afgerond in een adviesrapport.
- We zijn begonnen met een onderzoek naar de meest geschikte locatie voor nieuwbouw van De Waaier en De Parel.
- Afgelopen jaar heeft één van de vier partners zich onverwacht teruggetrokken uit het Kind Educatie Centrum Zutphen (KEC Zutphen). Gelukkig hebben De Onderwijsspecialisten, Stichting Archipel Kinderopvang & Onderwijs en Stichting Zozijn Zorg ervoor gekozen de samenwerking voort te zetten en te verstevigen. Dit heeft geleid tot het recentelijk ondertekenen van een samenwerkingsovereenkomst waarin partijen zich tot en met de realisatie van het KEC Zutphen officieel aan elkaar hebben verbonden. Voor de zomer hopen ze een leverancierskeuze te hebben gemaakt, zodat gestart kan worden met het ontwerp en de bouw van hun gezamenlijke nieuwe huisvesting.

- Om bewegingsonderwijs voor de Anne Flokstraschool, Het Mozaïek en wellicht ook voor De Waaier en De Parel te faciliteren, is minimaal een sportzaal (= 2 gymzalen) nodig. Inmiddels is de businesscase afgerond waarbij de haalbaarheid van een sporthal op dezelfde locatie is getoetst.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De ontwikkelagenda IHP loopt vertraging op, de voorbereidingen voor de nieuwbouwplannen kosten meer tijd.

Geld (indicator)



Product 422 Kinderopvang en lokaal onderwijsbeleid

Doelen

34220100 - Elk kind kan naar een voorschoolse voorziening ter voorbereiding op de basisschool om kansengelijkheid te bevorderen

We willen dat alle kinderen worden gezien, meedoen en gelijke kansen krijgen. Dat stimuleren we door het versterken van het opvoedkundig klimaat, voor- en vroegschoolse educatie en door toezicht op de kwaliteit van de kinderopvangvoorzieningen.

Inzet

34220101 - Versterken pedagogisch klimaat

In 2026 maken we samen met partners een plan gericht op het versterken van de pedagogische samenleving. Waarin het omzien naar elkaar en gezamenlijk zorgen voor de ontwikkeling van kinderen centraal staat. We stimuleren ontmoeting, eigen regie en samen opvoeden. We streven naar inclusief onderwijs. Onderwijs waar iedereen meetelt, meedoet en gelijkwaardig is en waar samen geleerd wordt.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Bij afwezigheid van teammanager en senior beleidsadviseur schuiven we deze ontwikkeling vooruit.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het herijken van het beleidsplan Jeugd en met daarin het deelplan 'het jonge kind' en het preventieplan kent daarmee een beperkte vertraging.

Geld (indicator)



Doelen

34220200 - We streven naar een doorgaande lijn tussen kinderopvang, basisschool, voortgezet onderwijs en het MBO

Met een soepele overgang van alle vormen van voor-en voerschoolse educatie en kinderopvang naar het primair onderwijs worden kinderen beter ondersteund en voorkomen we onderwijsachterstanden.

Inzet

34220201 - Beleid 'het jonge kind'

We versterken in 2026 de pedagogische samenleving door middel van een beleidsnotitie 'het jonge kind' met een visie op een doorgaande lijn tussen 0-6 jaar en we stellen de ontwikkelagenda op.

Met daarin in ieder geval de volgende onderwerpen:

- Elk kind kan naar een voerschoolse voorziening ter voorbereiding op de basisschool. Dit bevordert de algemene ontwikkeling en kansengelijkheid van kinderen.
- We creëren een doorgaande lijn en samenwerking tussen kinderopvang en het onderwijs. We versterken het netwerk en werken toe naar partnerschap.
- We zorgen voor een aanpak gericht op kinderen en groepen kinderen waarbij de soepele ontwikkeling net iets minder vanzelfsprekend is, en een goede aanpak bij onderwijsachterstanden.
- We herijken de werkwijze in de sociaal medische indicatie (SMI).

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We zijn gestart met het evalueren van Onderwijs Achterstanden Beleid (OAB) en schrijven een nieuwe beleidsnotitie gericht op 'het jonge kind'. Gelijktijdig werken we aan het herijken van het beleidsplan Jeugd en het preventieplan Jeugd.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Bij afwezigheid van teammanager en (tijdelijk) senior beleidsadviseur schuiven we de besluitvorming over de beleidsnotitie 'het jonge kind' vooruit.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Kinderopvang met een Sociaal Medische indicatie (SMI) heeft in 2026 een nadeel van €90.000 door de toenemende vraag naar SMI.

Binnen de begroting zijn de huidige financiële middelen voor Inspectiekosten gastouders/peuterspeelzalen niet meer toereikend om onze wettelijke verplichtingen na te komen. Vanaf 1 juli 2026 gelden er nieuwe kwaliteitseisen voor de gastouderopvang. Dit leidt tot meerkosten voor toezicht en handhaving. Extra Rijksmiddelen zijn hiervoor toegevoegd aan de algemene uitkering van het gemeentefonds. Daarnaast was de jaarlijks beschikbare gemeentelijke bijdrage onvoldoende om de werkelijke indexatie van de kosten te dekken. Naar verwachting leidt dit tot een nadeel van €50.000 op de inspectiekosten.

34220202 - Lokaal educatieve agenda (LEA)

Een Lokaal Educatieve Agenda (LEA) is een instrument voor het maken van gezamenlijke afspraken tussen diverse partners. We geven in 2026 een LEA primair onderwijs (PO) vorm samen met de kinderopvangorganisaties, bibliotheek, primair onderwijs en het samenwerkingsverband PO. De LEA voorgezet onderwijs (VO) en middelbaar beroepsonderwijs (MBO) stellen we op met de middelbare scholen, het MBO en het samenwerkingsverband VO. Daarbij zetten we ook in op schoolaanwezigheid en de verbinding met het Zutphens Ontwikkelnetwork.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

We hebben nauw contact met alle betrokken partners in ons educatie netwerk via het Op Overeenstemming Gericht Overleg (OOGO) met schoolbestuurders, het directeurenoverleg, de werkgroep Voorschoolse Educatie en het houdersoverleg kinderopvang. Deze vergaderingen vinden elk kwartaal plaats. Vanwege de diversiteit aan partners hebben we ze niet gezamenlijk in één overleg gesproken. Dit blijft een aandachtspunt voor 2026.

Tijd (indicator)

Geld (indicator)



Doelen

34220400 - We willen voortijdig schoolverlaten en jeugdwerkloosheid voorkomen

Met een focus op een preventieve aanpak en het inzichtelijk maken van schoolaanwezigheid in het primair- en voortgezet onderwijs streven we naar 100% schoolaanwezigheid en voorkomen we (frequent) verzuim en schooluitval.

Met ingang van 1 januari 2026 (na de vaststelling van het wetsvoorstel Van school naar duurzaam werk) begeleiden we jongeren in een kwetsbare situatie tot 27 jaar zonder én met startkwalificatie via het Doorstroompunt naar een passende opleiding of naar passend werk.

Inzet

34220401 - Uitvoering Leerplichtwet met nadruk op preventie en schoolaanwezigheid

Samen met de samenwerkingsverbanden passend onderwijs voor het primair onderwijs en het voortgezet onderwijs werken we verder aan schoolaanwezigheid. We willen álle leerlingen (in een kwetsbare situatie) in beeld hebben, op school en daarbuiten. Dit vraagt naast de wettelijke taak ook om een meer preventieve inzet van onze leerplichtconsulenten.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

- Visie op schoolaanwezigheid voortgezet onderwijs is vastgesteld in de regio Zutphen.
- Een projectgroep is van start gegaan rondom schoolaanwezigheid.
- Trainers zijn inmiddels opgeleid rondom schoolaanwezigheid (train de trainers).
- De eerste Schoolaanwezigheidsteams (SATs) van middelbare scholen zijn getraind.
- Er draait een pilot Schoolaanwezigheid bij het Isendoorn.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



34220402 - Doorstroompunt voor begeleiding naar werk of opleiding

Jongeren tot 27 jaar in een kwetsbare positie zonder of met een startkwalificatie bieden wij meer preventieve en passende ondersteuning in de toeleiding naar een opleiding, werk of een combinatie van beide.

We versterken de samenwerking om schooluitval en jeugdwerkloosheid te voorkomen door het opzetten van een Zutphens Ontwikkelnetwork of Ontwikkelbedrijf Jong. Samen met het onderwijs, preventiepartners, Team Lichte jeugdhulp, GelreWerkt! en werkgevers ondersteunen we jongeren om hun talenten te ontwikkelen en begeleiden we hen naar passende leer- en of werkplekken (zie ook integrale opgave).

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De inwerkingtreding van de wetgeving voor wijziging van de leeftijdsgrens van 23 naar 27 jaar voor de ondersteuning door het Doorstroompunt is per 1 januari 2026 ingegaan in plaats van 2025.

Resultaten eerste kwartaal:

- Onderzoek 'Jongeren in beeld' is afgerond;
- Uitproberen van Toekomstcoach van MEE (voucher van de arbeidsmarktregio);
- Aantrekken derde doorstroomcoach (in verband met vergroten doelgroep naar 27 jaar);
- Project Jongerenpunt is opgestart voor integrale samenwerking voor begeleiding naar opleiding en/of werk ;
- Aanpak doorstroomcoaches aangepast: meer preventief, andere manier van benaderen hanteren;
- Startnotitie Ontwikkelbedrijf Jong is vastgesteld en de integrale startnotitie Zutphens Ontwikkelnetwork (ZON) is vastgesteld (2025). Daarna is de Projectgroep ZON is van start gegaan. De projectgroep is bezig om een businesscase uit te werken.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 562 Toerisme en recreatie

Doelen

35620100 - We realiseren een passende groei van de toeristische sector, zowel in onze historische binnenstad als in Warnsveld, De Hoven en het buitengebied

- We zetten in op het aantrekkelijk maken en verder uitbouwen van onze belangrijkste toeristisch-recreatieve trekpleisters: binnenstad (funshopping, horeca en cultuurhistorie); evenementen (verdere professionalisering en spreiding over gehele gemeente).
- We streven naar groei van zowel kwaliteitsbezoekers, gemiddelde uitgaven per bezoeker als verlenging van de verblijfsduur. De versterking van ons overnachtingsaanbod is daarbij heel belangrijk.

- Zutphen laat zich zien als Hanzestad en we bouwen voort op eerdere successen zoals het Hanzejaar in 2023 en opening museum het Hanzeaat in 2024.

Inzet

35620102 - Verlenging verblijfsduur via ontwikkeling aanbod

We blijven mogelijkheden zoeken voor verlenging van de verblijfsduur door versterking van ons toeristisch aanbod rond het Hanzeverleden en waterrecreatie.

We vinden het belangrijk om het aantal toeristische routes tussen de gemeente Zutphen en de omliggende gemeenten te vergroten. Daarbij sluiten we zoveel mogelijk aan op bestaande wandel- en fietsroutes vanuit zowel de Achterhoek als de Veluwe.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Eind maart 2026 is een nieuw voetgangersbewegwijzeringssysteem in de binnenstad (en Noorderhaven) in gebruik genomen. Daarin zijn ook nieuwe gebieden en objecten opgenomen, waaronder museum het Hanzeaat.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Versterking van ons toeristisch aanbod is een continu proces. Project Liberation Route is (op tijd) gestart.

Geld (indicator)



35620104 - Versterken promotie, o.a. rond cultuuraanbod en aanbod buiten binnenstad

In de komende jaren willen we investeren in het versterken van evenementen en promotionele activiteiten. Dit verwerken we in de nieuwe meerjarige afspraken met Stichting Zutphen Promotie, waarbij 2026 een tussenjaar is. De promotie van het cultuuraanbod binnen de gemeente krijgt extra aandacht. Daarbij wordt samengewerkt tussen de Stichting en onze culturele basisinstellingen.

De marketing en promotie van het erfgoed themajaar van 2026 wordt door de Stichting Zutphen Promotie opgepakt in samenwerking met het Erfgoedcentrum.

Ook blijven we samenwerken met onze belangrijkste regionale partners Stichting Achterhoek Toerisme (StAT) en Hanzesteden Marketing. Daarvoor maken we nieuwe meerjarige afspraken met StAT om aan te sluiten op de Vrijetijdsagenda 2025 t/m 2028.

We willen het Hanzeverhaal beter inbedden in de Canon van Nederland. Doel is onder andere om toeristisch meer rendement te halen uit het Hanzeverhaal.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De marketing en promotie van het erfgoed themajaar van 2026 is door de Stichting Zutphen Promotie opgepakt in samenwerking met het Erfgoedcentrum.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Zie hiervoor de tekst bij 'aanscherpen afspraken met Stichting Binnenstadsmanagement en Stichting Zutphen Promotie'

Geld (indicator)



35620101 - Verhoging uitgaven door versterken overnachtingsaanbod

We zetten in op uitbreiding van overnachtingsmogelijkheden in de gemeente Zutphen om de gemiddelde verblijfsduur en uitgaven substantieel te verhogen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In april 2026 is het al enige tijd leegstaande hotel 't Oer aan de Marspoortstraat weer in gebruik genomen onder de naam cafe hotel De Prins.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Dit is een continu proces.

Geld (indicator)



35620103 - Aanscherpen afspraken met Stichting Binnenstadmanagement Zutphen en Stichting Zutphen Promotie

We gaan door met onze samenwerking met onze belangrijkste toeristische lokale partners Stichting Zutphen Promotie en Stichting Binnenstadmanagement Zutphen.

Onze bestaande afspraken met beide stichtingen vernieuwen we voor de periode 2027 tot en met 2030. We gebruiken 2026 als tussenjaar, zowel inhoudelijk als financieel.

Daarbij is de inzet om te komen tot een gezamenlijk Strategisch Meerjarenplan voor de binnenstad. Financiering van beide stichtingen loopt via Stichting Ondernemersfonds Binnenstad Zutphen (SOBZ). Uitgangspunten voor het Strategisch Meerjarenplan zijn de omgevingsvisie, het programma binnenstad en de geplande herijking hiervan, het rapport 'Toekomstbeeld Binnenstad Zutphen en de sociaal-economische visie.

We blijven inzetten in op een duurzame financiële basis voor de SOBZ voor 2027 en verder. Daarvoor analyseren we de behoeften, betrekken belanghebbenden en onderzoeken we financieringsmodellen. Vervolgens werken we toe naar een passende juridische en bestuurlijke structuur inclusief prestatieafspraken.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Met een externe partij verkennen we de doorontwikkeling van Stichting Binnenstadmanagement (BMZ) en Stichting Zutphen Promotie (SZP) om verbeteringen door te voeren in de samenwerking. Het streven is om na vaststelling van een gezamenlijke kaderstellende notitie in het vierde kwartaal te komen tot vernieuwde prestatieafspraken.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Na vaststelling van de omgevingsvisie zijn we bezig met de vertaalslag naar onze partners. In 2026 en 2027 wordt zorgvuldig en gezamenlijk met betrokken partijen gewerkt aan hernieuwde samenwerking en afspraken.

Geld (indicator)



Doelen

35620200 - Kwaliteit retail en horeca in balans met kwaliteit historische binnenstad

We willen dat het winkelgebied inclusief de horeca en de verblijfsfunctie zich verder ontwikkelt richting kwaliteitsbezoek. Zo kunnen we groeien in bezoekersaantallen in balans met levendigheid en leefbaarheid. Ook zetten we ons in om onze monumentale binnenstad gastvrijer en toegankelijker te maken voor mensen met een beperking.

Inzet

35620201 - Ontwikkelen horecavisie

In 2025 ontwikkelen we een Kadernotitie Horeca ter vervanging van de huidige Horecavisie uit 2017. We betrekken daarbij in een participatief proces de belangrijkste betrokken partijen waaronder onze inwoners, bewoners, bezoekers en horecaondernemers.

We verwachten deze begin 2026 vast te kunnen laten stellen.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het college heeft de Kadernota horeca in januari 2026 vastgesteld. Definitieve besluitvorming in de raad verwachten we in de loop van 2026.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

We hebben het budget overschreden met € 50.000,-. Belangrijkste reden is dat er gedurende het proces veel bestuurlijke aanpassingen moesten worden doorgevoerd. Daardoor was extra inzet nodig, zowel intern als vanuit het externe bureau.

Doelen

35620300 - We bouwen het aanbod van evenementen uit, in een goede balans van leefbaar-levendig

Samen met Stichting Zutphen Promotie zetten we in op verdere professionalisering van evenementen. Daarbij zetten we ook in op een kwalitatief nog aantrekkelijker evenementenaanbod dat past bij Zutphen. Ook willen we evenementen zoveel mogelijk spreiden over de gehele gemeente.

35620301 - Spreiding evenementen in tijd en ruimte

We blijven evenementenorganisatoren stimuleren om hun evenement zoveel mogelijk te spreiden over de hele gemeente; naast het centrum ook onder andere Warnsveld, De Hoven en ons buitengebied. Wij doen dit via het Evenemententeam en Stichting Zutphen Promotie.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Dit is een continu proces. Er zijn op dit moment geen concrete nieuwe resultaten te geven.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



35620302 - Aanpassen criteria Subsidieregeling Evenementen en Festivals 2019

Na de vaststelling van de sociaal economische visie scherpen we de beleidsregels in ons Evenementenbeleid aan. Daarna starten we met het herijken van de *Subsidieregeling Evenementen en Festivals 2019*.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het aanpassen van de criteria voor de Subsidieregeling is volgtijdelijk gekoppeld aan de sociaal-economische visie. We maken een herziene planning zodra meer zicht is op de planning en vaststelling van de visie.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Een nieuwe visie op ons Evenementenbeleid wordt ingepland na vaststelling van de sociaal-economische visie.

Geld (indicator)



Doelen

35620400 - We dragen zorg voor de kwaliteit van onze binnenstad, zowel nu als bij ontwikkeling

Het programma Binnenstad 2024 – 2026 is gericht op een duurzaam aantrekkelijke en vitale binnenstad. Een binnenstad

1. Waar de historie van de binnenstad wordt gezien en benut als een kwaliteit
2. Waar klimaat en natuur belangrijke speerpunten zijn en
3. Die verblijfsvriendelijk is

Daarom werken we samen met de bewoners, ondernemers en bezoekers aan een verblijfsvriendelijke, bereikbare, groene binnenstad.

Inzet

35620401 - Uitgave van jaarlijks trendrapport als basis voor aanpassing ambities

Vanaf 2025 stelt Stichting Binnenstadsmanagement Zutphen jaarlijks een trendrapport op waarin de ontwikkelingen worden beschreven die we zien voor de binnenstad:

- Hoe is het met het vestigingsklimaat gesteld?
- Hoe ervaren bezoekers de binnenstad?
- Welke ontwikkelingen zien we op het gebied van winkelen en recreatie in de binnenstad?
- Hoe staat het met de bezoekersaantallen? Zien we een stijging of daling?

Het trendrapport dient om beleid en activiteiten aan te kunnen passen naar de nieuwe ontwikkelingen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het jaarlijks trendrapport is niet uitgegeven. De focus van de gesprekken met Stichting Binnenstadmanagement hebben de afgelopen periode gelegen op het samen bepalen van de koers en het opstellen van een plan van aanpak om de samenwerking te versterken. Basis hiervoor is o.a. de koers zoals uitgezet in de omgevingsvisie.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Voor 2026 is het trendrapport niet opgenomen als activiteit

Geld (indicator)**35620402 - Bewaken samenhang van programma's en projecten die de binnenstad raken**

We formeren vanuit de verschillende beleidsthema's een kernteam Binnenstad. Het kernteam brengt ontwikkelingen die ze zien in hun vakgebied in bij het programma Binnenstad.

Andersom voedt het programma Binnenstad de verschillende beleidsthema's met wensen en suggesties vanuit de verschillende belanghebbenden in de binnenstad. Wij gebruiken daarbij ook de trends uit het jaarlijkse trendrapport van Stichting Binnenstadmanagement Zutphen.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****35620404 - Versterken samenwerking met vastgoedpartijen gericht op gezamenlijke investeringen**

We hebben regulier overleg met de vastgoedeigenaren in de binnenstad gekoppeld aan het overleg met Stichting Binnenstadmanagement Zutphen.

We onderzoeken mogelijkheden om vastgoedeigenaren beter te faciliteren om leegstand tegen te gaan en wonen boven winkels te stimuleren.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Tijd (toelichting)**

De praktijk van wonen boven winkels blijkt weerbarstig. We investeren in de relatie en maatwerk om dit mogelijk te (gaan) maken.

Geld (indicator)



Doelen

35620500 - Onze binnenstad wordt klimaatadaptief

Hittestress, extreme wateroverlast en droogte vragen om maatregelen om de binnenstad klimaatadaptief te maken. Vanuit verschillende beleidsterreinen wordt hieraan gewerkt, waarbij het behoud van het historische karakter van de binnenstad centraal staat.

We zetten vooral in op het groen rond de vestingwerken, het planten van bomen en transformeren van versteende ruimtes.

Inzet

35620502 - Benutten kansen herinrichting openbare ruimte

We zoeken actief naar partners en middelen om de herinrichting van de openbare ruimte mogelijk te maken. We denken daarbij aan subsidies en kennis van provincie en rijk.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We hebben een opdracht voor een subsidiescan uitgezet om te onderzoeken welke middelen beschikbaar zijn voor ontwikkelingen in de binnenstad. Uit deze scan komen een aantal kansen die de komende periode verder onderzocht worden.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



35620503 - Samenwerken met particuliere eigenaren

We werken standaard samen met bewoners, ondernemers en de verschillende stakeholders die wonen, werken of vanuit belangen aanwezig zijn in de binnenstad.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



35620501 - Plan klimaatadaptieve binnenstad

We starten met de vergroening van de binnenstad en hebben daarbij extra aandacht voor de verborgen pleintjes, het aanplanten van bomen en de groene vestingwerken.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We werken aan de voorbereidingen van de vergroeningsopgave van de binnenstad. Dit doen we op kleine schaal samen met bewoners (bijvoorbeeld in de Laarstraat, Bakkerstraat, bij de Bourgonjatoren etc) en samen met woonbedrijf Ieder1 in de omgeving Polsbroek.

Met het Waterschap werken we aan het ecologisch aantrekkelijk maken van de Berkel bij de Molengracht en de Hoofdgracht. Daarnaast bereiden we een planmatige aanpak van het vergroenen van de binnenstad voor. Voor 2026 kijken we naar het realiseren van een aantal quick-wins.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Voor 2026 investeren we in het realiseren van kleinschalige (en/of tijdelijke) maatregelen en werken we aan een plan van aanpak voor het vergroenen van de binnenstad. Door beperkte capaciteit kost het opstellen van het plan van aanpak en het realiseren van de kleinschalige maatregelen meer tijd dan verwacht.

Geld (indicator)



Doelen

35620600 - We zetten in op een verblijfsvriendelijke binnenstad

Op 26 mei 2025 heeft de gemeenteraad de Omgevingsvisie Zutphen vastgesteld. Deze visie schetst de ruimtelijke en maatschappelijke ontwikkeling tot 2040 en vormt het kader voor onderliggend beleid.

Grote opgaven zoals woningbouw, energietransitie en economische versterking vragen om een toekomstbestendige inrichting van mobiliteit.

Daarom werken we in de volgende raadsperiode aan fase 2 van de Mobiliteitsvisie en een actuele Parkeernota. Beide beleidsstukken worden uitgewerkt volgens het STOMP-principe en spelen in op de toenemende druk op de openbare ruimte.

Ze richten zich op een goed georganiseerde mobiliteitsstructuur voor de hele gemeente Zutphen en op een verblijfsvriendelijke binnenstad.

De uitwerking van het beleid gebeurt gefaseerd en met brede participatie, zodat mobiliteitsbeleid integraal en gedragen tot stand komt. De projecten die hieruit ontstaan, krijgen daarna een plek in o.a. het programma Binnenstad.

[Inzet](#)

35620601 - Ontwikkeling beleid

We werken in verschillende fases aan de uitwerking van de verblijfsvriendelijke binnenstad. De Mobiliteitsvisie en de parkeernota vormen hiervoor de basis, beiden uitgewerkt met als uitgangspunt het STOMP-principe.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



[Product 600 Participatie werk](#)

[Doelen](#)

36000100 - We streven naar een lokale en regionale inclusieve arbeidsmarkt waarin voor iedereen een zinvolle en passende werkplek beschikbaar is

We werken als 3 O's (Onderwijs, Overheid en Ondernemers) in de arbeidsmarktregio samen om vraag en aanbod op de arbeidsmarkt bij elkaar te brengen. De basis hiervoor is de regionale Human Capital Agenda.

[Inzet](#)

36000101 - Re-integratiebeleid

We herijken in 2026 het huidige re-integratiebeleid. Daarin verwerken we in ieder geval de wijzigingen vanuit het wetsvoorstel *Participatiewet in balans* (onder andere meer ruimte voor maatschappelijke participatie en mogelijkheden voor de inwoner om zelf mee vorm te geven aan het participatietraject). Daarbij gaan we ook in op hoe we om willen gaan met de arbeidstoeleiding van de groeiende groep niet-uitkeringsgerechtigden, die ondersteuning nodig heeft bij het vinden en behouden van werk.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We gaan werken met een nieuwe stroomindeling. Op basis hiervan kunnen we beter en eenduidiger de inwoner ondersteunen.

Een nieuw beleidskader voor werk en re-integratie is in ontwikkeling en wordt in Q3 aan de beeldvormende raad (samen met de beleidsregels en verordening) voorgelegd. Deze wordt vervolgens in Q4 aan de raad ter vaststelling aangeboden.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Per saldo verwachten we een nadeel door onder andere de toename van het aantal inwoners dat met loonkostenkosten aan het werk is. Dit is incidenteel, aangezien de toename in een volgend begrotingsjaar wordt opgevangen via een hogere Rijksuitkering (BUIG).

36000103 - Realisatie Regionaal Werkcentrum Zutphen

In opdracht van het Rijk en in afstemming met het Werkcentrum VeluweStedendriehoek realiseren we per 1 januari 2026 het Werkcentrum Zutphen. In het Werkcentrum Zutphen kunnen werkzoekenden, werkenden en werkgevers uit de gemeenten Brummen, Lochem en Zutphen terecht met vragen over werk en (loopbaan)ontwikkeling. In de arbeidsmarktregio worden op bestuurlijk niveau nadere afspraken gemaakt over de invulling van het Werkcentrum Zutphen, de dienstverlening en de wijze van financiering.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het Regionaal Werkcentrum is gestart; in Zutphen hebben we een loket geopend voor Lochem, Brummen en Zutphen. Naar verwachting wordt in juni door de Arbeidsmarktregio Werkcentrum Veluwe Stedendriehoek de definitieve invulling (vaststelling inrichtingsplan) van het Werkcentrum vastgesteld. De raad is via een raadsmemo hierover geïnformeerd.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

36000200 - We voorzien in zinvolle, passende en lonende arbeid voor inwoners waarbij zij minimaal in staat zijn om in hun levensonderhoud te voorzien

Het aantal inwoners dat een uitkering van de gemeente ontvangt neemt toe, dit is een landelijke trend. Veel mensen vinden snel werk, voor anderen is dat lastiger. We ondersteunen inwoners om mee te kunnen doen en naar vermogen te kunnen leren en werken.

Inzet

36000201 - Zutphens Ontwikkelnetwork

In 2026 ontwikkelen we een nieuwe opzet voor het Zutphens ontwikkelnetwork. We willen toe naar een sociaal domein breed samenwerkingsverband dat werk- en ontwikkelplekken aanbiedt. Dit in combinatie met vormen van onderwijs en zorg aan de brede doelgroep van de teams GelreWerkt!, Inkomen, Jeugd (jongeren die begeleiding nodig hebben naar onderwijs en/of werk) en Wmo/Welzijn (arbeidsmatige dagbesteding). Dit Zutphens ontwikkelnetwork geven we in 2026 stapsgewijs vorm, samen met inwoners, werkgevers en betrokken (strategische) partners.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De aanbesteding voor Werk&Ontwikkelhuis loopt. De businesscase voor het Zutphens Ontwikkelnetwork wordt in Q4 verwacht.

Op 14 april is een vervolgbijeenkomst voor partners georganiseerd.

De pilot Sijmpel Switchen is per 1 april in uitvoering gegaan. Daarnaast zijn een aantal pilots in de voorbereidende fase.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

36000300 - We zorgen voor een soepele overgang van onderwijs naar de arbeidsmarkt

Sommige schoolverlaters hebben ondersteuning nodig bij het vinden van werk. Dit betreft onder andere jongeren zonder startkwalificatie. We zien ook meer thuiswonende jongeren uit het Voortgezet Speciaal Onderwijs en het Praktijkonderwijs die geen uitkering aanvragen maar wel hulp willen bij het vinden en behouden van werk. We willen samen met hen zoeken naar een passende (vervolg)opleiding en/of werk.

36000301 - Aanpak voor jongeren

Met het onderwijs, het doorstroompunt en andere betrokken organisaties stemmen we onze aanpak af om jongeren te begeleiden naar een opleiding en/of werk. Dit betreft de jongeren die vallen onder de verantwoordelijkheid van GelreWerkt! (onder andere jongeren vanuit het praktijkonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs) en/of het doorstroompunt (voortijdig schoolverlaters). We willen dit op termijn integreren in het Zutphens ontwikkelnetwerk.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De ontwikkeling van het jongerenpunt is in voorbereiding. Het jongerenpunt verbindt het Doorstroompunt en de consulenten Werk voor jongeren. We kijken daarbij hoe we het jongerenpunt breder vorm kunnen geven vanuit de verschillende leefgebieden van de jongeren.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 640 Gelrewerkt!

Doelen

36400100 - We bieden passend, zinvol en lonend werk aan inwoners met een indicatie in het kader van de Wet sociale werkvoorziening en Beschut werk

Beschut werk betreft werk in een beschutte werkomgeving door Wsw-medewerkers en medewerkers op grond van de Participatiewet. De werksoort, de werkomgeving en het werktempo zijn aangepast aan de capaciteiten en talenten van de inwoners.

36400101 - Wsw en Beschut Werk

Op 1 januari 2026 eindigt de huidige overeenkomst met de uitvoerder beschut werk voor de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) en Participatiewet zoals dat plaatsvindt binnen De Opmars. In afwachting van de ontwikkelingen rondom het Zutphens Ontwikkelnetwerk en de positionering van de locatie "De Opmars" worden voor het jaar 2026 nieuwe afspraken met de uitvoerder gemaakt over de dienstverlening Beschut Werk. Bespreekpunten zijn diversiteit in werkzaamheden, verbreding van de doelgroep en ontwikkelingsgericht werken.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De aanbesteding voor het Werk en Ontwikkelhuis wordt momenteel voorbereid. Planning is om eind van het jaar de aanbesteding rond te hebben.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

We verwachten een voordeel van circa € 1,0 mln, door reguliere uitstroom uit de Wsw (vooral pensionering) en beperkte instroom van nieuwe doelgroepen. Met de doorontwikkeling van het Zutphens Ontwikkelnetwerk en het Werk & Ontwikkelhuis verwachten we een hoger bereik.

Inleiding Werken en leren

Als gevolg van de ontwikkelingen in de Verenigde Staten en de geopolitieke conflicten blijft grote onzekerheid over de toekomst voor bedrijven en organisaties. Dat komt bovenop knelpunten waar ze al oplossingen voor zochten. Denk aan grondstoftekorten, personeelstekorten, problemen in wereldwijde distributieketens, sterk gestegen kosten als gevolg van inflatie, stikstofproblematiek, energiebeschikbaarheid, financiering en energiebeschikbaarheid en in een aantal sectoren een sterk gestegen schuldenlast.

Als lokale overheid zetten we in op het zetten van de gezamenlijke lange termijn koers via de omgevingsvisie. Deze vormt de basis voor gemeentelijk beleid op de middellange termijn. De omgevingsvisie en de vertaalslag naar integraal afgestemd gemeentelijk beleid zorgt - binnen onze mogelijkheden - voor stabiliteit en eenduidigheid door randvoorwaarden en kaders te bieden aan bedrijven en maatschappelijke organisaties in de gemeente Zutphen.

- De druk op de ruimte voor bedrijven zien we terug in de gesprekken over de realisatie van de omgevingsvisie. Daarbij ligt er druk om ruimte vrij te maken voor de woon-, energietransitie-, mobiliteit- en klimaatopgaven en het faciliteren van een verblijfsvriendelijke binnenstad.
- De uitgangspunten in het handelingsperspectief zijn leidend voor de vertaalslag naar realisatie van de omgevingsvisie.
- Het nieuwe coalitie akkoord geeft richting aan prioritering van opgaven en de planning. We zetten beleidsmatig voor de komende periode in op vaststelling van de sociaal-economische visie en het horecaprogramma.
- Bij het versterken van de sociaal-economische structuur zetten we onder andere in op het handhaven van voldoende werkgelegenheid voor praktisch geschoolden, participatie die een directe link heeft met bestaanszekerheid, ontwikkelmogelijkheden voor bedrijven in de gemeente Zutphen en de mogelijkheden voor beroepsonderwijs.

- De ontwikkeling van het Regionaal Werkcentrum, het sociaal ontwikkelbedrijf en inzet op bestaanszekerheid willen we in gezamenlijkheid oppakken. Deze ontwikkeling is een belangrijk speerpunt voor de komende periode.

Volgen van de ontwikkelingen

Om de ontwikkelingen te kunnen volgen werken we met vier indicatoren voor het programma Werken en Leren meten. We monitoren om te zien of de inzet het gewenste effect heeft.

Doel: Stabiliseren en versterken sociaal-economische structuur gemeente Zutphen door beter benutten beschikbare ruimte bedrijventerreinen en goede dienstverlening aan ondernemers.

- We monitoren de ontwikkeling van het ruimtegebruik en van de arbeidsintensiteit.

De cijfers over 2025 zijn nog niet beschikbaar en zullen we meenemen in de financiële rapportages zodra beschikbaar.

- We onderzoeken de ervaring van de ondernemers met onze dienstverlening.

De dienstverlening voor ondernemers werd via een panelonderzoek in 2024 beoordeeld met gemiddeld een 5,8. Het eerstvolgende onderzoek staat gepland voor 2027.

Doel: Meer inwoners via passend en levenslang onderwijs vitaal houden op arbeidsmarkt

- Aantal deelnemers dat zich aanmeldt voor een leer-werk traject via GelreWerkt!.

Het totaal aantal inwoners dat met begeleiding van GelreWerkt! betaald of onbetaald werk doet, is gestegen. Met name het aantal werkervaringsplekken en inwoners met beschut werk is gegroeid. Het aantal mensen met deeltijdwerk is licht gedaald.

Soort activiteit/regeling	2024	2025	Stijging/daling
Vrijwilligerswerk	22	24	1%
Werkervaringsplek	89	123	38%
Participatieplaats	2	6	300%
Proefplaatsing	9	14	55%
Beschut werk	16	21	31%
Deeltijd werk	37	35	-5%

Doel: Meer jongeren die met een startkwalificatie van school komen.

- Het percentage van het totaal aantal leerlingen van het VO en MBO (12 - 23 jaar) dat voortijdig, dat wil zeggen zonder startkwalificatie, het onderwijs verlaat.

Er sprake is van voortijdig schoolverlaten (vsv) als:

- een jongere nog geen 23 jaar is én hij/zij geen startkwalificatie heeft én;
- hij/zij bij de school wordt uitgeschreven of van school wordt verwijderd.

	2020-2021	2021-2022	2022-2023	2023-2024
Gemeente Zutphen	97	104	96	87

Financiële tabel: Werken en leren

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2026 incl wijzigingen tot 2026	Wijzigingen 2026 (gedaan in 2026)	Begroting na Wijziging 2026	Mutaties 1e Burap 2026	Stand Burap 2026
Straatmarkten	-4	0	-4	0	-4
Economie	1.716	0	1.716	90	1.806
Onderwijshuisvesting	4.450	0	4.450	0	4.450
Kinderopvang en lokaal onderwijsbeleid	2.250	0	2.250	140	2.390
Toerisme en recreatie	1.106	0	1.106	0	1.106
Participatie werk	2.742	0	2.742	350	3.092
Gelrewerkt!	11.577	0	11.577	-700	10.877
Gerealiseerd resultaat	23.837	0	23.837	-120	23.717

Toelichting op financiële afwijkingen: Werken en leren

Productnummer	Omschrijving	Baten / Lasten	Voordeel / Nadeel	Bedrag
320-Economie	De Sociaal Economische Visie maakt integraal onderdeel uit van onze meerjarenprogramma en hangt met verschillende andere	Lasten	Nadeel	€ 90.000

	opgaven samen. In mei 2025 is de Omgevingsvisie vastgesteld. De Sociaal Economische Visie is hier een uitwerking van. Bij de vaststelling van de Omgevingsvisie zijn verschillende moties en amendementen aangenomen die hun doorwerking hebben op de vervolgprocessen zoals de Sociaal Economische Visie. In het Handelingsperspectief is dit in beeld gebracht. Het proces van de Sociaal Economische Visie is hierdoor vertraagd in de uitvoering.			
422- Kinderopvang en lokaal onderwijsbeleid	Voor de inspectiekosten van gastouders en peuterspeelzalen zijn de huidige financiële middelen niet meer toereikend om toe te komen aan onze wettelijke verplichtingen en aan nieuw ingevoerde kwaliteitseisen die vanaf 1 juli 2026 gaan gelden.	Lasten	Nadeel	€ 50.000
422- Kinderopvang en lokaal onderwijsbeleid	Door een stijging van het aantal aanvragen SMI ontstaat er een nadeel.	Lasten	Nadeel	€ 90.000

600 - Participatie werk	Rijksbijdrage Loonkostensubsidie (BUIG): Het aantal inwoners met loonkostensubsidie (BUIG) neemt toe, waaronder ook de doelgroep Beschut werk. Hierdoor nemen de lasten in 2026 toe wat resulteert in een nadeel van naar verwachting € 950.000. Omdat de vergoeding voor loonkostensubsidies binnen de BUIG wordt gebaseerd op de realisaties van het voorafgaande jaar, werkt de financiering met een vertraging. Hierdoor ontstaat in 2026 incidenteel extra druk op de lasten. Deze ontwikkeling wordt in een volgend begrotingsjaar via een hogere BUIG-bijdrage opgevangen. Daarnaast verwachten we een voordeel van circa € 50.000 op participatietrajecten, door een lager gebruik dan vooraf was voorzien. Wordt 100% gedekt via BUIG in T+1	Lasten	Nadeel	€ 900.000
----------------------------	--	--------	--------	-----------

600 - Participatie werk	Rijksbijdrage Loonkostensubsidie (BUIG): De baten uit de Rijksbijdrage loonkostensubsidie (BUIG) vallen op basis van de voorlopige beschikking naar verwachting ruim € 550.000 hoger uit. Omdat de definitieve beschikking in oktober volgt, kan dit bedrag nog (sterk) worden bijgesteld.	Baten	Voordeel	€ 550.000
640 - Gelrewerkt!	Het verwachte voordeel op de lasten van circa € 1.000.000 hangt met name samen met reguliere uitstroom (in het bijzonder door pensionering) en de daaruit voortvloeiende lagere salariskosten. Daarnaast is de instroom vanuit nieuwe doelgroepen nog beperkt en blijft ook het bereik achter bij de verwachtingen. Hierdoor vallen de lasten lager uit dan begroot. Zo is de taakstelling Beschut werk is op dit moment nog niet volledig gerealiseerd. Met de doorontwikkeling van het Zutphens Ontwikkelnetwerk en het Werk & Ontwikkelhuis wordt ingezet op een beter bereik van deze	Lasten	Voordeel	€ 1.000.000

	doelgroepen en op passende ontwikkeltrajecten.			
640 - Gelre werkt!	De opbrengsten uit detacheringen vallen naar verwachting circa € 300.000 lager uit. Dit hangt samen met de daling van het aantal SW-medewerkers, waardoor de inleenvergoedingen voor de gedetacheerde medewerkers ook dalen	Baten	Nadeel	€ 300.000

Toelichting Programmabegrotingswijzigingen: Werken en leren

Product	Toelichting	Bedrag
320-Economie	Bestuursopdracht Gebiedsvisie De Mars ten laste van reserve gebiedsvisie De Mars.	€ 89.400
320-Economie	Overheveling Integraal accountmanager t.l.v. reserve Doorontwikkeling organisatie.	€ 35.500
320-Economie	Primair begroot op Toerisme, maar bedoeld voor Economie: Stichting Ondernemersfonds Binnenstad Zutphen (1308573).	€ 150.000
422-Kinderopvang en lokaal onderwijsbeleid	Budgetoverheveling van leerlingenvervoer na jeugdwetvervoer	€-74.000
562-Toerisme	Primair begroot op Toerisme, maar bedoeld voor Economie: Stichting Ondernemersfonds Binnenstad Zutphen (1308573).	- € 150.000
562-Toerisme	Toeristische bebording ten laste van reserve toeristische bebording.	€ 35.500
600 - Participatie werk	Onttrekking aan de reserve Inwoner in Beeld ten behoeve van de diverse werkzaamheden die onder andere vallen onder het project Inwoner in Beeld.	€ 450.000

Zorgen en samenleven

Product 120 Brandweer

Doelen

41200100 - Regionaal werken we samen op het gebied van brandweezorg, crisisbeheersing en rampenbestrijding

De Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG) is een gemeenschappelijke regeling van 22 gemeenten. We werken met elkaar samen aan publieke en fysieke veiligheid in de regio.

Inzet

41200101 - Samenwerking met de Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland (VNOG)

We werken samen door:

- het waarborgen van een veilige omgeving, zowel lokaal als regionaal;
- gezamenlijke inspanningen voor integrale hulpverlening bij rampen en crisisbeheersing, met speciale aandacht voor onze kwetsbare historische binnenstad;
- een actieve campagne over brandveiligheid en zelfredzaamheid.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In het derde kwartaal organiseren we een preventiecampagne gericht op brandveiligheid in de binnenstad.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



41200102 - Takendiscussie Veiligheidsregio Noord- en Oost Gelderland met voorstellen uitwerken.

Het voeren van bestuurlijke gesprekken over een takendiscussie met voorstellen in verband met korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). De korting is in de Rijksbegroting 2026 opgenomen en compensatie vanuit het Rijk is (nog) niet geregeld. Voor de VNOG gaat het om € 1,1 miljoen. De bestuurlijke keuzes worden opgenomen in de Kadernota 2027.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****41200103 - Opstellen projectplan en aanstellen projectleider weerbare en veerkrachtige samenleving.**

Van elke gemeente wordt verwacht dat ze zich voorbereidt op een grootschalige crisis. Het vergroten van de weerbaarheid van onze organisatie en de samenleving is niet alleen een taak van de gemeente, maar vraagt ook om inzet vanuit de samenleving zelf. Samen met de VNOG worden de krachten gebundeld. Daarvoor gaan we een projectplan opstellen en een projectleider aanstellen.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Programmamanager gestart die werkt aan het versterken van de weerbaarheid en veerkracht van de gemeentelijke organisatie.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****Geld (toelichting)**

Financiële middelen ontbreken. Omdat dit noodzakelijk is in de voorbereiding op een grootschalige crisis zal het budget van team Veiligheid worden overschreden.

41200104 – Actielijst weerbaarheid 2025 Noord- en Oost Gelderland uitwerken.

Het is de taak van de gemeenten om de actiepuntenlijst bestuursafspraken weerbaarheid 2025 Noord en Oost Gelderland uit te voeren en te verwerken in een projectplan. We starten met een pilot weerbaarheidscentra voor wijken en buurten.

Kwaliteit (indicator)

Kwaliteit (toelichting)

Programmamanager weerbaarheid geeft concreet uitvoeren van de bestuursafspraken weerbaarheid en de actielijst VNOG. Er is een projectplan voor de gemeente Zutphen gemaakt.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Financiële middelen ontbreken.

Product 140 Openbare orde en veiligheid

Doelen

41400100 - Beperken van de criminaliteit en overlast in onze woonomgeving en bevorderen van het gevoel van veiligheid

We gaan aan de slag om de feitelijke veiligheid en het veiligheidsgevoel in Zutphen te versterken.

Inzet

41400101 - Uitvoeren van het Integraal Veiligheidsplan 2024-2028

In het Integraal Veiligheidsplan 2024-2028 staan onze belangrijkste doelen en prioriteiten. We zijn actief bezig met de uitvoering hiervan op basis van het uitvoeringsplan 2025. De belangrijkste prioriteiten zijn: ondermijnende criminaliteit, zorg en veiligheid, digitale veiligheid. We monitoren de resultaten op deze prioriteiten en rapporteren aan de gemeenteraad.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Samen met zorg- en veiligheidspartners werken we aan het uitvoeringsplan 2026, waarin de prioriteiten uit het Integraal Veiligheidsplan 2024-2028 zijn uitgewerkt.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



41400102 - Doorontwikkeling team Toezicht en Handhaving.

We gaan verder met de doorontwikkeling van het team Toezicht en Handhaving. We versterken het team met opleidingen en digitale ondersteuning. Dit team werkt volgens het Handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP). Dit plan geeft inzicht in de handhavingstaken, de capaciteit en de gewenste resultaten.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Team Toezicht en Handhaving is zichtbaar aanwezig binnen de gemeente, waarbij controles worden uitgevoerd en boetes worden opgelegd.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



41400103 - Boa's en straatcoaches zijn zoveel mogelijk fysiek in de wijk aanwezig.

We blijven politie, boa's, jongerenwerkers/straatcoaches en het sociale wijkteam inzetten en sturen op integrale samenwerking. Hierdoor zijn we goed op de hoogte van de actualiteit, zorgen en signalen en pakken dit gezamenlijk op.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Boa's en straat coaches zijn zeker 80% van de tijd op straat en zichtbaar aanwezig in de wijken.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



41400104 - Voorkomen dat maatschappelijk ongenoegen uitmondt in maatschappelijke onrust.

We zien een verharding in het publieke debat. We richten ons op het tijdig signaleren en aanpakken van maatschappelijk ongenoegen om te voorkomen dat dit leidt tot onrust. Belangrijk is het voeren van een dialoog, zoeken naar verbinding en vroegsignalering van spanningen. Dit doen we door nauwer samen te werken met zorg- en veiligheidspartners, dilemma's bespreekbaar te maken en gezamenlijk in te zetten op preventieve maatregelen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De toenemende onvrede in de samenleving over maatschappelijke vraagstukken en het overheidsoptreden vraagt om actie. In het derde kwartaal van 2026 stellen we hiervoor een plan van aanpak op.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



41400105 - Versterken bestuursrechtelijke maatregelen.

We versterken onze bestuursrechtelijke handhaving met inzet van burgemeestersbevoegdheden (Opiumwet) en lasten onder dwangsom tegen straatdrugshandel. We volgen wet- en regelgeving om alle beschikbare middelen te benutten. We zetten extra juridische capaciteit in om eerder, sneller en breder te kunnen optreden bij huiselijk geweld en bij woon-, jeugd- of drugsoverlast.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Er zijn bestuursrechtelijke maatregelen ingezet, zoals het opleggen van een last onder dwangsom. In het jaarverslag 2026 wordt een overzicht met aantallen opgenomen.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

41400200 - Het aanpakken en voorkomen van ondermijnende criminaliteit

De aard en omvang van de ondermijningsproblematiek is groter dan wij denken en dat willen we aanpakken en verminderen. Bij ondermijning hebben we het onder andere over de productie, handel en gebruik van drugs, zorgfraude en mensenhandel.

Inzet

41400201 - Inwoners, ondernemers en ambtenaren bewust maken van signalen van ondermijning.

We vergroten de weerbaarheid van onze organisatie met campagnes, opleidingen en bijeenkomsten over ondermijning. Ook maken we inwoners, ondernemers en partners bewust van signalen en risico's via gerichte publiekscampagnes, om te voorkomen dat zij slachtoffer worden of betrokken raken bij criminele netwerken. Bewustwording bij inwoners en ondernemers vergroten we door minimaal 10 communicatie-uitingen per jaar te doen over diverse onderwerpen van ondermijning.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



41400202 - Verzamelen van signalen uit de stad om risico's meer in beeld te krijgen en betere preventieve acties in te kunnen zetten.

We versterken onze informatiepositie, zodat we naast onze aanpak op basis van signalen uit de stad, beter kijken naar de risico's en meer preventieve acties in kunnen zetten.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In de eerste vier maanden zijn 24 nieuwe signalen geregistreerd. De meeste signalen gaan over handel in drugs.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



41400203 - Organiseren van integrale controles met partners.

We verstoren criminele samenwerkingsverbanden en er worden ten minste 6 integrale controles uitgevoerd in samenwerking met onze partners (onder andere de politie, belastingdienst, het OM en inspectiediensten).

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De uitvoering van integrale controles loopt op schema.

Geld (indicator)



41400204 - Voldoen aan de Gelders Akkoord Weerbare Overheid

Gemeenten in Gelderland werken samen aan een weerbare overheid tegen ondermijning. De provincie Gelderland ondersteunt gemeenten in de aanpak van ondermijning door middel van concrete programma's en projecten zoals ondersteuning (Wet Bibob) bij de aanpak van bedrijventerreinen en vakantieparken.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Gelders Akkoord is in februari door betrokken partijen ondertekend. Uitwerking volgt in derde kwartaal.

Geld (indicator)



Doelen

41400300 - Versterken van de samenwerking tussen de zorg- en veiligheidspartners om daarmee (woon-) overlast en criminaliteit te voorkomen.

Zutphen scoort, in vergelijking met de Nederlandse gemiddelden, hoog op overlast en criminaliteit. Hiervoor gaan we, nog meer dan we al doen, om tafel met onze zorg- en veiligheidspartners.

Inzet

41400301 – Samenwerken met de zorg- en veiligheidspartners aan complexe en meervoudige problematiek

We pakken complexe problemen zoals jeugdoverlast, woonoverlast en onbegrepen gedrag samen met zorg- en veiligheidspartners aan, waaronder het Zorg- en Veiligheidshuis. We sluiten aan bij regionale initiatieven en werken bij extreme woonoverlast met een top 10-aanpak. Daarbij werken we nauw samen met Woonbedrijf ieder1 maar ook met buurtbewoners.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Samen met het Zorg- en Veiligheidshuis zetten de procesregisseurs zich in voor complexe casuïstiek op het snijvlak van zorg en veiligheid, zoals verward gedrag, extreme woonoverlast, jeugdproblematiek en ex-gedetineerden.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



41400302 - Persoonsgerichte zorg en ondersteuning voor kwetsbare inwoners.

We bieden gezamenlijk persoonsgerichte zorg en ondersteuning voor de kwetsbare inwoners. Denk hierbij aan personen met onbegrepen gedrag of slachtoffers van huiselijk geweld. De procesregisseur zorg is hierin een belangrijke schakel.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We hebben oog voor omwonenden die te maken hebben met (woon)overlast en bieden persoonsgerichte zorg aan inwoners die (woon)overlast creëren.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****41400303 – Efficiënte inzet van procesregie met doorzettingsmacht.**

De procesregisseurs worden ingezet om bij vastgelopen of escalerende casussen met veiligheidsrisico's snel in te grijpen en zaken op te lossen. Binnen de beperkte middelen werken we verder aan de professionalisering van procesregie. De professionals in de organisatie adviseren, procesregie besluit en heeft doorzettingsmacht. We gaan flexibel om met de middelen die we hebben om de kwaliteit en kwantiteit te verbeteren.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

De procesregisseurs vormen een cluster binnen team veiligheid. Cluster procesregie heeft bij complexe casuïstiek niet altijd de regie volledig in handen, omdat het ontbreekt aan doorzettingsmacht. Dit vraagt nog om een nadere uitwerking.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****41400304 - Actief begeleiden van ex-gedetineerden en mensen uit een gesloten setting bij hun terugkeer naar de samenleving.**

We volgen actief de in-, door- en uitstroom van gedetineerden en mensen uit een gesloten setting. Bieden bij uitstroom een re-integratietraject met een duidelijk plan. Voor jongeren na detentie zorgen we voor perspectief door begeleiding naar werk of dagbesteding, om terugval in criminaliteit te voorkomen.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Op 12-5-2026 zijn er 41 personen gedetineerd. Sinds 1 januari 2026 zijn er 18 inwoners gedetineerd geraakt en 21 uit detentie gekomen waarvan er 4 geen binding hadden met Zutphen.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****41400305 – Inrichten mandaatcommissie.**

We richten een zogenaamde mandaatcommissie in om vastgelopen zorg- en/of overlastcasuïstiek in beweging te krijgen. De mandaatcommissie bestaat uit: de burgemeester (vanuit veiligheid), een wethouder (vanuit zorg), vertegenwoordigers van de politie, het OM, het Zorg- en Veiligheidshuis en de vier zorginstellingen (GGNet, Tactus, Trajectum, het Leger des Heils). Doel van deze commissie is dat partners elkaar snel kunnen vinden bij acute situaties, kennisuitwisseling als het gaat over de grens tussen zorg en straf en het vergroten van het creatief en oplossend vermogen van het lokale werkveld.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Er worden in het 2^e kwartaal afspraken gemaakt over een mandaatcommissie met de zorginstellingen (GGNet, Tactus, Traject en Leger des Heils) politie, gemeente en OM.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****Doelen**

41400400 - De overlast- verzuim- en criminaliteit-cijfers in Zutphen onder de jeugd nemen af

Met het programma Preventie met Gezag voorkomen we dat jongeren (8-27 jaar) in de criminaliteit belanden of blijven. We investeren extra in Halt in de wijk, jeugdboa's, jongerenwerk, ontmoetingsplekken, school en werk, en zetten sportcoaches in. De effecten meten we jaarlijks.

Inzet

41400401 - Optimaliseren proces thema's jeugd en veiligheid.

In 2026 wordt het proces rondom de thema's zorg en veiligheid en de overleggen, waar jeugd een onderdeel van is, geoptimaliseerd. Een onderdeel hiervan is het werken met een nieuw convenant voor jeugd om informatiedeling te borgen.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Vanuit de teams Jeugd en Veiligheid wordt integraal samengewerkt in het Programma Preventie met gezag. Onderdeel hiervan is het optimaliseren van de samenwerking tussen beide teams.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****41400402 - Vroegtijdig en beter in beeld brengen jeugdgroepen.**

We brengen jeugdgroepen in beeld. Met onze partners bepalen we een passende aanpak zoals het inzetten van een persoonsgerichte aanpak of het inzetten van het 7-stappenmodel. Met dit laatste model worden op een gestructureerde manier problematische jongeren of jeugdgroepen die overlast of gevaar veroorzaken in beeld gebracht. Ook hier is een convenant om informatie te kunnen delen van belang.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Er is een integrale aanpak voor jeugdproblematiek ingericht waarmee het signaleren, duiden en aanpakken van jeugdgroepen structureel is geborgd en alle betrokken partners op één lijn zijn gebracht.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****Doelen**

41400500 - Inwoners, ondernemers, instellingen en medewerkers zijn weerbaarder tegen digitale criminaliteit

We zien meer cyberaanvallen op burgers, bedrijven en overheden. Het aantal slachtoffers van online criminaliteit neemt toe, de schade groeit maar de weerbaarheid blijft achter. Het inzetten op preventie en voorlichting is hier belangrijk.

41400501 - Digitale weerbaarheid.

We informeren inwoners over digitale risico's en helpen hen zich te beschermen tegen online dreigingen door voorlichtingsbijeenkomsten, sociale mediacampagnes en het verspreiden van praktische tips via regionale en landelijke initiatieven.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We hebben deelgenomen aan de landelijke actiedag EchtNietVandaag, er zijn communicatieberichten geplaatst en politie en boa's hebben op de markten gestaan met een informatiestand om de bewustwording en weerbaarheid tegen digitale oplichting te vergroten.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



41400502 - Stimuleren inwoners om melding of aangifte te doen bij de politie.

Dit doen we door gerichte publiekscampagnes samen met de politie.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Dit wordt in het 3de kwartaal opgepakt.

Geld (indicator)



Product 530 Sport

Doelen

45300100 - We streven naar doeltreffend beleid en uitvoering voor het stimuleren van sport, bewegen en ontmoeten

Voldoende sport en bewegen draagt bij aan gezondheid en welbevinden van de inwoners. Het is een integraal thema dat bijdraagt aan meerdere beleidsdoelen. Het sportstimuleringsbeleid wordt uitgevoerd door Actief Zutphen.

Inzet

45300101 - Nieuw sportaccommodatiebeleid

We inventariseren de behoeftes van verenigingen en gaan met hen in gesprek over het accommodatiebeleid van de toekomst. Dit leidt in het eerste kwartaal van 2026 tot twee vastgestelde beleidsstukken over het binnensport- en buitensportaccommodatiebeleid.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het Beleidskader Sportaccommodaties gemeente Zutphen is in het eerste kwartaal van 2026 vastgesteld. In het vierde kwartaal van 2026 volgt er een uitvoeringsplan.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



45300102 - Inzet Buurtsportcoaches om gezondheidsdoelen te bereiken

- We zetten ons in om gezondheidsdoelen te bereiken uit zowel het Integraal Zorgakkoord als het Gezond & Actief Leven Akkoord door te zorgen voor een sport- en beweegaanbod dat aansluit bij de belevingswereld van de inwoners. De buurtsportcoaches werken hierin samen met lokale sportaanbieders vanuit een gedeelde visie. Speciaal accent ligt op aanbod voor groepen die nu nog niet of (te) weinig bewegen.
- Actief Zutphen voert het gemeentelijk (sportstimulering)beleid uit door de inzet op onder andere vitale verenigingen, gezondheid, jeugd & jongeren, ouderen en onderwijs. En meer specifiek op JOGG – Gezonde jeugd, gezonde toekomst, de uitvoering van valpreventie en inclusief sporten.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In oktober 2025 heeft de raad de Visie Sport en Bewegen Zutphen 2025 vastgesteld en ingestemd met deelname van de gemeente Zutphen aan het regionale samenwerkingsverband Achterhoek in Beweging (AiB).

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

In december 2025 heeft de raad via een raadsbesluit bepaald dat de gemeente Zutphen deelneemt aan het samenwerkingsverband Achterhoek in Beweging (AiB). Om deelname per 1 januari 2026 mogelijk te maken is voor 2026 incidenteel € 75.000 onttrokken aan de Algemene reserve. Structureel is dit bedrag opgenomen in de Voorjaarsnota 2026.

45300103 - Monitoren aantal inwoners dat voldoet aan beweegnorm

- We maken gebruik van de landelijke beweegrichtlijnen. Deze geven aan hoeveel iemand moet bewegen voor een goede gezondheid. De GGD meet dit eenmaal per vier jaar. De richtlijnen zijn onder andere:
 - kinderen van 4 tot en met 18 jaar: minstens elke dag een uur aan matig of zwaar intensieve inspanning;
 - volwassenen: minstens 150 minuten per week aan matig intensieve inspanning.
- Samen met Actief Zutphen monitoren we ook de verschillende beweegprogramma's. Dit stelt ons in staat om de middelen voor sport en bewegen zo effectief mogelijk in te zetten.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Naast de monitoring van de GGD kunnen we, door toetreding tot Achterhoek in Beweging, gebruikmaken van vragenlijsten, datatools en andere vormen van expertise die de gemeente Zutphen als zelfstandige gemeente niet rendabel had kunnen uitzetten.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



45300104 - Sport- en verenigingsgala

In 2026 organiseren we op 13 maart een sport- en verenigingsgala.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het Sport- en Beweeggala vond plaats op 13 maart 2026. Met ongeveer 500 bezoekers van verenigingen, andere sportaanbieders, maatschappelijke organisaties en andere belanghebbenden was het gala een succes.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

45300200 - We dragen bij aan professionele uitvoering van het sport- en accommodatiebedrijf Actief Zutphen

Een groot deel van onze sportaccommodaties wordt geëxploiteerd door Actief Zutphen. We sturen op een effectieve uitvoering hiervan.

Inzet

45300202 - Exploitatie van vijf buitensportparken door Actief Zutphen

De vijf buitensportparken worden geëxploiteerd door Actief Zutphen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Actief Zutphen heeft een inventarisatie en herkeuring van de gyminventaris laten uitvoeren. Deze activiteiten hebben geleid tot goedkopere reparatiewerkzaamheden en een kleinere vervangingsvraag. Dit heeft een positief resultaat opgeleverd.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Voor de uitvoering moeten nog enkele juridische en organisatorische onderwerpen worden uitgewerkt in definitieve overeenkomsten. Naar verwachting worden deze punten in de loop van 2026 afgerond, zodat de overdracht op zorgvuldige wijze kan worden gerealiseerd.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De door Actief Zutphen geïnitieerde inventarisatie en herkeuring van de gyminventaris heeft geleid tot een positief resultaat van €100.000. Dit bedrag is inmiddels ontvangen door de gemeente Zutphen.

Product 605 Minimabeleid

Doelen

46050100 - We willen meer inwoners bereiken met ons minimabeleid, zodat zoveel mogelijk mensen kunnen meedoen in de samenleving

Financiële bestaansonzekerheid slaat letterlijk de bodem onder het bestaan van mensen vandaan. Voor diegenen die (tijdelijk) financieel niet rondkomen willen we als gemeente een vangnet zijn. Samen met verschillende partners bieden we laagdrempelige financiële hulp. Met onder andere de inzet van minimaregelingen stimuleren we dat iedereen mee kan doen, met extra focus op gelijke kansen voor kinderen en werkenden die moeite hebben met rondkomen.

Inzet

46050101 - Lokale aanpak bestaanszekerheid

Na vaststelling van de lokale aanpak bestaanszekerheid, gaan we aan de slag met het ondersteunen van onze inwoners op basis van de uitvoeringsagenda met korte termijn acties.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De Lokale aanpak Bestaanszekerheid is samen met meer dan 60 professionals, inwoners en partners opgesteld. Op 13 oktober 2025 is de Lokale aanpak unaniem door de raad vastgesteld. De aanpak bevat zes ambities waarin wordt ingezet op voorspelbaar inkomen, schuldenreductie, (mentale) gezondheid, toegang tot voorzieningen en integrale ondersteuning.

In Q3 2026 wordt uitvoeringsagenda voorgelegd aan het college en in een beeldvormende raad besproken.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Geld (indicator)



46050102 - Meedoen inwoners

We monitoren we het aantal inwoners dat deelneemt aan sociale activiteiten. Indicator hiervoor is het aantal inwoners dat gebruik maakt van het kindpakket of de meedoenregeling.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Tot en met maart 2026 hebben 1.628 huishoudens de Meedoen-regeling ontvangen. Dit is fors hoger dan in 2025. Dit komt omdat we vanaf maart de Meedoen-regeling automatisch toekennen aan inwoners met een bijstandsuitkering. Daarnaast hebben we met Kindpakket dit jaar al 413 unieke gezinnen en 757 unieke kinderen bereikt.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

605 Minimabeleid nadeel nadeel € 400.000

De structurele uitgaven voor bewindvoering zijn, evenals voorgaande jaren, hoger dan begroot. Dit komt voornamelijk door een stijgend aantal onderbewindgestelden. Het aantal onderbewindgestelden is op dit moment stabiel. Daarnaast bereiken we steeds meer inwoners met onze regelingen (bijzondere bijstand, meedoenregeling en kindpakket). Dit sluit volledig aan bij de ontwikkelingen binnen de Participatiewet en de inzet op de lokale aanpak bestaanszekerheid (waaronder ambtshalve verstrekking). Hiermee benutten we de beschikbare middelen steeds beter.

606 Minimabeleid - voordeel € 70.000

Ook dit jaar verwachten we nog een voordeel op de Gemeentepolis en de Regeling Chronisch Zieken. Dit voordeel wordt wel steeds lager, omdat het bereik hoger wordt.

46050103 - Vereenvoudigen regelingen

We gaan verschillende minimaregelingen vereenvoudigen door:

- **Versimpelen aanvraag**
We ontwikkelen een gestandaardiseerde aanvraag, waarbij we zo min mogelijk bewijslast vragen. Ook bundelen we de minimaregelingen waar dat kan, zodat onze inwoners laagdrempelig en eenvoudig een aanvraag kunnen doen.
- **Ambtshalve toekenning**
De Participatiewet in balans geeft ruimte voor ambtshalve toekenning. Dit betekent dat inwoners die we al kennen dan geen aanvraag meer hoeven te doen wanneer zij recht hebben op inkomensondersteuning (zoals bijvoorbeeld de meedoenregeling). Zo verlagen we de drempels en zorgen we dat hulp terecht komt waar die nodig is.
- **Beter aansluiten op wat er nodig is**
We onderzoeken of we op een andere manier kunnen beoordelen wat iemand aan aanvullende inkomensondersteuning (zoals meedoenregelingen en bijzondere bijstand) nodig heeft om financieel bestaanszeker te kunnen zijn.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Sinds februari staat het gestandaardiseerde aanvraagformulier voor inkomensregelingen live op onze website, waarbij inwoners zo min mogelijk bewijslast hoeven aan te leveren. Ook hebben we alle minimaregelingen gebundeld zodat een inwoner in een keer meerdere regelingen kan aanvragen. Ruim 300 aanvragen hebben we inmiddels ontvangen.

In maart zijn we gestart met het ambtshalve (automatisch) toekennen van de Meedoen-regeling en Individuele Inkomenstoeslag voor inwoners met een bijstandsuitkering.

Het procesplan voor het onderzoek naar besteedbaar inkomen en vereenvoudiging minimeleid is in maart vastgesteld door het college.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 608 Schuldhulpverlening

Doelen

46080100 - We vergroten de duurzame financiële zelfredzaamheid van inwoners van jong tot oud

We zien schuldhulp als een integraal onderdeel van onze bredere inzet voor bestaanszekerheid. Naast de hulp bij het aflossen van schulden is de inzet op preventie, begeleiding, voorzorg en nazorg nog belangrijker. Begeleiding en coaching is een centraal instrument, met als uitgangspunt 'iedereen zo financieel zelfstandig mogelijk'.

46080101 - Begeleiding en nazorg

We breiden onze nazorg uit met budgetbegeleiding tijdens en na het schuldhulptraject. Inwoners krijgen praktische handvatten om hun financiën weer zelfstandig te beheren, zodat ze duurzaam uitstromen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We zijn gestart met de pilot budgetbegeleiding door middel van budgetcoaching op basis van Plinkr. De eerste trajecten zijn opgestart en inwoners doen graag mee. In Q4 delen we de bevindingen van de pilot.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46080102 - Aanpak jongeren

We investeren in de financiële vaardigheden van jongeren. Door toegankelijke informatie, trainingen en basiskennis aan te bieden, helpen we hen om op jonge leeftijd grip te krijgen op hun geldzaken. Zo bouwen we samen een financieel fitte generatie.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We sluiten aan bij de ontwikkeling van het jongerenpunt (zie programma 3) . Het aanpakken en voorkomen van geldzorgen wordt onderdeel van de aanpak binnen het jongerenpunt.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46080103 - Ondersteuning ondernemers

We geven meer aandacht aan ondernemers binnen onze schuldhulp. Door middel van gerichte voorlichting en trainingen helpen we hen beter voorbereid te zijn op de financiële en administratieve kanten van het ondernemerschap. Zo willen we financiële problemen voorkomen en bijdragen aan duurzame bestaanszekerheid van deze groep.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46080104 - Actieplan Basisdienstverlening

Het Rijk geeft met het Actieplan Basisdienstverlening richting aan een goede, herkenbare aanpak van schulden. Daarmee wordt het gemeentelijk hulpaanbod meer gelijkgetrokken. Hier geven we uitvoering aan met onze acties, zoals de begeleiding en nazorg en aandacht voor specifieke doelgroepen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Onderdelen van de basisdienstverlening hebben we inmiddels geïmplementeerd, zoals financiële begeleiding en het ondertekenen van het Convenant Lokale Overheid.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

46080200 - We willen meer inwoners in vroeg stadium bereiken bij geldzorgen of beginnende schulden, zodat we tijdig passende hulp kunnen bieden

Als gemeente vinden we het belangrijk om geldzorgen vroeg te signaleren en passende begeleiding te bieden, zodat financiële problemen niet groter worden.

46080201 - Vroegsignalering

In samenwerking met lokale partners, zoals Stichting Perspectief Zutphen, zoeken we inwoners actief op in een vroeg stadium. We benaderen hen vanuit vertrouwen en gelijkwaardigheid, om de drempels voor hulp zo laag mogelijk te maken.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We zijn gestart met het evalueren van onze aanpak vroegsignalering in samenwerking met Stichting Perspectief Zutphen en Woonbedrijf ieder1.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46080202 - Vindbare en begrijpelijke informatie

We ontwikkelen een communicatieplan waarbij we in onze informatie beter aansluiten aan bij de behoefte van de inwoner. Dit doen we samen met ervaringsdeskundigen. We zorgen voor toegankelijke en begrijpelijke informatie over geldzorgen en hulpmogelijkheden. Via verschillende kanalen maken we het voor inwoners gemakkelijker om hulp te vinden en de eerste stap te zetten richting ondersteuning.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We zijn in het sociaal domein bezig met een integraal communicatieplan in samenhang met de Lokale Aanpak Bestaanszekerheid. Daarnaast zijn we bezig met het bereiken van onze inwoners door het organiseren van vindbare en begrijpelijke campagnes. We hebben bijvoorbeeld afgelopen januari een social media campagne gedraaid voor jongeren en in april hebben we meegedaan met de landelijke voorjaarscampagne van de Nederlandse Schuldhulprouwe (NSR).

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 610 Inkomensvoorziening

Doelen

46100100 - We ondersteunen iedere inwoner die dat nodig heeft met inkomensondersteuning, zodat iedereen een stabiele financiële basis heeft

De vraag en behoeften van de inwoner zijn voor ons leidend, niet de afzonderlijke wet- en regelgeving en systemen. Daarbij staan gelijkwaardigheid en vertrouwen, doen wat nodig is, professionaliteit en samenwerking centraal.

Inzet

46100101 - Versterken financiële basis

We voeren de *Participatiewet in balans* uit, waarbij we beter aansluiten op de mogelijkheden en omstandigheden van onze inwoners. Dit sluit volledig aan bij onze uitgangspunten voor de aanpak bestaanszekerheid. We onderzoeken bijvoorbeeld de mogelijkheden voor een buffer voor inwoners die te maken krijgen met inkomensschommelingen waarmee we de administratie en bewijslast verminderen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We hebben de wijzigingen die vanaf 1 januari 2026 in zijn gegaan vanuit de Participatiewet in balans doorgevoerd.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Inkomensvoorziening - Uitkeringslasten (inclusief IOAW, IOAZ en Bbz) nadeel € 2.1 mln

De uitkeringslasten (inclusief IOAW, IOAZ en Bbz) vallen in 2026 naar verwachting circa € 2,1 miljoen hoger uit dan begroot. Belangrijke oorzaak is dat de stijging van de uitkeringslasten uit voorgaand jaar nog niet volledig is verwerkt in de huidige begroting. Daarnaast zorgen de toename van complexe casuïstiek en beperkte uitstroombmogelijkheden op de lokale arbeidsmarkt voor aanhoudende druk op de lasten. Het aantal inwoners met inkomensondersteuning is op dit moment stabiel. De hogere lasten worden gecompenseerd door hogere BUIG-baten.

Baten

Inkomensvoorziening – Buig voordeel € 2.2 mln

De baten voor BUIG vallen in 2026 hoger uit dan begroot met circa € 2.200.000. Dit hangt samen met het voorlopig door het Rijk vastgestelde BUIG-budget voor de gemeente Zutphen, dat hoger is dan waarmee in de begroting rekening is gehouden. Dit kan nog (sterk) wijzigen met de definitieve beschikking. Deze volgt in oktober 2026.

46100102 - Inwoner en hulpvraag centraal

We versterken onze zichtbaarheid in de wijk (bijvoorbeeld bij de wijkcentra) en willen snel en daadkrachtig handelen als gids en verbinder bij complexe vragen. Daarnaast krijgen de uitvoerende professionals steeds meer de ruimte om maatwerk te bieden.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We sluiten aan bij de beweging vanuit Sterke Wijken, om vanuit één werkwijze dichtbij en in de wijk zichtbaar te zijn.

Vanaf 1 januari 2026 is de gidsfunctie binnen het Regionaal Werkcentrum van start gegaan.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46100103 - Verordening en beleidsregels financiële bestaanszekerheid

De nieuwe Participatiewet in balans en de uitvoering van de lokale aanpak bestaanszekerheid vereisen een herijking van de verordening en beleidsregels voor financiële bestaanszekerheid (inkomen, minimabeleid en bijzondere bijstand).

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De verordening en beleidsregels worden in Q4 ter vaststelling en ter informatie aan de raad aangeboden.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Dit is wat later dan oorspronkelijk gepland (Q2/3).

Geld (indicator)**Doelen**

46100200 - We hebben iedere inwoner met inkomensondersteuning structureel in beeld en zorgen voor passende begeleiding om mee te kunnen doen

Ons doel is dat we begrijpen wat inwoners nodig hebben om mee te kunnen doen om hen daarbij zo goed mogelijk te kunnen begeleiden.

Inzet

46100201 - In gesprek met de inwoner

Alle inwoners met inkomensondersteuning zijn gesproken of hebben een aanbod voor een gesprek gehad, weten waar ze recht op hebben en maken daar gebruik van. Daarnaast voeren we het tweede inwonersonderzoek in het kader van de dienstverlening werk, inkomen en schuldhulp uit en vergelijken we de resultaten met de eerste meting uit 2023. Hiermee ronden we het project inwoner in beeld af en integreren de werkwijze in onze reguliere taken.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Het project Inwoner in beeld loopt op schema. In Q2 wordt het tweede inwonersonderzoek opgeleverd. In Q3 wordt de verantwoording aan de raad voorgelegd.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****46100202 - Begeleiding op maat**

Inwoners krijgen de juiste begeleiding, zodat ze naar eigen kunnen mee kunnen doen in de samenleving. We voeren gesprekken om maatwerk te kunnen bieden/te doen wat nodig is. Op het moment dat een inwoner stappen kan zetten naar re-integratie is er een warme overdracht naar

GelreWerkt!

We zijn voortdurend in ontwikkeling om beter gebruik te maken van data die ons helpen om meer zicht krijgen op de ontwikkelingen en te sturen op wat er nodig is.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 621 Wmo begeleiding

Doelen

46210100 - We ondersteunen inwoners met een begeleidingsvraag zo dichtbij huis en laagdrempelig mogelijk

We gaan uit van de kracht van onze inwoners. Wanneer ondersteuning nodig is, bieden we deze zoveel mogelijk lokaal en dichtbij huis. We sluiten daarbij aan bij de mogelijkheden vanuit de sociale basis en hebben aandacht voor een duurzaam en betaalbaar zorglandschap.

Inzet

46210101 - We vormen geïndiceerd maatwerk om naar inloopvoorzieningen waar cliënten en inwoners laagdrempelig terecht kunnen

In 2026 richten we de toegang tot arbeidsmatige dagbesteding laagdrempeliger en integraler in door dit onderdeel te maken van het Zutphens Ontwikkelnetwork.

We gaan verder met de ontwikkeling naar laagdrempelig en indicatievrij aanbod. Daarbij maken we zo veel mogelijk gebruik van het aanbod van onze (subsidie)partners in het voorliggend veld. Voor de financiering hiervan maken we gebruik van het budget voor Wmo begeleiding. Reeds gerealiseerde voorbeelden hiervan zijn de inloopvoorziening voor cliënten met Wmo-begeleiding van zorgaanbieder Philadelphia, de inzet van een Wmo-consulent bij de Formuliereninloop in Waterkracht en de inloopvoorziening voor Turkse vrouwen met een ondersteuningsbehoefte.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

- Per 1 april 2026 is, in het kader van het Zutphens Ontwikkelnetwork, de pilot Simpel Switchen gestart. Vanuit deze pilot proberen we drempels en belemmeringen weg te nemen voor inwoners die de stap vanuit Wmo dagbesteding naar (on)betaald werk nog niet durven te zetten. Dit doen we door voorzieningen vanuit de Wmo en de Participatiewet tijdelijk gecombineerd in te zetten waarmee een geleidelijke overgang van dagbesteding naar (onbetaald) werk mogelijk wordt, maar de inwoner terug kan stromen naar de vertrouwde dagbestedingsplek mocht dit wenselijk zijn.
- De subsidiëring van de inloopvoorziening voor Turkse vrouwen is eind 2025 gestopt omdat deze voorziening niet voldoende aansloot bij de behoeften van de doelgroep. In het kader van de ambitie 'Versterken van verbinding en ontmoeting in de wijk' uit het Beleidsplan Wmo-Welzijn, wordt vanaf Q3 van 2026 onderzocht hoe deze doelgroep beter bereikt kan worden.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46210102 - Meten doorstroming naar lichtere zorgvormen van begeleiding en uitstroming

We meten het aantal cliënten dat doorstroomt naar lichtere zorgvormen van begeleiding of uitstroomt naar het voorliggend veld (bijvoorbeeld naar Perspectief Zutphen).

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We monitoren het aantal cliënten dat doorstroomt naar lichtere vormen van begeleiding en we meten het aantal cliënten dat tijdens het telefonisch spreekuur door de consultants wordt doorverwezen naar onze partners in het voorveld. We rapporteren hierover in het jaarverslag.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Ons registratiesysteem wordt dit jaar aangepast om de uitstroom van cliënten naar de partners in het voorveld te kunnen meten. Dit heeft in 2025 wat vertraging opgelopen door de invoering van een andere registratiesystematiek binnen de organisatie.

Geld (indicator)



Doelen

46210200 - We bieden passende en kwalitatief goede Wmo begeleiding, zo licht en zo kort als mogelijk en aanvullend op voorliggende voorzieningen

We kopen Wmo begeleiding en dagbesteding samen met andere gemeenten in de zorgregio Midden IJssel Oost Veluwe in. Dit willen we zo kort en licht als mogelijk inzetten, aansluitend op onze lokale voorzieningen. We sturen op kwaliteit en kosten en werken integraal, vooral als er sprake is van complexe problematiek.

Inzet

46210201 - Voortzetten en aanscherpen budget- en kwaliteitsturing door prestatieindicatoren

De ingezette lijn om middels prestatie-indicatoren grip en sturing op uitgaven en kwaliteit van geleverde zorg te hebben en houden, zetten we voort en scherpen we aan. Het daarvoor ingerichte monitoringsinstrument en dashboard stelt ons in staat om de kwaliteit van de geleverde zorg effectief te volgen en bij te sturen daar waar nodig. We bespreken de prestaties periodiek met de zorgaanbieders. Om malafide zorgaanbieders te weren, voeren we de Bibob-toets uit bij nieuw ingeschreven aanbieders gedurende het eerste jaar van contractering.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46210202 - Regionale samenwerking en inkoop Wmo begeleiding en dagbesteding

Op 1 januari 2026 start de nieuwe overeenkomst voor Wmo begeleiding en dagbesteding. Deze overeenkomst biedt ruimte voor strategisch partnerschap en lokale voorzieningen. Aan de hand van een innovatieagenda blijven we binnen de overeenkomst (nieuwe) zorgproducten (door)ontwikkelen en optimaliseren. Zo wordt in juli 2026 het zorgproduct waakvlambegeleiding ingevoegd.

Begin 2026 starten we met een nieuwe manier van samenwerken binnen de Zorgregio Midden-IJssel/Oost-Veluwe op basis van de kernwaarden flexibiliteit en solidariteit. Uitgangspunt is dat we doelgericht en projectmatig werken met duidelijke afspraken over inzet, kosten en verantwoordelijkheden.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Per 1 januari 2026 is de nieuwe overeenkomst voor Wmo begeleiding en dagbesteding ingegaan. In juli 2026 wordt het nieuwe zorgproduct waakvlambegeleiding aan de overeenkomst toegevoegd. Deze kan dan per 1 januari 2027 worden ingezet.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Gemeenten hebben meer tijd nodig voor de besluitvorming over de regionale samenwerking Wmo binnen de Zorgregio Midden-IJssel/Oost-Veluwe omdat er onderling nog geen overeenstemming is bereikt over hoe we gaan samenwerken op beleidstaken en toezicht. Over de overige taken is al wel overeenstemming. Begin Q3 2026 wordt naar verwachting een besluit genomen.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

Op basis van werkelijke betalingen over de eerste paar maanden wordt op dit product voor 2026 een voordeel van € 85.000,- verwacht. Het kostprijsonderzoek wat in 2025 is uitgevoerd, heeft geleid tot een mindere hoge indexatie dan waarmee bij de begroting 2026 rekening is gehouden. Daarnaast worden er kosten die in 2025 uit Wmo begeleiding zijn betaald, in 2026 bekostigd vanuit de pilot Beschermd Thuis.

46210203 - Uitrol doorbraakmethodiek

De doorbraakmethode biedt ondersteuning aan huishoudens met complexe problematiek in situaties waarin regels en systemen belemmerend werken en er een uitzondering nodig is. In de eerste helft van 2026 worden werkafspraken geïmplementeerd binnen alle teams van het sociaal domein, zodat elke consulent in de geest van deze methodiek werkt.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Veel vragen van medewerkers worden nu aangemeld bij het Doorbraakteam. Voor de oplossing is echter meestal geen doorbraak nodig, maar samenwerking binnen het sociaal domein, en er kan veel binnen de bestaande wetgeving. Om dit te faciliteren heeft elk team een ambassadeur doorbraak, die kan mee kan denken over de aanpak van casuïstiek. Een beschrijving is gemaakt van de

ondersteuning die elk team biedt en een werkproces is ontwikkeld om een verzoek in te dienen bij het doorbraakteam.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

46210300 - We streven naar een soepele overgang van jeugd naar volwassenheid (18- /18+)

Jongeren die begeleiding of zorg krijgen van de gemeente vallen na hun 18de verjaardag in veel gevallen onder andere wetten en regelingen. We streven ernaar deze overgang zo soepel mogelijk te laten verlopen door een integrale aanpak gericht op zowel preventie als continuïteit van zorg. De teams in het sociaal domein (Jeugd en onderwijs, Wmo/Welzijn, (beschermd) wonen, GelreWerkt! en Inkomen) werken op dit thema nauw samen.

Inzet

46210301 - Uitvoering agenda ' van jeugd naar volwassenheid'

In 2025 is de visie en uitvoeringsagenda 'soepele overgang van jeugd naar volwassenheid' vastgesteld. Dit is een integrale opgave waar door verschillende teams samen aan wordt gewerkt. In 2026 ligt de focus op:

- communicatie voor de doelgroep jongeren (digitaal en fysiek);
- ontmoeting en activiteiten;
- de verbinding tussen onderwijs, werk, inkomen en zorg;
- financiële educatie en aanpak schuldhulp voor jongeren;
- een warme overdracht van Jeugd naar Wmo.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In het eerste kwartaal hebben we bijgedragen aan het uitvoeringsplan soepele overgang 18-/18+ door het vaststellen van een werkproces voor de warme overdracht van ondersteuning vanuit de Jeugdwet naar Beschermd wonen.

De warme overdracht werken we ook uit voor jongeren met vragen op meerdere leefgebieden.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

46210400 - We zorgen voor beschikbare en kwalitatief goede voorzieningen beschermd wonen en maatschappelijke opvang zodat mensen zo lang mogelijk of weer zo snel mogelijk zelfstandig of beschermd in de wijk kunnen wonen

Bovenstaande doelstelling staat centraal in de Regiovisie beschermd wonen en maatschappelijke opvang 2024-2026. Voor de gemeente Zutphen is dit uitgewerkt in een lokaal uitvoeringsplan. Bij de inzetten wordt uitgewerkt op welke thema's we de focus leggen in 2026.

Inzet

46210402 - Ontwikkeling tussenvoorzieningen voor jongeren, voor wie beschermd wonen te zwaar is en zelfstandig wonen (met begeleiding) te licht

We treffen de voorbereidingen voor de realisatie van een gemengd wonen locatie en stimuleren dat meer particulieren een "Kamer met Aandacht" verhuren waarbij jongeren van de verhuurder ook informele steun ontvangen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De voorbereidingen voor het realiseren van een gemengde woonvorm voor jongeren met- en jongeren zonder zorgvraag in het voormalige schoolgebouw van het Baudartius zijn gestart.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

In de regio Beschermd wonen is besloten dat de regionale financiering van de pilot van Kamers met Aandacht stopt na 2026, we onderzoeken of we een voortgang voor 2027 en 2028 kunnen financieren vanuit de lokale bekleemde middelen Beschermd Wonen.

46210403 - Preventie dakloosheid

- We creëren in 2026 een voorziening voor 'Tijdelijk onderdak met begeleiding' waar dak- en thuisloze mensen tijdelijk kunnen verblijven en naar een regulier woning geleid worden.
- We kijken samen met de regio naar de acties uit het Nationaal actieplan Dakloosheid die aandacht behoeven en voeren deze uit.
- We werken samen met de maatschappelijk opvang van IrisZorg in Deventer om de trajectduur te verkorten.
- De teams Veiligheid, Wonen en Welzijn werken samen met de woningcorporaties aan een integrale aanpak woonoverlast. Eén van de onderdelen hiervan is Housing All, waarin we zoeken naar maatwerkoplossingen voor mensen die woonoverlast veroorzaken.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

- De trajectduur in de maatschappelijke opvang van Iriszorg is nog niet verkort en de vraag naar opvang neemt toe.
- Regionaal is besloten een tijdelijke nachtopvang te creëren (de Hanzehaven).

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Vanwege de opgelopen vertraging in combinatie met de tijdelijke aard van het project is besloten om niet te starten met de voorziening 'Tijdelijk onderdak met begeleiding'.

Geld (indicator)



46210404 - Samenwerking regiogemeenten voor verkorten wachtduur beschermd wonen en kortere trajectduur maatschappelijke opvang

We zetten in op maatregelen die de instroom in beschermd wonen verlagen en de doorstroom bevorderen waardoor inwoners die op de wachtlijst staan sneller geplaatst kunnen worden:

- we evalueren de in 2025 gestarte pilot met GGNet. GGNET biedt met een speciaal team een beschermd thuis aan mensen die op de wachtlijst beschermd wonen staan en/of aan mensen die daar mogelijk voor in aanmerking komen. Doel is om te onderzoeken of met flexibelere ambulante ondersteuning een verblijf in beschermd wonen overbodig wordt.
- we implementeren en evalueren de afspraken over de uitstroom van mensen uit instellingen. Deze zijn aangescherpt in het kader van de Wet Versterking Regie op de Volkshuisvesting.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

- Er nemen 8 deelnemers deel aan de pilot Beschermd Thuis, waarvan 5 uit de gemeente Zutphen en 3 uit de gemeente Lochem. Bij 3 van deze cliënten uit Zutphen wordt Beschermd Thuis ingezet als alternatief voor Beschermd Wonen, bij 2 mensen omdat reguliere ambulante ondersteuning onvoldoende is.
- De afspraken over de uitstroom van mensen uit instellingen (opstapprotocol) zijn opnieuw geëvalueerd.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46210405 - Versterken ervaringsdeskundigheid

In 2026 versterken we de inzet van ervaringsdeskundigheid bij de laagdrempelige steunpunten van Ixta Noa (Praktijkhuis) en Intact (zelfhulp voor mensen met verslaving).

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 622 Wmo huishoudelijke zorg

Doelen

46220100 - We verstrekken kwalitatief goede huishoudelijke zorg die aansluit op de eigen mogelijkheden van inwoners zodat zij langer zelfstandig thuis kunnen wonen en leven

Beoogd effect is de maatwerkvoorziening huishoudelijke zorg in deze tijd van vergrijzing en krapte op de arbeidsmarkt beschikbaar te houden voor iedereen die dat nodig heeft.

Inzet

46220101 - Partnerschap drie aanbieders huishoudelijke zorg

Samen met de drie aanbieders huishoudelijke zorg werken we aan de hand van een gezamenlijke ontwikkelagenda aan werkafspraken over onder andere het voorkomen van wachtlijsten, de

signaleringsfunctie van de huishoudelijke hulpen en innovatieve mogelijkheden binnen de huishoudelijke zorg.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46220102 - Contractering huishoudelijke zorg

De overeenkomst huishoudelijke zorg is verlengd tot 1 september 2027. In het najaar van 2026 wordt de uitvoering van de overeenkomst opnieuw geëvalueerd ten behoeve van de besluitvorming over een eventuele tweede verlenging tot 1 september 2029.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

- De werkelijke tariefstijging bij huishoudelijke hulp is lager dan waarmee bij de begroting 2026 rekening is gehouden. Dit zorgt voor een verwacht voordeel van € 175.000.
- Bij de jaarrekening 2025 zijn verplichtingen opgenomen voor nog te betalen zorgkosten over 2025. De controle verklaringen van de 3 huishoudelijke zorg aanbieders zijn inmiddels binnen en daaruit blijkt dat deze verplichting te hoog was. Dit leidt tot een incidenteel voordeel op huishoudelijke zorg van €20.500.

46220103 - Meten cliëntervaring

Met het jaarlijkse cliëntervaringsonderzoek meten we hoe tevreden inwoners zijn over de omvang en de kwaliteit van de geleverde huishoudelijke zorg en de dienstverlening van de aanbieders. We streven ernaar om het cliënttevredenheidscijfer minimaal op het huidige niveau te behouden.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 623 Wmo individuele hulpmiddelen

Doelen

46230100 - We bevorderen, door middel van de inzet van woon-, rol- en vervoerhulpmiddelen, dat mensen langer zelfstandig thuis kunnen wonen en beter participeren in de samenleving

Door vergrijzing en langer zelfstandig thuis wonen hebben steeds meer inwoners een hulpmiddel of woonvoorziening nodig. We willen deze zo efficiënt mogelijk inzetten door aan te sluiten bij de mogelijkheden van de inwoners.

Inzet

46230101 - Efficiënte inzet hulpmiddelen

Door de vergrijzing en het langer zelfstandig thuis wonen is er meer vraag naar Wmo hulpmiddelen. Tegelijkertijd staan de beschikbare middelen van de Wmo onder druk. Bovendien zorgen de regels rondom het stallen van bijvoorbeeld scootmobielen vanuit het nieuwe Bouwbesluit dat er een tekort aan geschikte stallingsruimte dreigt. Eind 2025 worden daarom samen met onze hulpmiddelenleveranciers de mogelijkheden verkend om de stijgende inzet van hulpmiddelen te beperken zonder dat dit ten koste gaat van de mobiliteit van de inwoners. In de eerste helft van 2026 starten we met de implementatie.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De implementatie is wat later dan gepland. We verwachten in de 2e helft van 2026 te kunnen starten met een pilot voor deel hulpmiddelen.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Door de overgang van een koop- naar een huurconstructie bij Wmo hulpmiddelen, verwachten we in 2026 een voordeel van € 250.000.

Wel is er nog onzekerheid over mogelijke extra kosten die voortvloeien uit beleidskeuzes die in 2026 nog gemaakt moeten worden met betrekking tot:

- het aanpassen van stallingen van hulpmiddelen (scootmobielen en elektrische driewielfietsen) als gevolg van nieuwe brandveiligheidsvoorschriften;
- de pilot deelhulpmiddelen.

46230103 - Meten cliëntervaring

Door middel van een doorlopend cliëntervaringsonderzoek meten we jaarlijks hoe tevreden inwoners zijn over het ingezette hulpmiddel en de dienstverlening van de aanbieders.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 624 Sociale basis

Doelen

46240100 - We willen een gemeente zijn waar mensen in een gezonde leefomgeving wonen, waar de gezondheidsverschillen kleiner worden en waar een gezonde leefstijl steeds meer vanzelfsprekend wordt

We streven naar wijken waar kinderen gezond opgroeien en waar ouderen vitaal blijven. Waar sociale samenhang is en waar mensen elkaar kennen, helpen en opzoeken. Daarmee wordt er ook een minder groot beroep op de gezondheidszorg gedaan. We richten ons daarom op het verbinden van inwoners met elkaar en het bevorderen van de (mentale) gezondheid. Samen met onze partners zetten we ons in voor verbinding in de wijken en voor vrijwilligers. Zo versterken we de sociale basis.

Inzet

46240101 - Met het Beleidsplan Wmo/Welzijn meer inzetten op versterken sociale basis

In 2025 stellen we een nieuw beleidsplan Wmo/Welzijn vast, waar we vanaf 2026 uitvoering aan geven. Met het beleidsplan richten we ons op versterking van de sociale basis, preventie en de inrichting van laagdrempelige, wijkgerichte en kwalitatief goede voorzieningen, aansluitend bij de

ondersteuningsbehoeften van inwoners. Hiermee willen we de inzet van geïndiceerd maatwerk verminderen en (deels) vervangen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In december 2025 heeft de raad het beleidsplan Wmo-Welzijn gemeente Zutphen 2025 unaniem vastgesteld. Het bijbehorende uitvoeringsplan is in april 2026 door het college vastgesteld en ter informatie naar de raad verzonden.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46240102 - Inspelen op de (toekomstige) zorgvraag door uitvoering Integraal zorgakkoord (IZA) Werkagenda Apeldoorn Zutphen

We dragen bij aan de uitvoering van het IZA Regioplan waarmee we de zorg in de regio verbeteren en de toenemende zorgvraag als gevolg van onder andere de vergrijzing opvangen. We nemen deel aan diverse initiatieven en projecten, waarbij onze inzet varieert van een actieve deelname tot een verbindende of faciliterende rol. Voorbeelden zijn:

- De uitvoering van het IZA-plan 'Buurt als Ecosysteem'. Dit gaat over maatschappelijke zorg in de buurt, kleinschalig en integraal, vanuit de mens en samen met netwerken. We maken dit mogelijk door de financiering van de inzet van stichting Perspectief Zutphen;
- Het leefstijlloket. Dit is gestart in 2025 en we zetten ons in om hiervoor ook IZA bekostiging te vinden voor voortzetting in 2026 en verder.

We monitoren de voortgang van de uitvoering van de IZA werkagenda en sturen bij waar nodig. Regionaal vindt zes keer per jaar een procesmonitoring plaats voor inzicht in de voortgang op de inspanningen. Daarnaast is er jaarlijks een themamonitor en een impactmonitor.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Het leefstijlloket is een onderdeel van de uitvoering van het Regioplan van het Integraal Zorgakkoord dat in 2025 is bekostigd vanuit de specifieke uitkering IZA. Ook in 2026 loopt deze bekostiging door. Vanaf 2027 worden hiervoor mogelijk middelen geregeld via het Aanvullend Zorg en welzijnsakkoord (Azwa). We verwachten hierover in Q2 van 2026 meer duidelijkheid te krijgen.

46240103 - Gezondheidspreventie door uitvoering Plan van aanpak Gezond en actief leven akkoord (GALA)

Samen met onze partners voeren we ook in 2026 het integraal plan van aanpak GALA uit:

- Voor de onderdelen sport en bewegen, terugdringen gezondheidsachterstanden, kansrijke start, valpreventie, wijkaanpak sociale basis, mantelzorg en welzijn op recept, gaan we voluit verder met de uitvoering. Ook de JOGG-aanpak (gezonde jeugd, gezonde toekomst) zetten we voort;
- We werken samen met het fysieke domein om een gezonde en inclusieve leefomgeving te creëren;
- Bij de aanpak Welzijn op recept (WOR) streven we ernaar om in 2026 in samenwerking met sociaal werk en huisartsen 150 inwoners te bereiken. We zetten erop in dat 90% van de huisartsenpraktijken is aangesloten bij WOR;
- Ons doel bij de aanpak Valpreventie is dat in 2026 80 inwoners deelnemen aan een erkende training valpreventie (10 trainingsgroepen met gemiddeld 8 deelnemers);
- Ook streven we naar het verminderen alcohol- en drugsgebruik, roken en overgewicht bij jeugdigen. Dit doen we in samenwerking met onze maatschappelijke partners, waarbij we ons richten op de jeugdigen zelf, hun ouders en de bredere sociale omgeving. We hebben daarbij aandacht voor kennis, motivatie en gedrag, en ook voor het creëren van een gezondere omgeving. We monitoren de gezondheid van onze jeugdigen op deze onderwerpen aan de hand van de 4-jaarlijkse gezondheidsmonitors van de GGD.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46240104 - Betrokkenheid bij ontwikkelingen ziekenhuis

De keuzes die het ziekenhuis maakt met betrekking tot het niveau van zorg- en dienstverlening, hebben impact op onze inwoners. Alhoewel de gemeente geen formele invloed heeft op het ziekenhuis, blijven we ons actief inzetten voor een zo sterk mogelijk ziekenhuis in Zutphen. We werken hiermee samen in het Netwerk van gemeenten met een regionaal ziekenhuis en we initiëren jaarlijks minimaal één bestuurlijk overleg met het ziekenhuis en omliggende gemeenten.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****46240105 - Mantelzorgsteunpunt**

We gaan vrijwilligers en mantelzorgers ondersteunen met een digitaal platform en de inzet van een mantelzorg- en vrijwilligerscoördinator.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****46240106 - Uitvoering Zutphense Aanpak tegen Eenzaamheid 2021-2025**

Per 1 januari 2026 voeren we het herijkte plan voor de Zutphense Aanpak tegen Eenzaamheid uit. Dit plan is in 2025 geëvalueerd en aangepast op basis van de opgedane inzichten en ontwikkelingen. In het nieuwe plan zijn afspraken opgenomen over het monitoren van de inzet, resultaten en doelstellingen.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Binnen het Netwerk Eenzaamheid Zutphen werken we samen met onze partners aan het tegengaan van eenzaamheid. Ondertussen werken we aan de herijking van De Zutphense Aanpak tegen Eenzaamheid.

Tijd (indicator)

Tijd (toelichting)

Het streven is om de nieuwe Zutphense Aanpak tegen Eenzaamheid in Q2 van 2026 vast te stellen in plaats van Q4 van 2025.

Geld (indicator)



46240107 - Ontwikkelen regionaal mentaal gezondheidsnetwerk

In 2026 versterken we, aan de hand van het IZA-transformatieplan Mentale Gezondheid regio Apeldoorn-Zutphen, de samenwerking tussen huisartsen, sociaal domein en de geestelijke gezondheidszorg (GGZ) om te zorgen dat mensen met psychische en sociale problemen sneller de juiste ondersteuning en zorg krijgen, op de juiste plek. Aan de financiering van het plan zijn diverse resultaat- en inspanningsverplichtingen gekoppeld.

Vanaf eind 2025 voeren we gesprekken, waarin met inwoners wordt verkend of ondersteuning uit het sociaal domein al dan niet beter passend is dan GGZ-hulpverlening. Ook gebruiken we de transformatiegelden voor het versterken van de inzet van ervaringsdeskundigheid door het uitbreiden van de personele formatie bij Ixta Noa.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De toekenning van de subsidie voor het transformatieplan is later geweest dan verwacht en de implementatie van de verkennende gesprekken heeft vertraging opgelopen omdat de huisartsen hun ICT-systeem nog klaar moesten maken voor de doorverwijzingen.

Geld (indicator)



46240108 - Uitvoeren actieplan suïcide preventie

We zetten samen met de gemeenten Voorst, Brummen en Lochem in op minder suïcides. Dit doen we door het taboe om over suïcide te spreken te doorbreken, door het actienetwerk rondom suïcidepreventie te versterken en door het uitvoeren van het regionaal actieplan. Naar verwachting sluiten daarbij nog enkele andere gemeenten uit de regio zich aan. Speerpunten in 2026 zijn trainingen voor professionals en voorlichting aan specifieke risicogroepen zoals de LHBTIQ-doelgroep.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

De gemeenten Heerde, Hattem en Epe zijn ook aangesloten bij het actienetwerk suïcidepreventie.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****46240109 - Regionale samenwerking met de GGD Noord- en Oost-Gelderland**

Door de samenwerking van 22 gemeenten binnen de GGD geven we invulling aan gemeentelijke taken op het gebied van het bewaken, beschermen en bevorderen van de gezondheid, zoals bijvoorbeeld infectieziektenbestrijding, medische milieukunde, gezondheidsbevordering, de GGD-inzet bij crisis en rampen en de jeugdgezondheidszorg voor 4 tot 18 jarigen. Onze gemeente bepaalt in 2026, samen met de regionale gemeenten, een nieuwe koers om te komen tot een meer toekomstbestendige jeugdgezondheidszorg voor 0 tot 18 jarigen.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****Doelen**

46240200 - We spelen in op de vergrijzing met een integrale aanpak

Door de vergrijzing en ambulantisering van de zorg wonen er steeds meer kwetsbare inwoners zelfstandig in de wijk en staat het zorgstelsel onder druk. We willen daarom met een integrale aanpak de sociale basis van onze inwoners versterken. Dit doen we bij alle doelen gericht op welzijn, zorg en wonen. Meer specifiek werken we in 2026 aan een dementievriendelijke gemeente en maken we afspraken over wonen en zorg.

46240202 - Dementievriendelijke gemeente

Als deelnemer in het Platform Dementievriendelijk Zutphen dragen we bij aan het opstellen en uitvoeren van een werkplan. De focus ligt hierbij onder andere op dementievriendelijke wijken. We monitoren de voortgang op onze beleidsdoelen elke twee jaar met de Dementiemonitor van Alzheimer Nederland. We werken met lokale subsidiepartners aan een betaalbaar, toekomstbestendig ondersteuningsaanbod dat laagdrempelig is en aansluit op de behoeften van de doelgroep. Bij de subsidieverstreking maken we hiertoe aanvullende afspraken, welke we jaarlijks monitoren.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46240203 - Afspraken wonen en zorg, toegankelijke woonomgeving, verhuiscoach

Een passende woning en leefomgeving helpen bij het langer zelfstandig thuis kunnen wonen van ouder wordende inwoners:

- We werken aan passende woningen voor inwoners die nu of op termijn zorg nodig hebben. Aan een leefomgeving die bijdraagt aan bewegen, ontmoeten en gezondheid én die omzien naar elkaar stimuleert. Aan voorzieningen in de buurt, ook voor professionele zorg. De gemeentelijke teams werken hierin samen met lokale partners, zoals de woningbouwcorporaties.
- In de Woondeal hebben we regionaal een afsprakenkader gemaakt over het realiseren van voldoende passende huisvesting (en een passende leefomgeving) voor ouderen. We werken dit uit in een lokaal Volkshuisvestingsprogramma, dat begin 2026 wordt voorgelegd voor besluitvorming.
- We maken onze inwoners en hun netwerk meer bewust van de noodzaak om tijdig te anticiperen op het ouder worden. Dit doen we door de campagne Praat Vandaag over Morgen, waarbij naast bewustwording ook handvatten worden geboden binnen de thema's fit & gezond blijven, wonen en omzien naar elkaar.
- We bevorderen doorstroming op de woningmarkt door onder andere de inzet van verhuiscoaches voor oudere bewoners van eengezins- sociale huurwoningen.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het streven is om het lokale Volkshuisvestingsprogramma eind 2026/begin 2027 vast te stellen in plaats van begin 2026. Dit als gevolg van de ingediende amendementen bij de behandeling van de lokale Omgevingsvisie en door de vertraagde landelijke besluitvorming over het wetsvoorstel Versterking Regie Volkshuisvesting.

Geld (indicator)



Doelen

46240300 - We werken met onze inwoners en partners aan een sterke sociale basis in de wijk (zie ook programma 1)

Vanuit het programma 'Sterke Wijken' werken we aan sociale samenhang en vitale wijken. We vertalen 'Sterke Wijken' naar samenwerkingsafspraken en concrete projecten, voorzieningen en activiteiten en faciliteren deze waar nodig. In 2026 werken we verder met de Zutphense ADDO methodiek (Anders Denken, Doen en Organiseren) om de samenwerking in de wijken vorm te geven. De vragen en behoeften van bewoners zijn hierin leidend. We starten hiermee in de Zuidwijken.

Inzet

46240302 - Sociaal makelaars

De sociaal makelaars van stichting Perspectief Zutphen zijn in alle wijken van Zutphen werkzaam. Zij bevorderen de kracht van inwoners door het zichtbaar maken en versterken van sociale netwerken in wijken en het verbinden van vraag en aanbod in de wijk. Dit doen zij onder meer door inwoners te helpen bij het organiseren van activiteiten, het bieden van praktische hulp of een luisterend oor. De subsidie voor de sociaal makelaars maakt onderdeel uit van de lumpsumsubsidie van Perspectief.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het college heeft de nieuwe meerjarenafspraken en meerjarensubsidie voor 2026-2029 voor stichting Perspectief Zutphen in januari 2026 vastgesteld. Dit is de basis voor onder meer de inzet van de sociaal makelaars van Perspectief. Elke wijk heeft nu een wijkregisseur en sociaal makelaar.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46240303 - Ondersteuning buurthuizen

We maken meerjarenafspraken met stichting Lokaal over wijkcentrum Waterkracht en de wijkontmoetingsplek Geweldig! en met stichting Cornerstone over het Lighthouse. We versterken de organisaties door een meerjarige subsidie voor een periode van vier jaar.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Met stichting Lokaal zijn meerjarenafspraken gemaakt over wijkcentrum Waterkracht voor de periode 2026-2029. Voor ontmoetingsplek Geweldig! is een subsidie verstrekt aan stichting Lokaal voor uitsluitend 2026, vanwege plannen voor overname. Met stichting Cornerstone verwachten we later dit jaar meerjarenafspraken te kunnen maken.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De werkelijke bijdrage aan Actief Zutphen voor de exploitatie van de kinderboerderij De Schouw is € 69.500,- hoger dan de daarvoor beschikbare middelen in 2026.

Doelen

46240400 - We dragen uit dat iedereen gelijk is en meedoet in de gemeente Zutphen

We ondersteunen onze anti-discriminatievoorziening Art.1 NOG. Daarmee dragen we bij aan een inclusieve samenleving waarin iedereen gelijke kansen heeft. En dringen we racisme, discriminatie, uitsluiting en vooroordelen terug.

Inzet

46240401 - Artikel 1 Grondwet uitdragen

We maken artikel 1 van de Grondwet zichtbaar in de openbare ruimte. Dit doen we door de tekst van artikel 1 een zichtbare plek te geven in de bibliotheek Zutphen en in het Warnshuus.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****46240402 - Ondersteunen projecten en initiatieven**

We voeren onze Regenboogagenda uit. Dit doen we onder andere door:

- het zichtbaar maken en onderhouden van lhbtqia+-symbolen in de openbare ruimte (zoals het regenboogpad en het voeren van de regenboogvlag op relevante themadagen);
- Het organiseren van een foto-expositie in het eerste halfjaar van 2026 gericht op het zichtbaar maken van de lhbtqia+-gemeenschap
- scholen ondersteunen en stimuleren om een veilige plek te zijn voor lhbtqia+-jongeren, door het faciliteren van het programma SchoolsOUT en andere activiteiten ten behoeve van de sociale acceptatie van lhbtqia+ aan de middelbare scholen, zoals de viering van Paarse vrijdag. Dit willen we ook bestuurlijk vastleggen;
- financiering van initiatieven zoals Zutphen Pride;
- ondersteuning van de herdenking en de viering van Ketikoti door middel van financiële bijdrage en inzetten op meer bewustwording rond het thema;
- het organiseren van de campagne Orange the World in het tweede halfjaar van 2026 om seksueel geweld tegen vrouwen tegen te gaan;
- het structureel bestendigen van de samenwerking met COC Deventer. We onderzoeken de mogelijkheden voor financiële ondersteuning en maken daarover afspraken;
- Het faciliteren van lhbtqia+-ontmoetingsgroepen voor jongeren en 50+-ers door het onderhouden van contact met groepscoördinatoren en het onderzoeken van mogelijkheden voor financiële ondersteuning.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****46240403 - Laagdrempelig discriminatiemeldpunt**

We willen het Discriminatiemeldpunt laagdrempeliger maken. Hierover gaan we in het eerste halfjaar van 2026 in gesprek met onze anti-discriminatievoorziening Art.1 NOG.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****46240404 - Advies VN-ambassadeurs voor de rechten voor personen met een handicap**

Gevraagd en ongevraagd advies vanuit onze VN-ambassadeurs voor de rechten voor personen met een handicap verwerken we zoveel mogelijk in beleid en projecten in de openbare ruimte.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****Doelen**

46240500 - We signaleren huiselijk geweld en kindermishandeling tijdig en verbeteren de kwaliteit van de dienstverlening om recidive te minimaliseren.

Huiselijk geweld en kindermishandeling komen nog te vaak voor. Door middel van een gerichte aanpak willen we eerder signaleren en effectieve ondersteuning inzetten.

Inzet

46240501 - Integrale aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling

We gaan door met de methodische en integrale aanpak voor huiselijk geweld en kindermishandeling (0-100 jaar).

We richten de teams zo in dat we voldoen aan het Kwaliteitskader werken aan veiligheid voor lokale teams. Het landelijke toekomstscenario kind- en jeugdbescherming vereist dat lokale teams verantwoordelijkheid dragen voor signalering van huiselijk geweld en regie op de hulpverlening.

We implementeren de visie gefaseerde ketenzorg (veiligheid, hulpverlening, herstel) in de toegang Jeugd en Wmo door het trainen van de medewerkers en het aanpassen van de werkprocessen.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****46240502 - Versterken samenwerking met Veilig Thuis, het preventieve veld en de zorgorganisaties**

We verbeteren de samenwerking tussen het lokale team (uitvoering Jeugd en Wmo) en Veilig Thuis, scherpen de werkprocessen aan en gaan aan de slag met een lokale campagne rondom het herkennen en bespreekbaar maken van huiselijk geweld. Daarbij hebben we specifieke aandacht voor de rol van professionals in zorg en onderwijs.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****Product 625 Wmo vervoer****Doelen**

46250100 - We zorgen ervoor dat inwoners die vanwege beperkingen geen gebruik kunnen maken van eigen vervoer of het openbaar vervoer, zich toch lokaal kunnen verplaatsen

We hebben als gemeente de taak om vervoer aan te bieden aan mensen die daar op grond van de Wmo voor in aanmerking komen. Het grootste deel van dit vervoer betreft vraagafhankelijk vervoer (sociaal-recreatief taxivervoer op afroep). Dit vervoer is bedoeld om naar familie, vrienden, winkels en andere plekken reizen. Voor de gemeente Zutphen voert PlusOV dit uit.

We bieden daarnaast aan inwoners met Wmo-indicatie voor dagbesteding vervoer aan als zij dit nodig hebben. Dit wordt uitgevoerd door taxibedrijven die voor dit doel door de gemeente zijn gecontracteerd.

Tenslotte ondersteunen we kleinschalig vrijwillig busvervoer (Stap In Stap Uit) als aanvulling op andere vormen van vervoer. Naast het voorzien in een vervoersbehoefte, draagt dit ook bij aan het verminderen van eenzaamheid.

Inzet

46250101 - Accountmanagement vervoerders

PlusOV voert in 2026 alle aangevraagde ritten voor inwoners van Zutphen uit met een klanttevredenheid van minimaal 7,6 (afpraak PlusOV – gemeenten, monitoring via doorlopend klanttevredenheidsonderzoek).

We ondersteunen het vrijwillig busvervoer (Stap In Stap Uit), evalueren dit in 2026 en stellen een advies op voor de toekomst van vrijwillig vervoer.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het bestuur van Stap In Stap Uit heeft in de zomer van 2025 besloten te stoppen met hun vrijwillige busdienst per eind september 2026. De raad is hierover geïnformeerd in het najaar van 2025.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 630 Jeugdzorg in natura

Doelen

46300100 - Minder kinderen met geïndiceerde jeugdhulp

We willen normaliseren in plaats van medicaliseren. Onze ondersteuning is zo licht als mogelijk, maar intensief als het nodig is. Daarbij streven we vier doelen na: versterken pedagogische samenleving, focus op preventie, stevige eerste lijn, en de inzet van kwalitatief goede en passende zorg en ondersteuning. Op deze manier hopen we het aantal kinderen dat geïndiceerde jeugdhulp nodig heeft terug te brengen.

46300101 - Herijking Beleidsplan Jeugd Zutphen

We stellen het Beleidsplan Jeugd 2026-2029 vast. Daarvoor herijken we het Beleidsplan Jeugd Zutphen (2021-2024) in 2026, met extra aandacht voor het versterken van het opvoedkundig klimaat met ouders, op scholen en in de gemeenschap. We zetten daarnaast in op preventie. We streven naar een verschuiving van geïndiceerd maatwerk (zorg in natura) naar voorliggende en algemene vrij toegankelijke voorzieningen. De budgetten voor zorg in natura en preventie zijn communicerende vaten en zijn flexibel inzetbaar.

We voeren periodiek een cliëntervaringsonderzoek (CEO) uit om zicht te krijgen op onze dienstverlening en door de cliënten ervaren kwaliteit van zorg.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

We zijn in 2025 gestart met het evalueren van het beleidsplan Jeugd 2021-2024.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het herijkte beleidsplan is nu gepland in 2026. Daarin wordt bijzondere aandacht besteed aan het versterken van de pedagogische samenleving in de vorm van de beleidsnotitie 'het jonge kind'. Het herijkte beleidsplan Jeugd en de deelplannen 'het jonge kind' en het herijkte preventieplan Jeugd kennen daarmee een vertraging.

Bij afwezigheid van teammanager en senior beleidsadviseur schuiven we de herijking van het beleidsplan verder vooruit.

Geld (indicator)



46300102 - Landelijke Hervormingsagenda Jeugd (actielijn 1 tot en met 5)

We sluiten aan bij de opgaven uit de landelijke Hervormingsagenda Jeugd met verschillende actielijnen:

- We gaan door met de uitvoering van het lokaal team (Team Lichte Jeugdhulp Zutphen) (actielijn 1);
- We versterken de samenwerking met huisartsen en we realiseren collectieve laagdrempelige voorzieningen en groepstrainingen (actielijn 2);

- We zetten in op de doorontwikkeling van regie en deskundigheid van het gemeentelijk toegangsteam (actielijn 3);
- We gaan door met de methodische aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling (actielijn 4);
- We geven vorm aan de overige uitgangspunten en interventies van de landelijke Hervormingsagenda Jeugd (actielijn 5).

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

46300200 - Inkoop van kwalitatief goede en betaalbare jeugdhulp

Het meerjarig jeugdbeleid met een projectmatige aanpak gericht op preventie werpt zijn vruchten af. Inwoners weten het Team Lichte Jeugdhulp goed te vinden en krijgen laagdrempelige hulp in een vroegtijdig stadium. De samenwerking met zorgaanbieders willen we ook voor de lange termijn borgen omdat het zorgt voor meer efficiëntie en innovatie in het zorgaanbod, vanuit de vraag van de inwoner. Ook is het project Jeugdhulp in de school structureel verankerd in alle basisscholen. Daarbij werken jeugdconsulenten nauw samen met scholen en zorgpartijen. We hebben meer grip en regie op de zorgtrajecten van kwetsbare kinderen en jongeren door de inzet van jeugdregeissers in de toegang. We zetten zo veel mogelijk in op (intensieve) ambulante begeleiding in plaats van verblijf. Deze lijn zetten we voort in 2026. We gaan voor goede specialistische hulp en willen minder kinderen met geïndiceerde jeugdhulp en/of een persoonsgebonden Budget (PGB).

Inzet

46300201 - Regionale inkoop jeugdhulp

De nieuwe inkoop van specialistische jeugdhulp Regio Midden IJssel Oost Veluwe gaat per 1 januari 2026 van start. We werken onderdelen van de regionale ontwikkelagenda nader uit.

De verplichte regionale samenwerking op jeugdhulp wordt vorm gegeven in een gemeenschappelijke regeling (GR) en in verschillende dienstverleningsovereenkomsten (DVO's). We gaan deze in de loop van 2026 implementeren, uitvoeren en monitoren.

We werken aan lokale transformatie van specialistische hulp door het aangaan van strategisch partnerschap met (lokale) zorgaanbieders. Jeugdigen worden in nabijheid van hun directe omgeving geholpen en zo thuis mogelijk. We onderzoeken het ontwikkelen van lokale residentievormen en stellen in 2026 een businesscase op.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****Geld (toelichting)**

Nadeel Zorg in natura € 900.000. We zien vooral dat de kosten van enkele crisisplaatsingen en intensieve begeleiding/verblijf zwaar drukken op de prognose voor 2026. Tegenover dit nadeel staat een voordeel op de pilot lichte jeugdhulp van €150.000.

Nadeel van € 60.000 op Jeugdhulp in school. De gemeentelijke indexatie is niet toereikend door de regionale indexatie op individuele voorzieningen Jeugdwet van ruim 15%.

Product 632 Jeugd algemeen

Doelen

46320100 - Effectieve en efficiënte ondersteuning lokaal en regionaal

Randvoorwaarden om de toegang tot en inkoop van jeugdhulp goed te organiseren zijn bijvoorbeeld ondersteuning door het regionale programmateam en het organiseren van leerlingenvervoer. In 2026 heeft beleid leerlingenvervoer prioriteit.

Inzet

46320101 - Actualisatie beleid leerlingenvervoer

De regels rondom leerlingenvervoer zijn verouderd en behoeven aanpassing. We herijken de verordening/beleidsregels en werkprocessen. De verordening voor leerlingenvervoer is in 2026 herijkt en vastgesteld.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Het aanpassen van de verordening leerlingenvervoer en daarbij horende werkwijze wordt uitgevoerd.

Tijd (indicator)

Tijd (toelichting)

We verwachten deze verordening in 2026 aan de raad voor te leggen, inclusief implementatieplan.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

We melden een incidenteel voordeel op de post leerlingenvervoer van €100.000 vanwege minder aanvragen leerlingenvervoer en meer scherpste in de weging bij aanvragen.

Product 633 Jeugd PGB

Product 634 Preventie jeugd

Doelen

46340100 - Versterken pedagogische samenleving en focus op preventie

We beogen het pedagogisch klimaat te versterken door het stimuleren van ontmoeting, eigen regie en samen opvoeden. Dat doen we samen met kinderen/jongeren, opvoeders, scholen en organisaties. Daarnaast willen we met preventieve activiteiten problemen voorkomen.

Inzet

46340102 - Actualisatie Preventieplan

We actualiseren het Preventieplan (2019-2023). We inventariseren wat we al doen en traceren aanvullende behoefte. Preventie, lichte hulpverlening en specialistische jeugdhulp zijn nauw verbonden. De partners kennen elkaar, versterken elkaar en weten elkaar te vinden. Samen zorgen we voor een dekkend aanbod zonder onnodige overlap. Het preventieplan Jeugd is in 2026 geactualiseerd. We werken aan de uitvoeringsagenda.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

De evaluatie van het beleidsplan Jeugd is gepland in Q3 2026, met daarin bijzondere aandacht voor het versterken van de pedagogische samenleving en de focus op preventie.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Bij afwezigheid van teammanager en (tijdelijk) senior beleidsadviseur schuiven we deze ontwikkeling vooruit.

Geld (indicator)



46340103 - Jeugdhulp in onderwijs

Jeugdhulp in de school voor het primair, speciaal (basis) onderwijs is structureel geborgd en verankerd. We realiseren een doorontwikkeling in werkwijze en professionalisering en leggen dit vast in een uitvoeringsplan. We maken meerjarige afspraken met gemeenten en scholen over jongerencoaches in het voortgezet onderwijs.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De gemeentelijke indexatie is niet toereikend vanwege regionale indexatie op product begeleiding individueel licht. Zie voor een financiële toelichting product 46300201 Regionale inkoop jeugdhulp.

46340104 - Jongerenwerk, activiteiten, ontmoetingsplekken

Het contourenplan 2.0 en het uitvoeringsplan Jongerenwerk zijn vastgesteld. We realiseren een samenhangend netwerk, activiteiten en ontmoetingsplekken in de gemeente, naar behoefte van de jongeren. Dat doen we samen met de jongeren en onze sociale partners. Ook voeren we de doelen van preventie met gezag uit om jeugdcriminaliteit te voorkomen.

De jongerenwerkers en de jongerenstraatcoaches werken als een team samen en stemmen af in het Preventie Interventieteam (PIT). Ook organiseren zij activiteiten op initiatief van de jongeren en samen met andere partijen. We zetten samen met de jongerenwerkers en de jongerenstraatcoaches in op het voorkomen van overlast en onze preventieve aanpak.

De komende twee jaar nemen we als één van 20 gemeenten ook deel aan het programma Preventie met Gezag van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Met dit programma en de financiële middelen geven we een extra impuls aan het versterken van activiteiten om te voorkomen dat jongeren in de criminaliteit terechtkomen of daarin verder afglijden zoals: Halt in de wijk, de opleiding van jeugdboa's en versterking van het jongerenwerk. De gemeenten willen hierbij ook van elkaar leren.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Na een onderzoeksjaar waarin we jongeren hebben bevraagd in enquête vorm, proefballonnen hebben opgelaten, netwerken hebben gecreëerd, activiteiten structureel en in vakantieperiode hebben vormgegeven, is het nieuwe plan jongerenwerk contourenplan 2.0 en het bijhorende uitvoeringsplan in 2025 vastgesteld.

Resultaten eerste kwartaal 2026:

- Subsidieafspraken voor langere trajecten aan activiteiten en ontmoetingen, zoals bijvoorbeeld Woest Jong met een toneelprogramma van een aantal maanden voor jongeren;
- Een communicatieplan voor het opzetten van een Instagramkanaal, met promotie, een handboek om partners te leren goed communiceren met jongeren. Dit doen we met jongeren zelf;
- De kerngroep zet iedere schoolvakantie een mooi programma neer met dagelijkse activiteiten;
- We zijn bezig met Verbindend gezag, een methodiek om in het jongerenwerk als uitgangspunt te hanteren, zodat iedereen dezelfde taal spreekt. We gaan partners daarin scholen.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De financiering van het jongerenwerk in de school is onder de aandacht. Onderwijs, FERM, het samenwerkingsverband passend onderwijs en gemeenten voeren intensieve gesprekken over structurele financiering.

46340105 - Kinderen in armoede

Armoede in gezinnen kan leiden tot ontwikkelingsrisico's voor kinderen. We werken op projectmatige wijze aan het kansrijk opgroeien van kinderen in armoede. Daarvoor sluiten we aan bij de lokale aanpak bestaanszekerheid (zie ook product 605).

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Ons toegangsteam werkt volgens de 4 venstermethodiek, dit betreft een brede uitvraag van een hulpvraag op alle leefgebieden. Op het moment dat er andere problematiek in het gezin speelt dan alleen kind problematiek wordt contact gelegd met andere teams om samen tot oplossingen te komen. Bij armoedeproblematiek wordt bijvoorbeeld contact gelegd met de procesregisseurs bestaanszekerheid om samen te kijken naar oplossingen voor het gezin.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

Het project kinderen in armoede staat opgenomen in het Beleidsplan Jeugd 2021-2024 en in de notitie over bestaanszekerheid. Omwille van het groot aantal lopende projecten van het afgelopen jaar zijn we genoodzaakt om dit project door te schuiven naar 2026.

Geld (indicator)**46340106 - Kansrijke start**

Met het actieprogramma Kansrijke Start willen we (aanstaande) ouders helpen zodat hun kinderen gezond, veilig en kansrijk kunnen starten in het leven. De eerste 1000 dagen van het kind zijn van groot belang voor het verdere leven van het kind. In de gemeente Zutphen hebben we een samenwerkingscoalitie opgebouwd met 27 partijen. We maken gebruik van Gala middelen om interventies te financieren en de samenwerking tussen de partijen te optimaliseren. Kansrijke start, eerste 1000 dagen, is inmiddels geïntegreerd in onze reguliere werkwijze.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)****Geld (indicator)****46340107 - Kinderen in echtscheidingssituaties**

We zetten stevig in op preventie om de negatieve gevolgen van een scheiding op kinderen te verkleinen. Het project kinderen in een echtscheidingssituatie is opgenomen in onze reguliere werkwijze, uitgebouwd en geborgd. Er is een stevige netwerkorganisatie ontstaan met partners. We voegen kansrijke onderdelen toe aan de samenhangende aanpak.

Kwaliteit (indicator)**Tijd (indicator)**

Geld (indicator)



46340108 - Overgang van minderjarig naar volwassenheid (18-/18+)

Aan de hand van het visiedocument 'soepele overgang van jeugd naar volwassenheid' werken we in 2026 sociaal domein breed aan een uitvoeringsprogramma. De actielijnen zijn onder meer gericht op een preventieve inzet en de kwetsbare overgang van jongeren bij het bereiken van 18 jaar (zie ook 46210300).

Binnen het sociaal domein werken we aan 'doorbraak denken' in de toegangen. Voor casussen waarbij casusregie op meerdere leefgebieden noodzakelijk is, creëren we een integrale werkwijze.

We werken aan een overzichtelijke website Jeugd waar onze projecten en pilots in één oogopslag in te zien zijn. We willen hiermee de communicatie verbeteren. Doel is dat inwoners en professionals het aanbod kennen en goed weten te vinden.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In het eerste kwartaal:

Het uitvoeringsplan soepele overgang 18-/18+ wordt vanuit verschillende perspectieven uitgevoerd.

In Q1 2026 is het volgende gerealiseerd:

- Jongerenwerk: subsidie afspraken voor activiteiten en ontmoeting en vakantieprogramma jongeren;
- Projectplan jongerenpunt: voor verbinding doorstroompunt (voorkomen voortijdig schoolverlaten) en consulenten werk voor ondersteuning bij opleiding, werk en andere leefgebieden;
- Communicatieplan voor het opzetten van een Instagramkanaal, met promotie, een handboek om partners te leren goed communiceren met jongeren. Dit doen we samen met jongeren;
- Werkproces van ondersteuning Jeugdwet naar Beschermd wonen;
- Schuldhulpverlening jongeren;
- Start gezamenlijke uitwerking werkproces voor warme overdracht bij 18-/18+.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het ontwikkelen van een website Jeugd wordt na de zomer opgestart.

Geld (indicator)



46340109 - Zutphense aanpak geletterdheid (ZAG)

Met de uitvoering van de Zutphense Aanpak Geletterdheid (ZAG) bevorderen we leesplezier en taal-, reken- en digitale vaardigheden. Onderdeel daarvan is de aanpak van dyslexie. We maken hierover afspraken met scholen en stellen een poortwachter dyslexie aan. Voor de betreffende actielijnen stellen we projectplannen op. Dit doen we samen met onze partners.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De Zutphense aanpak geletterdheid wordt voortvarend, en in samenwerking met partnerorganisaties uitgevoerd. In het eerste kwartaal 2026:

- diverse activiteiten plezier in taal;
- gesprekken met kinderopvang en scholen over ouderbetrokkenheid;
- eerste training in signaleren;
- concept praatplaat aanbod;
- start 'poortwachter' dyslexie;
- bijeenkomst 14 coalitiepartners ZAG over de voortgang.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Product 670 Inburgering

Doelen

46700100 - We voldoen aan de taakstelling huisvesting statushouders

De gemeente Zutphen is een gastvrije gemeente voor vluchtelingen en ontheemden. De gemeente neemt haar verantwoordelijkheid om er voor te zorgen dat de nieuwe inwoners een thuis vinden.

Inzet

46700101 - Samenwerking in de keten

We werken nauw samen met partners in de keten zoals Vluchtelingenwerk en woningcorporaties. Dit is nodig om de taakstelling huisvesting statushouders binnen de termijn te realiseren en draagt bij aan een snelle integratie en bovenal rust voor de nieuwe inwoner van onze gemeente.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

We lopen op schema de doelstelling voor de eerste helft van 2026 te behalen.

Tijd (indicator)**Geld (indicator)****Geld (toelichting)**

In het kader van de Spreidingswet heeft de gemeente Zutphen eenmalig een rijksbijdrage van €513.000 ontvangen voor 2026.

Doelen

46700200 - We hebben alle inburgeringsplichtigen binnen de gemeente Zutphen in beeld en zij krijgen passende begeleiding bij hun inburgeringstraject

Nieuwe inwoners met een verblijfsvergunning worden geacht in te burgeren in Nederland volgens de Wet inburgering. Daarvoor volgen zij taallessen en nemen deel aan activiteiten.

Inzet

46700201 - Meedoen statushouders

Wij concentreren ons bij de inburgering op het snel starten en het vlot doorlopen van het traject, waarbij de aandacht voor het individu niet uit het oog verloren wordt.

Een deel van de statushouders houdt ook na afloop van het inburgeringstraject moeite met participatie in de samenleving. In 2026 richten we ons extra op de arbeidsdeelname van deze groep. Dit willen we doen door het organiseren van geschikte (taal)werkplekken. Ook de arbeidsmarktregio besteedt extra aandacht aan de begeleiding van statushouders richting werk.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

Door de inzet op een tijdige start van het inburgeringstraject kunnen statushouders zo snel mogelijk meedoen in de samenleving. Er zijn geen wachtlijsten bij taalaanbieders, waardoor snel gestart kan worden. In de uitvoering wordt rekening gehouden met persoonlijke omstandigheden zoals kinderopvang, medische situatie en andere verplichtingen. Daarnaast is er aandacht voor specifieke

doelgroepen, zoals jongeren, die een andere benadering vragen. De kwaliteit van het traject wordt ondersteund door nauwe samenwerking binnen de keten.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46700202 - Persoonlijk plan inburgering

Binnen 10 weken na inschrijving in de gemeente Zutphen hebben statushouders een op maat gemaakt persoonlijk plan voor inburgering en participatie (PIP). In het PIP staan afspraken en doelen ten aanzien van taalonderwijs, participatie en maatschappelijke begeleiding.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De gemeente Zutphen vindt het van belang dat statushouders goed worden ondersteund bij de start van hun integratieproces. Voor iedere statushouder wordt een persoonlijk plan voor inburgering en participatie opgesteld, afgestemd op de individuele situatie. In het plan is aandacht voor taalontwikkeling, participatie en maatschappelijke begeleiding, met als doel een goede en duurzame start in de gemeente Zutphen. De kwaliteit van het inburgeringstraject wordt ondersteund door intensieve samenwerking binnen de keten, waardoor trajecten goed op elkaar aansluiten. Naast de wettelijk verplichte onderdelen is er aandacht voor aanvullende, ondersteunende activiteiten die bijdragen aan zelfredzaamheid en participatie, zoals bijvoorbeeld fietslessen.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

46700300 - We bieden adequate opvang voor Oekraïense ontheemden

De Richtlijn Tijdelijke Bescherming (RTB) op grond waarvan Oekraïense ontheemden in Europa recht hebben op opvang, is verlengd tot 4 maart 2027. Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid om adequate opvang te organiseren.

Inzet

46700301 - Opvangplaatsen Oekraïense ontheemden

In 2026 houden we de huidige locatie voor de opvang van Oekraïners in stand. We bieden waar nodig ondersteuning in de vorm van leefgeld en/of bij het vinden van werk.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

De huidige opvanglocatie voor Oekraïense ontheemden blijft in stand. Hoewel optimale opvang niet altijd mogelijk is binnen een opvangsetting, streven wij ernaar de leefbaarheid zo goed mogelijk te organiseren. Dit gebeurt in samenwerking en samenspraak met de bewoners.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

46700400 - We blijven onderdak aan asielzoekers bieden volgens de geldende kaders van de Spreidingswet en werken hieraan met de provincie Gelderland en de subregio samen

Op basis van de langjarige bestuursovereenkomst met het COA is er een AZC voor 740 mensen in Zutphen. We werken hierin samen met de provincie Gelderland en de subregio.

Inzet

46700401 - Opvang AZC

In samenwerking met het COA, Vluchtelingenwerk, de politie en vele vrijwilligers bevorderen we een goed leefklimaat in en rond het AZC.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46700402 - Casusoverleg

Maandelijks voeren we casusoverleg met politie en COA.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



46700403 - Beëindiging proces dienstencentrum COA en vervolgtraject Revelhorst IV

In 2025 hebben wij, naar aanleiding van een motie van de raad, besloten het proces rondom de realisatie van het dienstencentrum op Revelhorst IV definitief te beëindigen. De afwikkeling van dit traject is opgepakt in 2025 en loopt naar verwachting door in 2026.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Het reflectieverslag Dienstencentrum is in de raad besproken en er zijn afspraken gemaakt over besluiten met grote impact. Deze besluiten stemmen we onderling beter met elkaar af, we betrekken de raad eerder in het openbaar. We informeren belanghebbenden over de processtappen en deze belanghebbenden worden zo snel als mogelijk betrokken bij vervolgstappen.

Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Inleiding Zorg en samenleven

In het sociaal domein werken we op steeds meer onderwerpen integraal samen, ook met het fysieke domein. Zeker als het gaat om huishoudens met meerdere of onderliggende vragen of problematiek. We willen dit zo simpel en overzichtelijk mogelijk voor de inwoner organiseren, over de domeinen heen.

De politieke situatie in het land bleef voor veel onzekerheid en onduidelijkheid zorgen. We hebben ook in het eerste kwartaal van 2026 voorgesorteerd op wetsvoorstellen waarvan het niet duidelijk was wanneer besluitvorming plaats vindt. Desondanks hebben we de integrale projecten, samen met onze maatschappelijke partners, uitgevoerd zoals we ons hadden voorgenomen:

- **Weerbare en veerkrachtige samenleving**

De weerbaarheid van onze inwoners tegen klimatologische, pandemische, digitale en militaire risico's is een belangrijk aandachtspunt. Gemeenten hebben de verantwoordelijkheid zich goed voor te bereiden op grootschalige crises. Samen met de Veiligheidsregio zijn we een pilot gestart voor weerbaarheidscentra in wijken en buurten. We voeren het Integraal Veiligheidsplan 2024-2028 uit waarbij de belangrijkste thema's zijn: ondermijning, zorg en veiligheid en aanpak van digitale criminaliteit. Met het programma Preventie met Gezag werken we integraal samen om jeugdcriminaliteit te voorkomen.

- **Lokale aanpak bestaanszekerheid**

Een (té) grote groep mensen in onze gemeente leeft in bestaansonzekerheid, wat leidt tot stress en beperkte mogelijkheden om te functioneren in onze complexe maatschappij. Om volwaardig aan de samenleving mee te kunnen doen, hebben mensen een stabiel inkomen nodig, ondersteuning bij geldzorgen, een woning, toegang tot onderwijs en zorg, en een financiële buffer voor onverwachte uitgaven. Met de uitvoering van de lokale aanpak bestaanszekerheid zijn we volop aan de slag.

- **Sterke wijken**

We streven naar kansengelijkheid en sociale samenhang in de wijken, waar mensen elkaar kennen, helpen en opzoeken. Dat doen we onder andere door het versterken van voorzieningen in de wijk die ontmoeten stimuleren, zoals buurthuizen en jongerenwerk, laagdrempelig en inclusief, voor iedereen bereikbaar. In 2026 werken we verder aan de Zutphense ADDO methodiek (Anders Denken, Doen en Organiseren). De behoeften en mogelijkheden van inwoners zijn hierin leidend. In de startwijk Zuidwijken werken we samen in een alliantie met bewoners, professionals en organisaties om dit vorm te geven (zie ook programma 1).

- **Begeleiding en ontwikkeling naar werk, onderwijs en participatie**

Iedereen moet mee kunnen doen en zich kunnen ontwikkelen. Sommige inwoners hebben hier extra ondersteuning bij nodig. We werken vanuit het sociaal domein samen voor het realiseren van het Zutphens Ontwikkelnetwork: een netwerk van plekken waar leren, werken en ontwikkelen centraal staat en waar verbinding is tussen onderwijs, werk en zorg (zie ook programma 3).

- **Aandacht voor vergrijzing en positieve gezondheid**

Zutphen vergrijst bovengemiddeld. We zorgen voor een vindbaar, toegankelijk en laagdrempelig zorg- en ondersteuningsaanbod, dat aansluit op behoeften van onze oudere inwoners.

We willen ook een gemeente zijn waar een gezonde leefstijl vanzelfsprekend is. Het maken van gezonde keuzes moet gemakkelijk en logisch zijn. Door meedoen te stimuleren helpen we onze inwoners zich ook mentaal gezond te voelen. Gezondheid maakt onderdeel uit van ruimtelijke plannen. We werken samen met het fysieke domein voor passende huisvesting.

De prognoses voor de kosten voor zorg, welzijn en jeugdhulp in het eerste kwartaal zijn voorzichtig omdat het een korte periode betreft. Daarnaast hebben we in het sociaal domein altijd te maken met open einde regelingen. We zijn in control, maar met onzekerheden.

Volgen van de ontwikkelingen

We willen in het sociaal domein een aantal specifieke ontwikkelingen monitoren om te zien of de inzet het gewenste effect heeft. Daarvoor hebben we onderstaande indicatoren opgesteld.

Deze indicatoren worden maandelijks of jaarlijks gemeten. Waar relevant zijn deze cijfers onder de verschillende producten weergegeven.

In het kader van datagestuurd werken zijn we in het eerste kwartaal verder gegaan met het verfijnen van de dashboards sociaal domein en een analyse van de gegevens. We verwachten in Burap 2 en in het jaarverslag een overzicht en een duiding van de ontwikkelingen met betrekking tot de onderstaande indicatoren weer te geven.

Openbare orde en veiligheid

Doel: Verminderen van extreme (woon)overlast in kwetsbare buurten door intensivering van de aanpak. We zetten in op een individuele aanpak van de overlast waar we met behulp van persoonlijke-, private-, bestuurlijke- en strafrechtelijke middelen integraal werken.

Indicatoren:

- de aanpak van extreme woonoverlast. We willen (in elk geval) 10 casussen op deze intensieve wijze aanpakken;
- de begeleiding van mensen die uit een gesloten instelling komen, om zoveel mogelijk te voorkomen dat terugval in oud gedrag (verwardheid, verslaving of criminaliteit) ontstaat. De aantallen en resultaten monitoren we.

Sport, bewegen en ontmoeten

Doel: We willen een gezonde leefstijl in samenhang met sport bevorderen.

Indicator:

- het aantal inwoners dat voldoet aan de Nederlandse Norm Gezond Bewegen (NNGB) (150 minuten matig intensief bewegen per week).

Participatie

Doel: inwoners doen mee in de samenleving door (gesubsidieerd) werk of een vorm van maatschappelijke participatie.

Indicatoren:

- in- en uitstroom inkomensondersteuning (bijstand);
- het aantal inwoners met en zonder inkomensondersteuning (uitkering) dat deelneemt aan sociale activiteiten met gebruik van het kindpakket of de meedoenregeling;
- hoe inwoners onze dienstverlening ervaren, gericht op alle activiteiten met betrekking tot loopbaanontwikkeling en bestaanszekerheid.

Hulp en welzijn

Doel: Versterking van de sociale basis, preventie en de inrichting van laagdrempelige, wijkgerichte en kwalitatief goede voorzieningen ter voorkoming en vervanging van geïndiceerd maatwerk.

Indicatoren:

- het aantal cliënten met een Wmo indicatie, gecorrigeerd met de instroom en uitstroom vanwege de vergrijzing en extramuralisering;
- het aantal cliënten dat doorstroomt naar lichtere zorgvormen van begeleiding of uitstroomt (bijvoorbeeld naar Perspectief Zutphen);
- de cliëntervaringen naar kwaliteit en bejegening met betrekking tot de geïndiceerde Wmo-zorg.

Jeugd en jongeren

Doel: Minder kinderen met geïndiceerde jeugdhulp, door versterken van de pedagogische samenleving, preventie en uitbouwen en borgen Team lichte jeugdhulp.

Indicatoren:

- de ontwikkeling van het aantal kinderen/jongeren met geïndiceerde jeugdhulp;
- de cliëntervaringen met zowel geïndiceerde jeugdhulp als team lichte jeugdhulp.

Financiële tabel: Zorgen en samenleven

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2026 incl wijzigingen tot 2026	Wijzigingen 2026 (gedaan in 2026)	Begroting na Wijziging 2026	Mutaties 1e Burap 2026	Stand Burap 2026
Brandweer	3.916	0	3.916	80	3.996
Openbare orde en veiligheid	2.504	0	2.504	0	2.504
Sport	3.943	0	3.943	0	3.943
Minimabeleid	3.039	0	3.039	330	3.369
Schuldhelpverlening	4.984	0	4.984	0	4.984
Inkomensvoorziening	1.285	0	1.285	-100	1.185
Wmo begeleiding	8.267	0	8.267	-89	8.178
Wmo huishoudelijke hulp	8.230	0	8.230	-196	8.035
Wmo individuele hulpmiddelen	2.006	0	2.006	-250	1.756
Wmo subsidies en overig	6.354	0	6.354	70	6.423
Wmo vervoer	984	0	984	0	984
Jeugdzorg in natura	26.473	0	26.473	900	27.373
Jeugd algemeen	1.092	0	1.092	0	1.092
Jeugd PGB	316	0	316	0	316
Jeugd Preventie	7.014	0	7.014	-90	6.924
Inburgering	417	0	417	-513	-96
Gerealiseerd resultaat	80.824	0	80.824	143	80.967

Toelichting op financiële afwijkingen: Zorg en samenleven

Productnummer	Omschrijving	Baten / Lasten	Voordeel / Nadeel	Bedrag
120-Brandweer	In het Algemeen Bestuur van de VNOG is besloten dat de energielasten door de gemeenten worden betaald.	Lasten	Nadeel	€ 80.000
605-Minimabeleid	De structurele uitgaven voor bewindvoering zijn, evenals voorgaande jaren, hoger dan begroot. Dit komt voornamelijk door een stijgend aantal onderbewindgestelden. Het aantal is op dit moment stabiel. Daarnaast bereiken we steeds meer inwoners met onze regelingen (bijzondere bijstand, meedoenregeling en kindpakket). Dit sluit volledig aan bij de ontwikkelingen binnen de Participatiewet en de inzet op de lokale aanpak bestaanszekerheid (waaronder ambtshalve verstrekking). Hiermee benutten we de beschikbare middelen steeds beter.	Lasten	Nadeel	€ 400.000
605-Minimabeleid	Ook dit jaar verwachten we nog een voordeel op de Gemeentepolis en de Regeling Chronisch Zieken. Dit voordeel wordt wel steeds lager, omdat het bereik hoger wordt.	Lasten	Voordeel	€ 70.000
610-Inkomensvoorziening	De uitkeringslasten (inclusief IOAW, IOAZ en Bbz) vallen in 2026 naar verwachting circa € 2,1 miljoen hoger uit dan begroot. Belangrijke oorzaak is dat de stijging van	Lasten	Nadeel	€ 2.100.000

	de uitkeringslasten van het voorgaande jaar nog niet volledig is verwerkt in de huidige begroting. Daarnaast zorgen de toename van complexe casuïstiek en beperkte uitstroommogelijkheden op de lokale arbeidsmarkt voor aanhoudende druk op de lasten. Het aantal inwoners met inkomensondersteuning is op dit moment stabiel. De hogere lasten worden gecompenseerd door hogere BUIG-baten.			
610- Inkomensvoorziening	De baten voor BUIG vallen in 2026 hoger uit dan begroot met circa € 2.200.000. Dit hangt samen met het voorlopig door het Rijk vastgestelde BUIG-budget voor de gemeente Zutphen, dat hoger is dan waarmee in de begroting rekening is gehouden. Dit kan nog (sterk) wijzigen met de definitieve beschikking. Deze volgt in oktober.	Baten	Voordeel	€ 2.200.000
621-Wmo begeleiding	Op basis van werkelijke betalingen over de eerste paar maanden is de verwachting dat op dit product een klein voordeel te verwachten is van €88.500. Het kostprijsonderzoek wat in 2025 is uitgevoerd heeft geleid tot mindere hoge index op de producten van Wmo begeleiding dan waar in de begroting 2026 rekening mee is gehouden. Daarnaast worden er kosten die tot 2025 uit Wmo begeleiding werden betaald, in 2026 bekostigd vanuit de pilot Beschermd Thuis.	Lasten	Voordeel	€ 88.500

622-Wmo huishoudelijke hulp	De werkelijke tariefstijging bij huishoudelijke hulp is lager dan waar in de begroting 2026 rekening mee is gehouden. Dit zorgt voor een verwacht voordeel van € 175.000.	Lasten	Voordeel	€ 175.000
622-Wmo huishoudelijke hulp	Bij de jaarrekening 2025 zijn verplichtingen opgenomen voor nog te betalen zorgkosten over 2025. De controleverklaringen van de 3 huishoudelijke zorg aanbieders zijn inmiddels binnen en daaruit blijkt dat deze verplichting te hoog was. Dit leidt tot een incidenteel voordeel op huishoudelijke zorg van €20.500.	Lasten	Voordeel	€ 20.500
623-Wmo individuele hulpmiddelen	Door de overgang van een koop- naar een huurconstructie bij Wmo hulpmiddelen, verwachten we dat dit in 2026 leidt tot een voordeel van € 250.000. Wel is er nog onzekerheid over mogelijke extra kosten die voortvloeien uit beleidskeuzes die nog gemaakt moeten worden. Dit in het kader van nieuwe brandveiligheidsvoorschriften voor het stallen van hulpmiddelen.	Lasten	Voordeel	€250.000
624-Wmo sociale basis	De werkelijke bijdrage aan ZSA voor de exploitatie van de kinderboerderij De Schouw is hoger dan de daarvoor beschikbare middelen in 2026.	Lasten	Nadeel	€ 69.500
630-Jeugdzorg in natura	Op basis van werkelijke betalingen over de eerste paar maanden is de	Lasten	Nadeel	€ 900.000

	verwachting dat op dit product een nadeel ontstaat van €900.000. We zien vooral dat de kosten van enkele crisisplaatsingen en intensieve begeleiding/verblijf zwaar drukken op de prognose voor 2026.			
634-Preventie jeugd	We verwachten een overschot van €150.000 op het project lichte jeugdhulp. De reden hiervoor is dat de pilot lichte jeugdhulp gefaseerd word ingevoerd. Tegenover dit voordeel staat een nadeel op product 630 Jeugdzorg in natura van €900.000.	Lasten	Voordeel	€ 150.000
634-Preventie jeugd	Op het onderdeel jeugdhulp in de school (JIS) wordt een nadeel verwacht. De aanleiding is een kostprijsonderzoek in de zorgregio Midden IJssel Oost Veluwe, waarbij het tarief 2026 voor ambulante begeleiding licht met 15,67% is gestegen ten opzichte van 2025.	Lasten	Nadeel	€ 60.000
670-Inburgering	In het kader van de Spreidingswet heeft de gemeente Zutphen eenmalig een bijdrage van € 513.000 ontvangen van het Rijk voor het jaar 2026	Baten	Voordeel	€ 513.000

Toelichting Programmabegrotingswijzigingen: Zorg en samenleven

Product	Toelichting	Bedrag
140-Openbare orde en veiligheid	Preventieve aanpak van jeugdcriminaliteit in het kader van preventie met gezag	€ 500.000

610 - Inkomensvoorziening	De uitkeringslasten (inclusief IOAW, IOAZ en Bbz) vallen in 2026 naar verwachting circa € 2,1 miljoen hoger uit dan begroot. De hogere lasten worden grotendeels gecompenseerd door hogere BUIG-baten.	€ 2.100.000
621-Wmo begeleiding	IZA transformatiemiddelen mentale gezondheid 2026, ontvangst vanuit Apeldoorn (kassier) van de ontvangen regiogelden vanuit het Rijk.	€ 164.300
624-Wmo sociale basis	SPUK Integraal Zorg Akkoord (IZA) 2026, ontvangst vanuit Apeldoorn (kassier) van de ontvangen regiogelden vanuit het Rijk.	€ 257.800
624-Wmo sociale basis	Deel wat nog niet is begroot van wijzigingsbeschikking dec. 2025 op Brede-SPUK /SPUK Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) 2026, ontvangst vanuit het Rijk.	€ 118.200
632-Jeugd algemeen	Budgetoverheveling van leerlingenvervoer naar jeugdwetvervoer	€ 74.000
624-Wmo sociale basis & 634-Preventie jeugd	Verdeling restant 2025 van Brede-SPUK /SPUK Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA), ontvangst vanuit het Rijk.	€ 86.400
624-Wmo sociale basis	Onttrekking aan de reserve inclusie en diversiteit ten behoeve van de diverse werkzaamheden die onder andere vallen onder de regenboogagenda.	€ 24.500
624-Wmo sociale basis	SPUK transformatiemiddelen IZA & AZWA 2024–2028 voor uitvoering Buurt als ecosysteem, ontvangst vanuit het Rijk.	€ 243.400
630-Jeugdzorg in natura & 634-Preventie jeugd	Enkele budgetten binnen jeugd herverdelen om zo tot een meer realistische begroting 2026 voor zorg in natura en preventie jeugd te komen. Dit alles op basis van de jaarrekening 2025.	€ 1.026.000
634-Preventie jeugd	Brede-SPUK /SPUK Gezond en Actief Leven Akkoord (GALA) 2026, ontvangst vanuit het Rijk.	€ 8.900
670 - Inburgering	SPUK inburgering, ontvangst vanuit het Rijk.	€ 750.000

Algemene dekkingsmiddelen

Inleiding Algemene dekkingsmiddelen

De paragraaf algemene dekkingsmiddelen geeft inzicht in de stand van zaken en de beleidsvoornemens rond de gemeentelijke bedrijfsvoering. Met bedrijfsvoering worden de bedrijfsprocessen bedoeld die nodig zijn om de doelstellingen in de programma's te realiseren.

Het afgelopen jaar heeft uw raad op verschillende onderdelen in de bedrijfsvoering geïnvesteerd. Daarmee krijgt bedrijfsvoering de ruimte om zich verder te ontwikkelen en de organisatie goed te ondersteunen in uitvoering. De (bestuurlijke) ambities blijven echter onverminderd hoog en het ontwikkelen van een organisatie terwijl de 'winkel open is' vraagt flexibiliteit van een ieder die werkzaam is bij of voor de gemeente Zutphen. Het voorbereiden van de organisatie op de manier van werken in de toekomst en tegelijkertijd de (interne)dienstverlening borgen, is voor de komende jaren één van de grote opgaven.

Volgen van de ontwikkelingen

Vitaal personeelsbeleid

Doel: We streven naar een lager ziekteverzuim, vooral waar het om langdurig verzuim gaat.

- Monitoren van de ontwikkeling en de inzet van instrumenten.

Doel: We streven naar minder inhuur

- Periodiek maken we inzichtelijk wat het percentage inhuur is. Hierbij zal een onderscheid gemaakt worden tussen de verschillende categorieën. Bijvoorbeeld daar waar het gaat om inzet ten behoeve van specifieke projecten of daar waar het gaat om vervanging bij verzuim.

Algemene dekkingsmiddelen

Doelen

59970100 - We zijn een integere en professionele organisatie

Wij geven uitvoering aan het programma doorontwikkeling van de organisatie

- We zijn deskundig in ons vak, zijn ondernemend, betrokken en werken vanuit vertrouwen.
- Wij werven op de voor de functie best passende wijze en boeien en binden mensen aan onze organisatie.
- We zijn een lerende organisatie. Onze medewerkers zijn professioneel en zelfbewust en in staat hun huidige rol in de organisatie goed te vervullen.
- Wij investeren in de duurzame inzetbaarheid van onze medewerkers in alle leeftijdsgroepen.
- Wij geven uitvoering aan onze visie op dienstverlening.

Inzet

59970101 - Organisatie-ontwikkeling en personele gevolgen

- We gaan verder met het uitvoeren van het programma voor de doorontwikkeling van de organisatie. De doorontwikkeling bestaat uit verschillende onderdelen o.a. sturing, rolbewustzijn, verbinding en talentontwikkeling. Het programma wordt uitgevoerd samen met de medewerkers en zoveel mogelijk in relatie tot het werk en de rol van de medewerkers.

- We implementeren de HR21 functiesystematiek, waarmee we een modern en herkenbaar functiegebouw bieden met generieke herkenbare normfuncties, dat wordt aangepast afhankelijk van maatschappelijke ontwikkelingen en toekomstbestendig is.
- We blijven investeren in de duurzame inzetbaarheid van medewerkers in alle leeftijdsgroepen.
- We zorgen voor een robuuste organisatie met een vaste bezetting, waardoor we inhuur terugdringen.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

- Het programma doorontwikkeling is herijkt waarbij gekeken is welke projecten een toegevoegde waarde hebben voor de ontwikkeling van de organisatie.
- Door inzet op duurzame inzetbaarheid is het ziekteverzuim het afgelopen jaar gedaald en blijft de dalende trend doorzetten.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

- De implementatie van de HR21 functiesystematiek heeft vertraging opgelopen, maar bevindt zich nu in een afrondende fase.

Geld (indicator)



59970102 - Jaarlijks onderzoek Artikel 213a Gemeentewet

Jaarlijks voert de gemeente Zutphen een artikel 213A onderzoek uit. In 2026 wordt er een doeltreffendheidsonderzoek uitgevoerd. We bepalen eind 2025 het onderwerp. De rapportage wordt gedeeld met de Rekenkamer.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

In 2026 wordt geen artikel 213A uitgevoerd. De herinrichting van de programmabegroting vraagt extra tijd dat het onderzoek 213A wordt doorgeschoven naar 2027.

Tijd (indicator)**Tijd (toelichting)**

zie toelichting bij kwaliteit

Geld (indicator)**Doelen**

59970200 - Gastvrij stadhuis, uitnodigend en op de toekomst ingericht

Ons doel is een gastvrij stadhuis te creëren, waar medewerkers en partnerorganisaties elkaar kunnen ontmoeten en de dienstverlening optimaal wordt ondersteund. Met een herinrichting van het stadhuis beogen we bovendien aan te sluiten op hedendaagse behoeften van onze collega's en moderne manieren van werken. Een andere wens is om het sociaal domein (locatie Henri Dunantweg) te integreren in het stadhuis. Dit zal bijdragen aan een meer efficiënt gebruik van het pand, een verhoogde productiviteit, aantrekkelijk werkgeverschap en één gezamenlijke cultuur. We wachten de ontwikkelingen met betrekking tot de herindeling van gemeente Brummen af en komen in 2026 met een memo naar de Raad.

Inzet

59970201 - Huisvestingsplan gemeentelijke organisatie opstellen

In samenwerking met een architectenbureau, is een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd naar de inpasbaarheid van het sociaal domein binnen het stadhuis. Ook is onderzocht hoe de huisvesting kan bijdragen aan een verbetering van de dienstverlening voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke partners én de mogelijkheden om het werkplekconcept voor onze collega's te moderniseren. Het onderzoek heeft geleid tot een voorlopig programma van eisen, een vlekkenplan, een schematische indeling van het gebouw en een financiële planning. De resultaten zijn duidelijk, maar we wachten nog op verdere ontwikkelingen rondom de herindeling van gemeente Brummen.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

De haalbaarheidsstudie is afgerond en voorziet in een calculatie van investeringskosten, een verwachte doorlooptijd en berust op een eerste programma van wensen (uitgangspunten). Er ligt een vlekken- en voorlopig wandenplan en eerste visualisaties geven een beeld van de mogelijkheden. Verder zijn de investeringskosten doorberekend in kapitaallasten.

Tijd (indicator)

Tijd (toelichting)

De haalbaarheidsstudie is tijdig uitgevoerd. De Businesscase die hierop volgt inmiddels afgerond. Echter, een potentiële fusie met gemeente Brummen heeft vertraging opgeleverd in het proces. Besloten is om de plannen pas te presenteren nu er meer beeld is bij de voorgenomen fusieplannen van gemeente Brummen en de businesscase in 2026 alsnog te presenteren aan de raad.

Geld (indicator)**Geld (toelichting)**

De haalbaarheidsstudie is conform budget uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat de gewenste investering voor een totale verbouwing van het stadhuis duurder wordt dan beoogd. Dit betekent dat in 2026 bij goedkeuring van de plannen een dekkingsvoorstel onderdeel uitmaakt van de businesscase.

59970202 - Huisvestingsplan raadsvergaderingen opstellen

Doel is te komen tot de realisatie van een viertal functionele en tevens comfortabele vergaderzalen in het oude stadhuis, waarbij de audiovisuele techniek betrouwbaar en eenvoudig in gebruik is.

De Burgerzaal vormt een representatieve raadszaal, waarin ons erfgoed tot uiting komt. In combinatie met drie overige zalen wordt ruimte geboden aan de beeldvormende, oordeelsvormende en besluitvormende vergaderingen.

Momenteel worden de voorbereidingen getroffen voor de aanbesteding van de audiovisuele techniek (inclusief streamingsdiensten).

De uitkomsten van dit onderzoek geven ook richting aan vraagstukken rondom de meubilaire inrichting, akoestiek en lay-out van de vergaderzalen. Deze werken we in samenspraak met een architect verder uit.

Kwaliteit (indicator)**Kwaliteit (toelichting)**

De voorbereidingen voor de aanbesteding van audiovisuele middelen zijn onderhanden. Een besluit dat noodzakelijk was om te komen tot een goede uitvraag, had betrekking op de keuze voor een vaste raadsopstelling. Hierover is door de fractievoorzitters besloten. Inmiddels is voor elke ruimte een ontwerp gemaakt en zijn deze ontwerpen afgestemd met de monumentencommissie. Het betreft de modernisatie van de Burgerzaal, Roermondse Kamer (oude raadzaal) en Commissiekamer.

Tijd (indicator)

Tijd (toelichting)

De aanbesteding van audiovisuele middelen en verdere inrichting vindt later plaats dan gepland.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

De kosten die gemoeid zijn met de aanbesteding van audiovisuele middelen, inclusief de fysieke aanpassing van de verschillende zalen, zullen boven budget zijn. In het tweede kwartaal van 2026 zal hiervoor dekking worden gezocht.

Doelen

59970300 - De bedrijfsvoering is op orde

Doelen

- We verstevigen en bestendigen onze positie als aantrekkelijke werkgever.
- We communiceren in begrijpelijke taal.
- We versterken onze interne beheersing.

Inzet

59970301 - Aantrekkelijk werkgeverschap

Door de krapte op de arbeidsmarkt is het belangrijk dat we onze positie als aantrekkelijke werkgever verstevigen. Hier horen moderne en marktconforme arbeidsvoorwaarden bij en een inspirerende werkomgeving. De krappe arbeidsmarkt in combinatie met vergrijzing leidt tot een grotere mobiliteit. Deze mobiliteit biedt kansen om nieuwe getalenteerde medewerkers aan te trekken maar is ook een uitdaging voor de functies waarbij de arbeidsmarkt krap is.

Bij het werven van nieuw personeel is de wijze waarop we communiceren steeds belangrijker geworden. Daarom hebben we in 2026 een strategie voor arbeidsmarktcommunicatie.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



59970303 - Versterken P&C cyclus

Samen met de auditcommissie versterken wij de P&C cyclus. We koppelen doelen en inzetten beter aan elkaar en rapporteren twee keer per jaar over de voortgang in de bestuursrapportage (burap).

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



59970304 - Versterken informatie veiligheid en privacy

In 2026 wordt verder uitvoering gegeven aan de implementatie van het privacy beleidsplan. Ook wordt het risicomodel informatiemanagement geïmplementeerd . Tenslotte is het noodzakelijk aandacht te besteden aan de awareness bij medewerkers met betrekking tot privacy en informatieveiligheid. Dit laatste is een gezamenlijke inspanning van onze CISO en de Privacy Officer.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

59970400 - We werken aan de digitale transitie en versterken informatieveiligheid

Om de opgaven in Zutphen goed te ondersteunen streven we naar een wendbare, solide, weerbare informatievoorziening gericht op innovatie voor optimale ondersteuning aan samenleving, inwoner en organisatie. Op basis van de maatschappelijke, wettelijke en organisatorische opgaven zijn er 5 ontwikkelsporen geformuleerd. Deze sporen geven richting aan de ontwikkeling van de informatievoorziening in de komende jaren verwoord in ambities per spoor.

De sporen zijn:

1. Persoonlijk en betrouwbaar

2. Open en transparant
3. Datagedreven
4. Flexibel en wendbaar
5. Efficiënte en professionele i-organisatie

Inzet

59970401 - Persoonlijk en Betrouwbaar

In 2026 werken we aan betrouwbare en toegankelijke digitale dienstverlening voor inwoners, bedrijven en partners, met een persoonlijk portaal, verbeterde werkprocessen en duidelijke afspraken rond veiligheid en nieuwe wetgeving.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



59970402 - Open en Transparant

In 2026 willen we als betrouwbare en transparante gemeente zorgen voor toegankelijke digitale dienstverlening, aandacht voor inclusie en het publiceren van documenten volgens de wet, zodat inwoners goed geïnformeerd blijven.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



59970403 - Datagedreven

In 2026 versterken we het datagedreven werken door gegevens centraal op te slaan, informatieproducten te ontwikkelen, medewerkers te trainen in databewustzijn en beleid, en data te toetsen aan een Zutphens waardenkader.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



59970404 - Flexibel en wendbaar

In 2026 bouwen we aan een wendbare organisatie met een toekomstbestendige digitale werkplek, pilots met AI-toepassingen, trainingen in 21e-eeuwse vaardigheden en duidelijke architectuurprincipes voor flexibel en effectief werken.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



59970405 - Efficiënte en Professionele i-organisatie

In 2026 zorgen we voor een stevige organisatie van informatiemanagement door het verbeteren van beheer- en ondersteuningsprocessen en het vertalen van de sourcingstrategie naar concrete stappen.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

59970500 - Onze inkoop is rechtmatig en doelmatig

We realiseren de gemeentelijke doelstellingen via inkopen en aanbesteden, zoals rechtmatig en doelmatig inkopen, een integere en betrouwbare, zakelijke en professionele inkoper en opdrachtgever zijn, inkopen tegen de meest optimale Prijs of Prijs-Kwaliteit verhouding

Inzet

59970501 - Doelmatige en rechtmatige aanbesteding

We besteden aan volgens de Wet- en regelgeving en zorgen ervoor dat we inkopen waaraan behoefte is.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



59970502 - Professionele en efficiënte inkoop

We werken samen met de gemeenten in de regio Stedendriehoek via het Inkoopplatform Stedendriehoek om de professionaliteit van de inkoopfunctie te bevorderen en de inkoopkosten te verlagen.

Kwaliteit (indicator)



Tijd (indicator)



Geld (indicator)



Doelen

59970700 - Wij zijn zo verantwoord mogelijk in onze inkoop en opdrachtverstrekking

Wij streven naar maatschappelijk verantwoord inkopen en opdrachtgeven (MVOI). Daarbij kijken we niet alleen naar prijs en kwaliteit, maar ook naar een goede balans tussen mens, milieu en economie — oftewel: People, Planet en Profit. Zo zorgen we ervoor dat economische, ecologische en sociale

belangen met elkaar in evenwicht zijn. Daarnaast hebben we oog voor lokale ondernemers en het midden- en kleinbedrijf (mkb).

Inzet

59970701 - Inkopen met SROI

De gemeente Zutphen stimuleert actief het toepassen van Social Return on Investment (SROI) bij inkoop en aanbestedingen. Wij stellen daarbij als eis dat de opdrachtnemer een proportioneel percentage van de opdrachtsom — meestal 5% — inzet voor SROI bij opdrachten vanaf €75.000.

Voor leveringen en diensten geldt een aangepast, proportioneel percentage van 2%. Dit is bijvoorbeeld van toepassing wanneer de gemeente samenwerkt met adviesbureaus die rapporten opstellen.

SROI houdt in dat opdrachtnemers kansen creëren voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt. Dit kan bijvoorbeeld door het aanbieden van werkplekken, het inkopen bij sociale ondernemingen of het organiseren van maatschappelijke activiteiten. Het uiteindelijke doel is om de afstand tot de arbeidsmarkt te verkleinen en meer mensen actief te laten deelnemen aan het arbeidsproces.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Bij iedere aanbesteding die langs inkoop komt wordt gekeken naar een passende SROI eis. In september 2024 is het directiebesluit SROI op externe inhuur goedgekeurd. Inhuurkrachten die > 75.000,- omzet maken wordt ook een SROI-invulling verwacht. De eerste opdrachten die hieruit voortkomen zijn begonnen met de invulling hiervan.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

Het is een on-going-proces om het belang van SROI bij iedereen die zich bezighoudt met inkoop onder de aandacht te brengen en te houden.

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Er is geen budget gekoppeld aan SROI.

59970702 - Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen (MVOI)

Bij inkopen en aanbestedingen is er aandacht voor drie thema's: zo lokaal mogelijk, zo duurzaam mogelijk en zo sociaal mogelijk. Met ons inkoop- en aanbestedingsbeleid streven we naar het verkleinen van onze ecologische voetafdruk en verbinden we groen, sociaal en economie met elkaar. Dit doen we door in aanbestedingen, waarbij inkoop betrokken wordt, een MVOI paragraaf op te nemen. Hierin wordt (naast sociaal) de maximale haalbaarheid uitgevraagd op het gebied van circulariteit, klimaat en milieu. Ook is er actieve inzet van de MVOI adviseur om het belang van MVOI bij de gehele gemeente onder de aandacht te krijgen en te houden.

Kwaliteit (indicator)



Kwaliteit (toelichting)

Wat ging er goed

- Het Inwonersberaad heeft geadviseerd om de CO2-prestatieladder op te pakken en aan te vragen voor de eigen organisatie.
- Successen zijn gedeeld op het intranet en in de lokale krant.
- De eerste invulling van SROI op externe inhuur is gerealiseerd.
- Het lustrum van het www.sow-event.nl (Sociaal Ondernemen Werkt) was een groot succes. De meest sociale ondernemers van de arbeidsmarktregio zijn gewaardeerd met een award.
- Bij Kennis-to-Go is een workshop gegeven om meer bekendheid te geven aan de 17 SDG's (Sustainable Development Goals). Dit is opgepakt in samenwerking met een SROI-opdrachtnemer.
- Er is een werkgroep opgezet om circulariteit meer aandacht te geven binnen de gemeente.
- Daarnaast is een werkgroep opgezet om de interne organisatie te verduurzamen. De eerste opdracht is het behalen van de CO2-prestatieladder.
- Een collega van de energietransitie heeft eveneens een warm hart voor dit onderwerp en ondersteunt Sanne af en toe bij duurzaamheidsopgaven.
- Bij meer dan 40 aanbestedingen is een MVOI-paragraaf toegevoegd.
- Er is actief gekeken naar sociaal-maatschappelijke invullingen van SROI. Het grootste succes hierin was een donatie van € 29.000 aan bakkerij De Driekant. Hiermee bekostigen zij trajecten voor kandidaten die op korte termijn opgepakt moeten worden, maar qua financiering tussen wal en schip vallen bij gemeente en UWV.
- Tijdens de Snuffeldag is door de afdeling Inkoop een levend ganzenbord gemaakt. De vragen gingen over inkopen en aanbesteden, maar ook over MVOI.

Wat had er beter gekund

- Het bewustzijn bij collega's dat MVOI van ons allemaal is, en niet alleen van de MVOI-adviseur.
- Er is behoefte aan beleid over duurzaamheid, zodat er een beleidsstuk is, als kapstok voor de uitvoering. En hiermee het belang van duurzaamheid bij iedere werknemer van de gemeente Zutphen onder de aandacht brengt en houdt.

- Een onderdeel van beleid op duurzaamheid kan zijn het vormen van van een MVOI-team met meerdere collega's uit verschillende disciplines om het draagvlak te vergroten. Daarnaast is het goed om met elkaar te sparren om samen tot een inhoudelijke goede uitvraag te komen. Dat werkt prettiger dan als solist op de functie duurzaamheid.
- Wanneer collega's beter op de hoogte zijn van hun taak en rol (richting, grenzen en kaders), wordt het vanzelfsprekender dat we elkaar ondersteunen en helpen om het werk gedaan te krijgen.
- Meer gebruikmaken van de expertise van budgethouders en projectleiders om MVOI (duurzaamheid in de breedste zin van het woord: klimaat, milieu, circulair, ketenverantwoordelijkheid, diversiteit en inclusie) passend bij de aanbesteding goed uit te vragen in de aanbestedingsleidraad.
- De monitoring van SROI op externe inhuur is nog niet goed ingericht.

Tijd (indicator)



Tijd (toelichting)

De planning loopt op schema

Geld (indicator)



Geld (toelichting)

Er is geen budget toegekend aan MVOI

Financiële tabel: Algemene dekkingsmiddelen

Bedragen x €1.000

Exploitatie	Primitieve begroting 2026 incl wijzigingen tot 2026	Wijzigingen 2026 (gedaan in 2026)	Begroting na Wijziging 2026	Mutaties 1e Burap 2026	Stand Burap 2026
Effecten	-724	28	-697	65	-632
Belastingen	-15.265	0	-15.265	0	-15.265
Algemene uitkering	-142.122	-47	-142.169	-1.171	-143.340
Algemene baten en lasten	-1.799	0	-1.799	3.169	1.370
Overhead	24.684	0	24.684	153	24.837
Gerealiseerd resultaat	-135.225	-20	-135.244	2.215	-133.029

Toelichting op financiële afwijkingen: Algemene dekkingsmiddelen

Productnummer	Omschrijving	Baten / Lasten	Voordeel / Nadeel	Bedrag
913- Effecten	Per saldo een nadeel op dividend Alliander en BNG.	Baten	Nadeel	€ 65.000
921-Algemene uitkering	De raming voor de algemene uitkering valt hoger uit dan bij het opstellen van de begroting was voorzien. De bijstelling op basis van de septembercirculaire 2025 en de decembercirculaire 2025 komt uit op € 1.171.400 . In 2026 worden nog drie circulaires verwacht die voor een andere afwijking zullen zorgen.	Baten	Voordeel	€ 1.171.400
922-Algemene baten en lasten	Er wordt een nadeel verwacht van € 261.600 op de uitgaven voor voormalig personeel. Het gaat hier om ww-kosten. De gemeente is eigenrisico drager. Mochten voormalige medewerkers gedurende het jaar toch nog werk vinden, dan kan het verwacht nadeel afnemen. Daarnaast wordt er voor € 475.000 verwacht voor transitievergoedingen, vaststellingsovereenkomsten.	Lasten	Nadeel	€ 736.600
922-Algemene baten en lasten	Deze stelpost die bij de begroting 2026 is opgenomen voor de binnenstad blijkt niet nodig te zijn om in te zetten.	Lasten	Voordeel	€ 146.000
922-Algemene baten en lasten	Tot op heden is er nog geen beroep gedaan op de post onvoorzien. Als dit jaar geen beroep op deze post wordt gedaan, geeft dit een voordeel van € 141.000.	Lasten	Voordeel	€ 141.000

922-Algemen baten en lasten	De raad heeft besloten bij de begroting 2026 dat er €2.719.100 uit de algemene reserve gehaald mag worden om de begroting 2026 sluitend te maken. Bij het maken van de jaarrekening wordt bekeken in hoeverre dit nodig is. In het saldo van deze bestuursrapportage is dus geen rekening gehouden met deze onttrekking.	Lasten	Nadeel	€ 2.719.100
960-Overhead	Afgelopen jaar zijn verschillende applicaties aanbesteed die hebben geleid tot hogere licentiekosten.	Lasten	Nadeel	€ 153.000

Toelichting Programmabegrotingswijzigingen: Algemene dekkingsmiddelen

Product	Toelichting	Bedrag
922-Algemene baten en lasten	Wet Open Overheid ten lasten van reserve wet op en overheid	€ 56.800
960-Overhead	Zero based en verbeteren bedrijfsprocessen ten laste van bestemmingsreserve doorontwikkeling organisatie.	€ 68.800
960-Overhead	Arbo en Vitaliteit ten laste van reserve ten laste van reserve risico inventarisatie. Uitvoering hiervan is in 2024 gestart.	€ 26.600
960-Overhead	Onttrekking aan de reserve RVU ten behoeve van de mensen die van de Regeling Vervroegd Uittreden gebruik maken. Bij de saldobestemming van de jaarrekening 2023 is hier een bestemmingsreserve voor gevormd.	€ 234.500
960-Overhead	Data gedreven werken en diverse onderdelen I-visie ten laste van reserve kantoorautomatisering	€ 257.900